

# 济南国际医疗康养名城发展规划

2019年5月

# 目 录

一、基础环境.....	1
(一) 发展基础.....	1
(二) 面临形势.....	3
二、总体要求.....	4
(一) 指导思想.....	4
(二) 基本原则.....	4
(三) 战略定位.....	5
(四) 发展目标.....	7
(五) 功能布局.....	8
三、主要任务.....	12
(一) 提升医疗服务水平，创建国际医疗高地.....	12
(二) 传承齐鲁中医文化，擦亮特色中医药名片.....	15
(三) 抢占产业创新前沿，构建高端产业集群.....	16
(四) 拓展现代康养领域，打造全域康养胜地.....	18
(五) 融入健康生活理念，塑造健康城市典范.....	21
四、支撑体系.....	22
(一) 深化医养机制改革.....	22
(二) 加强人力资源保障.....	24
(三) 强化信息技术支撑.....	25

(四) 完善金融服务体系.....	26
五、实施机制.....	26
(一) 强化组织领导.....	26
(二) 强化项目推进.....	27
(三) 强化监督考核.....	27
(四) 营造良好氛围.....	27

附件：济南市建设国际医疗康养名城指标体系

为深入实施“健康中国”战略，贯彻落实《“健康山东 2030”规划纲要》，加快打造具有泉城特色的国际医疗康养名城，编制本发展规划。

## 一、基础环境

### （一）发展基础

济南作为山东省省会城市，全省政治、经济和文化中心，山泉资源丰富、历史医脉深厚、医疗基础坚实，打造国际医疗康养名城先行优势明显。

**1. 区位优势条件优越。**济南地处五大国家区域战略交汇节点，北融京津冀，南接长三角，西临中原经济区，是环渤海经济圈南翼的中心城市和距离雄安新区最近的副省级城市，辐射山东及周边河北、河南、安徽、江苏四省人口约 4.1 亿人，医养市场腹地十分广阔。济南是全国重要的综合性交通枢纽，高速铁路可直达全国 236 个城市，仅次于北京，是全国 10 大区域性客运中心、16 个路网性铁路枢纽之一，也是全省唯一的国际中欧班列主要铁路枢纽节点城市，拥有国际机场运营国际（地区）航线 19 条，国内航线（含港澳台）200 余条，医养客群进出便捷。

**2. 历史文化底蕴深厚。**济南是历史文化名城，素有“泉城”美誉，拥有 4000 多年的龙山文化和 2600 多年的建城史，是齐鲁文化交汇地。济南作为扁鹊故里，是祖国医学的发源地，同时也被誉为中国现代医学的发源地之一，医疗康养文化底蕴深厚。济南中药种植历史悠久，目前拥有野生及已引进栽培中药材共 800 余种，其中优质道地中药材 30 余种，是全国中药材重要产区之一。

**3. 医疗康养资源丰富。**济南是山东省的医学中心，聚集了全省一半以上的优质医疗资源，辖区内共有医疗卫生机构 7344 所，总数列全省第一，其中三级医疗机构 35 所（三甲医院 25 所），拥有省立医院、齐鲁医院等一批在国内有较高知名度的大型综合性医院和专科医院。济南拥有“山、泉、河、湖、城”自成一体自然资源，是全国文明城市、国家健康示范城市、首批中国优秀旅游城市、国家森林城市、全国首个水生态文明城市，宜居、宜养、宜游特征鲜明。

**4. 康养产业基础良好。**济南在生物制药、现代中药、医疗器械、医药流通等产业领域集群优势明显，集聚了齐鲁制药、福瑞达、宏济堂等一批代表性企业，生物医药产业主营业务收入已经过千亿元。养生保健、健康旅游等特色产业蓬勃发展，玫瑰小镇、阿胶小镇、康养森林小镇等特色康养小镇加快建设。新一代信息技术与生命科学加速融合，基因检测、智慧医疗等众多新业态、新模式不断涌现。

**5. 科技创新支撑较强。**济南拥有国家综合性新药研发、创新药物孵化基地两个国家级技术创新平台，济南国际医学科学中心生命科学城、莱芜医药产业园等产业创新平台优势明显。山东第一医科大学、山东省肿瘤医院质子临床研究中心等高端项目启动建设，区域创新动能持续增强。引进一批院士、“千人计划”、“泰山学者海外特聘专家”等各类高层次医学人才；山东大学、山东中医药大学等高校每年培养输送各类医疗康养人才万余名，专业人才独具优势。

**6. 政策保障高效有力。**医养健康产业被列为山东新旧动能转换“十强”产业之一，医疗康养领域的人才、资金、技术等高端要素资源在济南加速汇聚。济南深化“一次办成”改革，打造“十最”营商环境，持续激发市场活力，有利于医养产业和事业加速发展的政策服务体系初步形成，为发挥医疗资源优势、建设国际医疗康养名城提供有力保障。

## **（二）面临形势**

在党的十九大以及全国卫生与健康大会上，“健康中国”被明确为国家战略，提出要把人民健康放在优先发展的战略位置。习近平总书记2018年6月视察山东时指示，要打造山东临床医疗高地，多谋民生之利、多解民生之忧。贯彻习近平总书记重要讲话精神、落实党中央重大战略部署，迫切需要济南以医疗康养为战略命题，高层次、系统性谋篇布局。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速，生命科学技术不断突破，基因工程、干细胞治疗、3D打印等重大技术加速应用，大数据、互联网、人工智能等新一代信息技术与医疗健康领域加速融合，以生命科学为核心内容的产业变革成为新一轮的城市竞争焦点和提升城市综合竞争力的制高点，迫切需要济南以国际医疗康养名城建设为战略抓手，整合优势资源，形成整体合力，抢占先发优势。

目前，济南的城市品质已经有了很大的跃升，但与“大强美富通”的现代化国际大都市的目标定位相比，仍存在较大差距，面临较大挑战。一是城市国际化水平有待进一步提升，国际交往等方面亟待加强；国际医院、国际社区等国际化载体建设尚需补

足短板。二是城市发展特色不够鲜明，缺乏对泉水、历史医脉等现有优势资源的发掘整合。三是城市高端元素支撑乏力，在医疗服务、产业集群、创新转化等方面基础扎实，但是缺乏一流高水准的“金字招牌”。四是城市美誉度不够，城市治理精细化水平有待进一步提高，医疗康养服务供给、生态环境优化，市内交通畅通等方面还不能满足城市居民需求。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山东重要讲话精神，认真落实市委十一届五次全会“在打造医疗康养名城上实现新突破”的决策部署，围绕建设“大强美富通”的现代化国际大都市中心目标，顺应人民群众全方位、全生命周期的医疗康养需求，统筹健康生活、健康服务、健康保障、健康环境、健康产业协调发展，塑造国内标杆、争创国际一流，加快建成具有泉城特色的国际医疗康养名城。

### （二）基本原则

——坚持高端引领、特色发展。充分利用国际国内“两个市场”“两种资源”，抢占全球产业链、供应链和价值链最高端，达到国际领先水平，发掘济南资源禀赋优势，凸显泉城特色。

——坚持政府引导、市场驱动。加强规划指导和政策协调，积极推进省市共建、省部共建。发挥市场在资源配置中的决定性作用，实现医疗康养产品和服务高效均衡供给。

——坚持融合发展、品牌提升。顺应发展趋势，推进多领域、

多业态深度跨界融合。实施品牌战略，塑造核心竞争力，全面提升发展质量和效益。

——**坚持统筹协调、聚焦突破。**统筹医疗康养产业与事业、城市建设与生态文明。以聚焦谋开局，突破颠覆性技术，加快建设引领性项目和标志性区域。

### **（三）战略定位**

以“国际化”“高端化”“特色化”水准，建设特色鲜明、全国一流、国际知名的全域生态健康宜居康养地、国际品质智慧创新医疗城。

——**国际智慧医养标杆。**依托国家健康医疗大数据北方中心，加速数据赋能医疗康养领域，培育医疗康养的新模式新业态，打造医养智慧化升级标杆。

——**跨界创新产业引擎。**加速与新兴产业融合发展，培育济南本地创新品牌，吸引国际知名品牌，打造“泉城重器”。

——**中西结合医疗高地。**立足鲁冀豫皖苏五省需求、服务全国、辐射周边国家，打造普惠性与特色化共存的国际一流医疗示范区；充分发挥扁鹊文化传承，实现中医振兴。

——**全域生态康养胜地。**依托济南全域自然资源禀赋，因地制宜打造原始生态与现代康养方式相结合的“国际标准、济南特色”的康养圣地。

——**现代健康示范城市。**应对城市化带来的健康新问题，推进济南可持续发展，以国际化品质和优美生态环境为重点，打造低碳生活、全民健康的城市典范。

## 专栏 1 战略路径

### 1. 国际化战略路径

**品牌国际化：**做强“齐鲁医学”“扁鹊故里、齐鲁中医”“天下泉城”等知名品牌，通过医疗康养国际会展活动，大幅提升国际影响力。

**产业国际化：**加速集聚一批生物医药、医疗器械领域的外资龙头企业。以“一带一路”沿线国家为重点，加快拓展海外市场。

**伙伴国际化：**加强与全球医疗康养领先的国家和地区的院校、科研机构、服务机构等合作，提升本地医疗康养技术及服务的国际化水平。

**标准国际化：**以国家康养、医疗服务标准为基础，实现康养、医疗服务标准与国际接轨。医药、中医药产品达到国际标准。

**环境国际化：**花园总部、低碳社区、绿色交通成为城市标配，双语标识、绿化环境等达到国际领先城市水平。

### 2. 高端化战略路径

**一流产业：**积极参与产业链、价值链高附加值环节的国际分工，打造国际知名的生物医药、医疗器械产业集聚区。

**一流体系：**以国际标准打造创新医疗保障体系，完善医疗康养公共服务体系及医疗卫生监督体系。

**一流医院：**加强齐鲁医院、山东省立医院、山东中医药大学附属医院等驻济医院的优势专科建设，打造“名院”。

**一流医生：**发挥知名院士、名老中医等高端引领作用，提供完善的人才配套。联合国际一流医学院培养可多边执业的高端医学人才，汇聚“名医”。

**一流技术：**发展精准医疗、干细胞治疗、人工智能辅助医疗等前沿医疗技术；发展体质膏方调理、中医理疗瑜伽等康养理疗技术。

### 3. 特色化战略路径

**全域康养名片：**依托泉水、湿地、山体、湖河等自然生态禀赋，发展生态观光、温泉养生等多元康养业态，打造全域生态康养模式。

**中医药名片：**依托“扁鹊故里”优势、道地中药材基地等特色资源，实现中医药产业、服务、品牌的一体化建设。

**智慧医疗名片：**依托健康医疗大数据北方中心，发展智能辅助诊疗、影像智能诊断、精准医疗等医疗新业态，打造医疗服务智慧化升级标杆。

#### **(四) 发展目标**

##### **——到 2020 年，初具规模 雏形显现**

强化现有医疗康养基础，理顺工作机制，国际高端医疗服务聚集区、国际医疗康养目的地初具雏形。**医疗服务方面**，新增 3-5 个国家临床重点专科，建成 1-2 个国家级临床医学研究中心、1-2 个国家级转化医学中心，国际医学科学中心建设初具规模，医学高地地位初步确立；健康医疗大数据北方中心一期工程建成并运行，产业示范园区投入使用。**中医药方面**，建成 15 个治未病科，15 个市级中医药重点专科，20 个中医专科专病诊疗中心，每区县至少设立 1 个“中医药适宜技术推广中心（基地）”。**医药产业方面**，主营业务收入达到 1000 亿元以上。**康养方面**，培育 5 个规模过 10 亿元的“健康+”产业；每个县区建成 1 处养老服务中心，每个街道建成 1 处综合养老服务中心，全市建成 500 处城市社区老年人日间照料中心和 1200 处农村幸福院；建成 2 家以上高端养老机构、4-6 个社区建立智慧养老服务中心。**健康城市方面**，完成 10 个以上特色康养小镇建设，举办医疗康养的世界级论坛、会展、峰会等活动，提升国际知名度。

##### **——到 2025 年，特色凸显 优势塑造**

全面对接国际标准，基本建成国际医学技术创新和成果转化高地、国际高端医疗服务聚集区，确立国际医疗康养城市地位。**医疗服务方面**，国家临床医学研究中心、重点专科数量进入全国前 10，国际医学科学中心建成 5 个国际知名医疗机构。中医药方面，健康医疗大数据北方中心建设完成，全民健康信息平台达到

互联互通成熟度测评五级甲等水平。**中医药方面**，实现 10 个以上专业特色品牌项目；建成中药材物流实验基地，实现中药材流通追溯；建成中医药海外中心及建成扁鹊小镇、阿胶小镇、玫瑰小镇等中医药特色小镇，形成中医药健康旅游示范。**医药产业方面**，医药产业及医疗服务业产业增加值占 GDP 比重达到 12%左右，与新一代信息技术结合，成为济南创新特色的重要支柱产业。**康养方面**，打造智慧养老等重点项目，建设多元化“健康+”产业生态体系；培育 2 项以上具有国内乃至国际影响力的体育赛事。**健康城市方面**，完成特色康养小镇建设工作，联动国家健康医疗大数据北方中心，打造全国领先医疗大数据应用示范城市试点。建成全市医疗康养展览交易平台，提升本地特色品牌的国际影响力。

### ——到 2030 年，国际品质 示范引领

国际医疗康养名城各项指标领先全国，城市竞争力跃升至全国同类城市前列，形成社会和谐、环境友好、安全宜居、人群健康的全国“健康城市”示范标杆。产业国际化、创新国际化、城市建设国际化、城市形象国际化能级全面提升，多元平衡、安全高效的全面开放体系释放持续动力，成为全球健康城市建设的典范。

### （五）功能布局

统筹自然人文禀赋、医疗健康资源和产业功能载体，明确“一核、一极、三区”的功能主体，加快形成特色鲜明、错位发展、相互支撑的医疗康养功能空间格局。

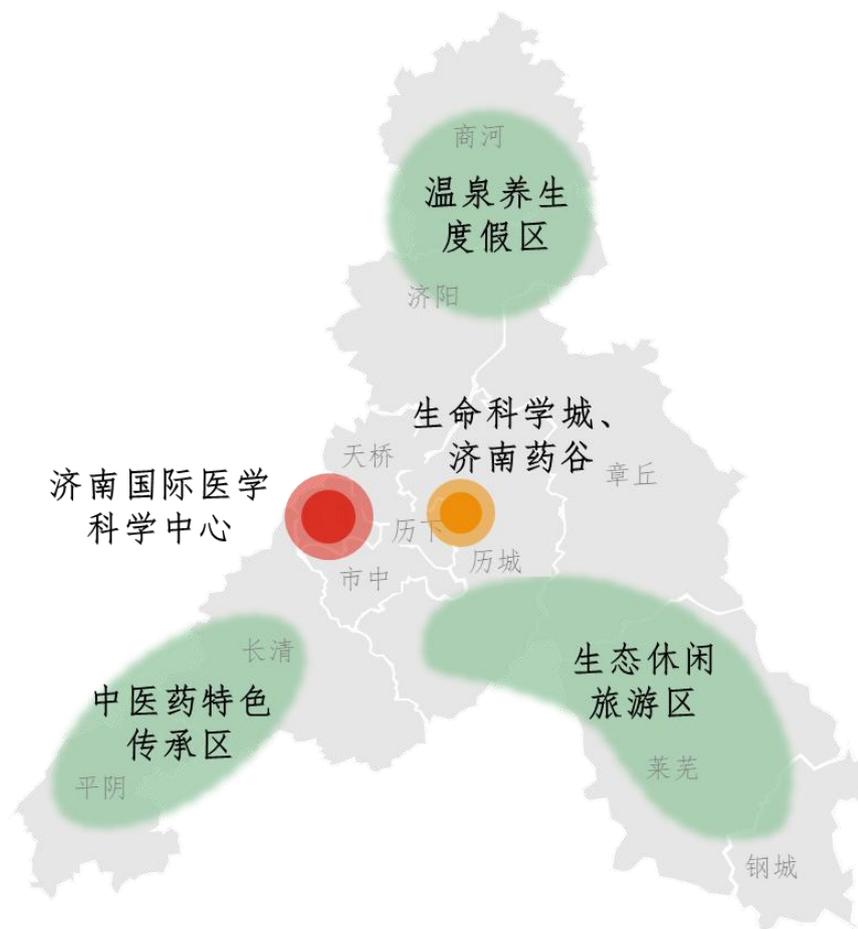


图 1 功能布局示意图

“一核”，即健康医疗服务核心高地——济南国际医学科学中心。作为省、市共建的重大医疗康养项目，以高端医疗、医学教育、医学研发、康养服务、健康产业等一体化发展为目标，加快建设国家健康医疗大数据北方中心、山东第一医科大学、山东省肿瘤医院质子临床研究中心等关键载体，打造国际化健康医疗高地。

“一极”，即产业增长极——济南生命科学城和济南药谷产业园。作为全市医药产业实现新一轮快速发展的创新引擎，以“国家重大新药创制平台”和“国家创新药物孵化基地”国家重大专项为支撑，加速科研成果转化，积极争取生命科学领域国际巨头落户，构建国际知名的生物医药和医疗器械产业生态群落。

“三区”，即三大特色区——生态休闲旅游区、温泉养生度假区、中医药特色传承区。生态休闲旅游区，以莱芜雪野旅游功能区、南部山区为主体，依托湖泊、山林等资源，打造多元康养载体，发展特色休闲旅游业态。温泉养生度假区，依托济阳和商河的温泉地热资源、特色农业资源，打造温泉小镇、温泉度假综合体、田园综合体等康养载体，发展温泉疗养、温泉保健、生态观光等康养业态。中医药特色传承区，依托长清的中药材资源、扁鹊故里优势、中医药教育资源，打造中医药标准化种植养殖基地、扁鹊小镇、中医药文化产业园、中医药培训基地等功能载体；依托平阴的玫瑰、阿胶资源打造玫瑰小镇、阿胶小镇等泛康养载体。

## 专栏2 各区县特色发展

**历下区：**依托山东省立医院等三甲医院资源，加强本地基层医疗卫生事业发展，打造普惠性医疗服务标杆城区。联动山东大学齐鲁医学院等医学教育资源，加速培养康复、护理、老年医学等专业人才。在高端商办楼宇内引入个性化的诊所、基因检测机构等健康医疗服务业态，将健康医疗服务业和楼宇经济融合发展。

**市中区：**依托山东济南养老服务中心及周边的自然生态资源构建特色康养区。支持医养康护型养老服务机构连锁化经营、集团化发展，并鼓励个人和家庭在老城区兴办小微养老机构、邻里互助养老点，打造中心城区养老示范标杆。

**槐荫区：**大力支持济南国际医学科学中心建设，助力优质医疗康养资源集聚发展。依托济西湿地等自然禀赋建设康养度假综合体，发展生态疗养、酒店、娱乐、餐饮、运动等泛康养业态。

**天桥区：**依托鹊山、龙湖湿地、黄河森林公园等生态资源发展特色康养旅游，在北郊林场发展林地温泉业态。加快建设宏济堂特色诊疗园区，促进中医药产业、中医药文化、诊疗、养生保健、旅游一体化发展。

**历城区：**加速建设宏济堂中医药文化产业园，打造集现代中医药生产、中医药文化展示、工业观光旅游、中医药养生休闲等功能于一体的中医药文化健康旅游示范基地。

**长清区：**依托五峰山、长清湖、济西湿地等自然禀赋建设康养综合体，发展生态观光、汽车露营、山地运动等特色康养业态。利用扁鹊故里优势，建设扁鹊小镇、扁鹊文化街区等。持续推进道地中药材基地建设，提升中药材品质和市场占有率。联动山东中医药大学，加强中医药领域的医学、康复、护理人才培养。

**章丘区：**依托百脉泉公园、白云湖等生态资源打造大型康养旅游、养老项目。加快建设东部医疗中心，将其打造成为辐射济南东部区域的医疗高地。联动济南大学医学与生命科学学院，建设康复、护理、老年医学等人才的专业培训基地。

**济阳区：**依托优质农业资源建设绿色农产品基地，与生鲜电商合作打通生鲜直采渠道。依托济北经济开发区发展营养健康食品产业，推广健康膳食体系。依托澄波湖、温泉地热等自然禀赋发展生态观光、温泉疗养等业态，建设康养度假综合体。

**莱芜区：**依托雪野湖旅游区的丰富生态资源，发展滨湖疗养、水上运动、森林徒步等特色康养业态，打造山水一体的复合型康养基地。加快建设雪野航空运动休闲小镇，举办各类高品质赛事，重点提升中国国际航空体育节的影响力。依托莱芜医药产业园，积极搭建医药产业孵化载体，重点发展生物医药、医疗器械、现代中药等产业。

**钢城区：**依托棋山森林公园、大汶河国家湿地公园等生态资源，发展森林康养、湿地康养等特色业态。依托蜜桃、樱桃、蓝莓等特色农业资源，打造精品农业示范园，发展特色乡村旅游。

**平阴县：**利用玫瑰、阿胶等特色资源进行田园综合体建设，打造玫瑰小镇、阿胶小镇，充分挖掘玫瑰和阿胶的药用、食用等深层次价值。

**商河县：**依托温泉地热资源，打造温泉康养小镇，发展温泉理疗、中医药温泉疗养等特色康养服务；发展温泉花卉产业，并持续扩大济南花博会的影响力。依托特色农业资源，打造田园综合体，发展生态观光、农事体验、休闲采摘等多元业态。

**济南高新区：**依托生命科学城、济南药谷等产业载体，以高端化、特

色化、规模化方向，以人才引进和平台载体建设为抓手，推动生物医药产业集聚发展。

### 三、主要任务

着眼高质量发展，着力打造多元素融合的医疗康养生态体系，促进各领域有机融合，协同发展。

#### （一）提升医疗服务水平，创建国际医疗高地

构建济南特色的医疗服务发展模式，打造满足多层次需求、覆盖全生命周期的国际化医疗标杆。

##### 1. 完善医疗服务体系

**优化医疗卫生资源配置。**统筹全域医疗卫生资源空间配置，重点引导中心城区优质医疗卫生资源向先行区、莱芜区等城市次中心区域及农村疏解延伸。强化基层医疗卫生资源配置，完善城市社区卫生服务网络和农村医疗卫生服务体系，壮大基层卫生人才队伍。加强妇幼、精神卫生等医疗卫生服务短缺资源配置，积极推动市精神卫生中心、中医医院东院区等重大项目。

**加速分级诊疗体系建设。**以家庭医生签约服务为重点，优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人以及高血压、糖尿病、结核病和严重精神障碍患者等重点人群，依法依规为其提供基础性和个性化签约服务。创新城市医联体、县域医共体、专科联盟和远程医疗协作网等各类主体的运转机制，加速形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗秩序，提升医疗服务体系整体效能。

**推动多元化办医。**结合市场需求，导入顶尖医疗集团运营理

念，建设若干社会办精品综合医院。引导社会力量深入各专科领域，以消费性医疗为重点投资建立一批高端专科医疗品牌。引导社会资本在总部经济集聚区、高端楼宇等功能社区建设高品质诊所。支持血液净化、医学检验、病理诊断等第三方医疗服务机构连锁化、集团化发展，推动专业技术资源集约共享。允许公立医院以特许经营方式开展与社会资本合作，支持社会资本以联合、参股、兼并、收购、托管等方式参与公立医院改制重组。

## **2. 升级健康医疗服务**

**加速高端医疗专科建设。**重点发展肿瘤、心脑血管、眼科、辅助生殖等顶尖团队领衔的专科，加快发展儿科、妇科、康复科、医学整形等具有竞争力的特色专科。支持济南国际医学科学中心、驻济重点医院与国际顶尖医学团队开展合作，提升专科医疗服务水平。加快质子治疗中心、山东生殖研究中心等重点专科的关键设施和载体建设，鼓励社会资本参与相关医疗设施与高端专科医疗项目建设。

**实施医疗服务国际化行动。**加快推进国际化医院试点，依托济南国际医学科学中心和驻济高层次医院，引入国外知名医疗机构和国际化医院管理团队，促进临床医疗、人才队伍建设等领域国际合作。建立与国际接轨的医疗服务质量管理和控制体系，加强国际化标准规范研发和应用。打造国际化院前急救服务体系，为用户提供在线双语支持、医疗急救费用担保等国际医疗绿色通道；探索建立国际医疗急救转运体系，加强与国际 SOS 组织的紧密合作，提升航空医疗救援水平。支持驻济高层次医院加强与国

际知名保险机构的合作，建立与国际医疗保险机构费用结算相衔接的支付体系。

**加速医疗卫生服务智慧化升级。**鼓励医疗机构利用云计算、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，向患者提供智慧门诊、智慧病房、智慧医技等智慧医疗服务。在门诊服务等重点领域构建智慧应用体系，为患者提供预约诊疗、移动支付、床旁结算、信息推送等便捷服务。促进“互联网+医疗健康”发展，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。依托健康医疗大数据北方中心和现有健康医疗资源，建设一批心脑血管、肿瘤、老年病和儿科等临床医学数据示范中心，构建临床决策支持系统。

### 3. 加快布局前沿医疗技术

**加快高端医疗技术研发平台建设。**支持济南国际医学科学中心、驻济高层次医院着眼医学前沿，打造全国医学领域产学研高地。开发多维功能分子影像及精确放疗技术，创建全国一流精准放疗中心。基于基因技术加快发展精准医疗，建立高发疾病专病基因库和诊疗数据信息库，构建精准医学创新平台。依托国家人类遗传资源库山东创新中心，建设代谢组学和基因组学等研究型实验室，引进和聚集一批干细胞与再生医学等国际国内临床研究机构。

**加速高端医疗技术应用。**建立医学创新联盟，以市场为导向，医院和企业为主体，医学科研院所为支撑，组织重大前沿医学技术的协同攻关。建设国家级转化医学研究中心，加速基础医学成

果向临床应用转化。加强基础与临床的协同创新，加快组学技术、系统生物学、干细胞与再生医学、生物治疗、基因检测与靶向治疗等前沿技术的临床应用，增强重大疾病防治支撑能力。加强出生缺陷、肿瘤、心脑血管等疾病发生发展机制研究，支持开展复合手术、个性化治疗、手术机器人等临床治疗新技术的推广应用。

## **（二）传承齐鲁中医文化，擦亮特色中医药名片**

以中药材种植养殖、现代中药工业体系、中医药服务能力等为重点，传承与创新并重，唱响“扁鹊故里、齐鲁中医”品牌。

**1. 壮大中药材种植基地。**支持玫瑰、丹参、黄芪、驴皮、瓜蒌等道地药材基地建设，推动企业到外省市建设道地药材基地。依托省中药材良种选育工程技术研究中心，大力开展中药材优良品种选育，加强野生中药资源保护。打造中药材标准化种植养殖基地、标准化仓储基地，构建中药材全程追溯体系。依托长清马山镇等中药材种植基地，带动中药材规范化、现代化种植。鼓励宏济堂、福胶集团等企业自办或联办中药材基地。

**2. 加快构建现代中药工业体系。**推进中药工业数字化、智能化建设，提升中药装备制造水平，培育大型中药企业集团和产业集群。推进实施中药标准化行动计划，重点开发中药药效及安全性评价、现代分离纯化、中药饮片（提取物）加工炮制与质量控制等技术，研制一批疗效确切、安全性高、有效成分明确、作用机理清晰的中药产品。加强重大疑难疾病、慢性病等中医药防治和新药研发，积极推广生物酶仿生提取、膜分离等技术应用。

**3. 提升中医医疗服务水平。**以创建国家中医药综合改革试验

区为契机，发挥中医药特色优势，强化中医药在重大疾病治疗、治未病、疾病康复中的核心作用。实施中医临床优势培育工程，创建省级区域中医(专科)诊疗中心，打造一批省、市级中医专科专病诊疗中心。建设中西医结合创新研究平台，开展中西医临床协作试点，建立重大疑难疾病中西医联合攻关协作机制。加强中医药综合服务区(国医堂、中医馆)建设，完善覆盖城乡的中医药服务网络。

**4. 创新中医药健康养生服务业态。**加快布局一批中医药特色小镇、中医药文化街、中医药文化产业园等中医药服务载体。支持社会力量举办中医医疗机构、中医经络按摩馆、中药养生馆、等，支持集团化、连锁化经营。推动中医药与健康养老、健康旅游、健康文化、健康保险等融合发展，培育中医药养生、中医药旅游、中医药文化体验等多元业态。开发智能化中医健康服务产品，为居民提供融中医健康监测、咨询评估、养生调理、跟踪管理于一体的中医养生保健服务。

**5. 打造中医药国际品牌。**鼓励中医药院校、中医医院、企业以项目合作方式，开展海外中医药医疗、教育、研发中心建设，重点开拓“一带一路”沿线国家市场，培育国际知名的中医药品牌。举办扁鹊中医药文化论坛、中国中医科学大会、中日韩国际中医药交流博览会等国际性中医药论坛及会议，将济南打造成为国际中医药学术、文化交流中心城市，扩大“扁鹊故里，齐鲁中医”品牌的国际影响力。

### **(三) 抢占产业创新前沿，构建高端产业集群**

对标产业前沿，重点发展抗体药物、基因工程药物等生物医药，加快培育医疗装备及器械产业链，形成产业特色品牌。

**1. 夯实产业创新基础。**积极吸引国家重点实验室、国内外生物医药研发检测机构在济设立分支机构。整合现有医疗资源，建立医疗临床数据中心和药物及医疗器械临床研究平台，吸引国内外龙头企业、技术团队。依托国家健康医疗大数据北方中心和生命科学城，开展高端创新药物研发和仿制药一致性评价。加强济南生命科学城、济南药谷等重点园区的创新平台建设，加快建设仿制药一致性评价实验室、有源医疗器械实验室等专业实验室。

**2. 创新产业生态体系。**围绕产业创新需求，完善产业孵化、加速到成熟的创新生态链，打造药械创新研发中心。探索龙头企业园区化发展模式，以集约效应带动创新孵化，推动药品和器械企业加速集聚。依托国家健康医疗大数据北方中心，推进医药产业与大数据、人工智能、3D打印等跨界融合，引导企业加大可穿戴健康监测设备、医用人工智能设备、康复辅助器具等高端智能化产品研发力度，打造产业技术创新中心。培育一批市场化运作的新型研发组织、科技服务中介，发展医养服务外包新业态。

**3. 推动产业国际化发展。**统筹推进招大引强与自主品牌培育，集聚一批高端品牌与知名企业。建立面向国际的药品和医疗器械注册公共服务平台，鼓励本地企业开展国际质量认证，提升济南本地医药和医疗器械产品的国际竞争力。积极建设泉城科技交易大平台，开展医药产业专利导航试点，推动济南成为新兴医药产品的发布地和国际医药峰会的举办地。

**4. 完善药品流通模式。**加快布局公用型保税仓库，完善冷链物流体系，打造面向全省、辐射全国的药品现代物流配送中心。扩大和完善医保定点药店布局，鼓励发展药品 DTC（直供患者）销售模式。在药品流通、药品零售和药品工业及第三方药品等领域，积极发展 B2B、B2C、O2O 等形式的电子商务，创新药品流通商业模式和业态。加快建设药品信息化追溯体系，重点将疫苗等产品纳入追溯体系。

#### **（四）拓展现代康养领域，打造全域康养胜地**

聚焦康复、养老等重点领域，催生“健康+”新产业、新业态、新模式，打造特色突出、功能完备的康复体系。

##### **1. 打造“健康+”体系**

**健康+食品。**加快健康食品生产开发，加快完善健康食品标准体系，推动健康食品产业高质量发展，满足食品消费新需求。出台适合不同人群特点的膳食指南，引导居民形成科学的膳食习惯。引入国内外农业科技及生鲜科技龙头企业，推动立体农业的建设，打通本地生鲜直采渠道，提升生鲜食品冷链配送率，扩大绿色农产品市场规模。依托本地特色优质农产品，引入国际先进食品加工技术，培育济南健康食品品牌，提升产品附加值。

**健康+旅游。**整合中央游憩区、黄河旅游带及东部历史与名人文化旅游区、南部山水休闲度假旅游区、西部宗教文化旅游区、北部乡村休闲与温泉养生度假区旅游资源，引入国际专业品牌，开发一批兼具森林康养、温泉浴养、研修康养等功能的高端健康旅游新业态，推动医养健康与休闲旅游深度融合。依托优质农业

资源发展农业生态观光、农事体验、休闲渔场等乡村旅游业态，打造农业科技体验项目，助力乡村振兴。

**健康+体育。**深入推进全民健身与全民健康深度融合，大力开发具有消费引领性的健康运动项目，积极推广覆盖全生命周期的运动健康服务，构建健康运动产业生态圈。加快体育生活化社区建设，完善体育配套设施，加大公共体育场地设施免费或低收费开放力度，打造“15分钟健身圈”。规划建设健身步道、泉水游泳场等运动设施，开发徒步和骑行线路，打造特色野外露营基地。举办各类群众性体育活动和比赛，系统开展科学健身知识培训，推广“运动处方”，实现全民科学健身。支持举办一批高水平、高质量的运动主题赛事，发展体育赛事衍生产业，进一步提升济南国际泉水冬泳节、中国国际航空体育节等赛事的国际影响力。

**健康+文化。**完善市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级公共文化服务体系，构建“15分钟文化生活圈”。举办健康促进论坛等学术性和群众性健康文化活动，推动医疗康养相关的文化传媒市场发展，宣传健康文化，普及健康理念。围绕泉文化培育一批泉水衍生品牌，发掘“黄河文明”、龙山文化历史底蕴，焕发儒家、道家文化的养生新活力，促进泉城特色健康文化的国际交流与传播。

**健康+会展。**引入大健康领域的专业展览和会议服务企业，联动医疗服务、生物医药、中医药等海内外相关行业医疗协会，积极创办创新中药、智慧医疗、高端药品器械、健康营养等各类医疗康养领域的高端展会、论坛、峰会和博览会，提高济南医疗康

养名城建设在全省、全国及国际上的认知度和影响力。建设全市医疗康养产品展示贸易平台，支持企业参加世界养生大会、中国健康产业博览会等国际国内各类医疗康养产业展会，宣传推广济南国际医疗康养名城。

## 2. 发展特色康复服务

**提升康复服务水平。**推行综合医院康复科与康复专科医院、社区康复中心的对接计划，完善综合医院康复科、康复专科医院、社区康复中心的分级康复体系，多层次满足患者康复需求。鼓励社会资本参与专业康复医疗机构建设，允许公立医院与社会资本合作新设康复专科医院，有效补足康复医疗资源。推动高水平康复机构与医院联合开展实操型康复医疗培训，打造康复专业示范培训基地，提高康复服务实操能力。引导康复机构构建与国际接轨的康复医疗质量管理体系，促进康复医疗服务国际化发展。

**打造特色康复品牌。**引入国际前沿的康复理念与技术，利用远程服务、智能诊断等新型模式，打造肿瘤康复、心肺康复、心理指导等特色专科康复品牌。引入具有国际认证资质的运动康复医疗机构，创新合作模式，开发应用智能运动康复产品，打造济南特色运动康复品牌。充分利用济南山水、温泉、湿地等资源，以专业康复医疗为核心，建设一批融合养疗、酒店、娱乐等多元康复业态的综合体，打造济南特色的生态康复品牌。

## 3. 构建一流养老服务体系

**推进医养结合。**积极创建全国医养结合示范先行市，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、覆盖

全体老年人的健康养老服务体系。支持社会资本采取特许经营、公建民营、民办公助等模式，新（改、扩）建以老年医学、老年康复为主的医养结合机构。促进健康老龄化理念、医疗保健知识的普及，增强老年人自我保健意识和能力，开展老年人心理健康评估和老年痴呆症、抑郁症等筛查和规范治疗。

**创新养老产业发展模式。**充分利用城区楼宇和医养资源，改造或适度新建现代化养老机构；鼓励个人和家庭兴办小微养老机构、邻里互助养老点。培育济南本土养老服务龙头企业，支持养老服务机构和企业连锁化、集团化发展。鼓励和支持长期护理服务机构和平台建设，促进长期护理服务业发展。加强与国际知名养老服务机构的合作，结合市情引入国际先进的“科学养老”理念和管理运营模式。

**促进养老智慧化升级。**以历下区、天桥区全国智慧健康养老示范基地为示范，推动本地养老服务智慧化升级。打造养老信息综合服务平台，实现省、市、区县纵向联通以及各业务单位横向联通，提高养老服务效能。大力发展智慧养老服务，开展健康养老大数据挖掘和应用，提供多样化的智慧养老服务包，拓展养老服务的广度和深度，打造养老服务智慧化标杆。

#### **（五）融入健康生活理念，塑造健康城市典范**

融合现代医疗康养理念，推动生态宜居、智慧交通等城市功能升级，打造宜居、绿色和智慧的健康城市。

**1. 提升宜居品质。**全面打造“15分钟健康生活圈”，完善教育、文化、康体、娱乐、休憩等生活配套设施，提高居民生活便捷度。

加强社会治安综合治理，实施“雪亮工程”等系列城市安全工程，营造安全城市环境。加快推动国际医院、国际学校和国际社区的建设，提升国际化程度，增强对国际高端人群的城市吸引力。

**2. 打造绿色城市。**加大城乡环境卫生综合整治力度，强化治霾、治污等环境治理成效，改善大气、水、土壤等生态环境。加快城市绿化建设，应用绿色建筑技术，建设 LEED 绿色建筑认证楼宇。依托济南老商埠特色建筑及南部山区生态资源，打造低密度花园总部商务区、低碳生态社区等绿色城市功能区，推动共享办公模式，打造绿色办公及居住空间。利用绿色低碳公共交通联通城市重点功能区域，提供共享骑行、分时租赁等多元化的辅助交通出行方式，构建绿色低碳的城市交通体系。

**3. 建设智慧名城。**积极应用物联网、云计算、移动互联网等新一代信息技术推动政府服务、城市管理信等功能升级，争创国家新型智慧城市。持续推进“市民出行一路通”，提升交通智慧化管理水平。推动智慧楼宇建设，构建智能能耗管理、智能环境监测等智慧楼宇平台系统，打造高效、节约、智能化的商办空间。提升智能立体停车场、充电桩在全市的覆盖率，优化资源配置。

## **四、支撑体系**

### **（一）深化医养机制改革**

#### **1. 创新医疗保障制度**

**深化医保支付方式改革。**鼓励总额预算下的多元复合式医保支付方式，提高医保基金管理的科学化、精细化水平。推进按病种付费、按人头付费、按服务单元付费相结合的复合式付费方式，

探索按疾病诊断相关分组付费、按服务绩效付费等方式。

**拓宽医保定点适用场景。**将符合条件的社会办医院和互联网医院纳入医保定点，在程序、时限、标准等方面，与公立医疗机构同等对待。对在高水平社会办医疗机构就医的医保病人合规的医疗费用，由基本医疗保险基金按照公立医院同等收费标准予以结算。

**完善中医药及康复养老领域的医保政策。**扩大中医药服务医保支付范围，适当降低中医院报销起付线、提高报销比例，探索符合中医药服务特点的支付方式，合理确定中医医疗服务医保支付标准，按规定将中药院内制剂纳入医保支付范围。建立长期医疗护理保险制度，将日间照料中心纳入长期医疗护理保险制度范围内，保障失能人员基本护理需求。

**加强医保基金与商业保险机构合作。**引导具有资质的商业保险机构等社会力量参与基本医保的经办服务。开展使用职工医疗保险个人账户结余资金购买个人商业医疗保险试点工作。鼓励商业保险机构开发与基本医疗保险、长期医疗护理保险相衔接的商业保险产品，发展重大疾病险、健康养老险等多元商业保险。

## **2. 健全评价及监管机制**

**加强食品药品安全监管。**引导区域内重点食品企业全部建立健全食品安全追溯体系，着力实现上下游食品安全可查询、可控制、可追究。建立营养与健康监测评估制度，探索实施供应商准入制度、食谱公开监督机制。完善药品、医疗器械追溯体系和检验检测体系，落实生产企业风险防控责任，实现全程监管。

**加强社会办医疗机构评价及监管。**完善社会办医疗机构第三方评价机制，将评价结果与医保准入、年审等挂钩，并出台失信行为惩戒措施。将社会办医疗机构纳入全国统一的标准化建设体系，实行医疗机构等级评审制度。将高水平社会办全科诊所纳入社区卫生服务中心平台，允许平台按照相关规定，购买诊所服务，并加强服务监管。

**加强养老服务监管。**针对各类养老服务机构和企业的养老服务进行定期巡查及养老设备抽检，动态更新审查标准。委托第三方专业机构对养老服务机构进行综合评估或满意度评价。建立养老大数据平台，完善养老服务信息化监管体系，对养老服务机构进行大数据实时监测。

## **（二）加强人力资源保障**

**1. 打造医疗康养领域专业人才梯队。**围绕医疗康养领域基础研究、产业开发及成果转化，引进、培养一批战略人才、领军人才、创新创业人才、青年科技人才和高技能人才。借助国家“千人计划”“万人计划”和全省泰山学者、泰山产业领军人才、“外专双百计划”，实施“5122”等工程，吸引、集聚和柔性引进医疗康养产业领域紧缺人才和团队，对顶尖人才实行“一事一议”。

**2. 推动医疗康养领域人才资源共享。**完善医师执业管理制度，在公立医院推行全职、兼职等不同的医师执业方式。探索实施护士执业区域注册。支持和鼓励医疗卫生事业单位专业技术人员兼职创新、在职或离岗创新创业。允许高校、科研院所等事业单位科研人员在履行岗位职责前提下，到科技创新型企业兼职兼薪。

支持医务人员、医药企业管理者和科研人员到高校兼职。探索医师自由执业、组建医生集团等新型服务模式。

**3. 创新医疗康养领域教育模式。**支持驻济高等院校开设医疗康养产业相关专业，打造生命科学、健康信息、健康食品等领域的研究型和应用型人才培养基地。支持驻济重点医学院校与国际知名医学院合作办学，培养可多边执业的国际化高端医学人才。成立扁鹊堂，开设中医理论和临床教学课程及面向社会的中医药适宜技术培训班。探索国际化养老护理培训模式，壮大养老服务、护理人员队伍。

### **（三）强化信息技术支撑**

**1. 加快建设国家健康医疗大数据北方中心。**健全居民电子健康档案、电子病历等基础数据库，整合健康服务、商业医保等其他信息，实现健康医疗数据资源的全面汇聚。建立健全数据共享机制，制定数据资源开放目录和应用规范，推动健康医疗大数据适度开放。推进健康医疗大数据产品和服务流程标准化建设，制定标识赋码、风险分级、安全审查规则，完善安全信息通报和应急处置联动机制。

**2. 打造健康医疗“数字硅谷”。**授权承建企业采集、存储、开发利用、安全保障、开放共享、管理、“互联网+医疗健康”服务及运营等有关权责，开展数据交易服务、双创应用。搭建健康医疗大数据共享平台，推动可穿戴设备、智能健康电子产品、健康医疗移动应用、国民体质监测设备、科学健身指导等产生的数据资源规范接入市全民健康信息平台，实现健康医疗数据集中存储、

统一管理。

**3. 建立全民健康信息服务平台。**汇集区域全员人口信息、电子病历和电子健康档案等数据库资源，建设市、县两级健康信息平台，整合公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品管理等各类业务，实施全程健康信息管理。推动社会保障卡融合居民健康卡工作，实现实名就医“一卡通”和就诊信息互认共享，实现及时结算、智能导诊、就诊预约等服务功能，提高医疗机构服务效率和质量。

#### **（四）完善金融服务体系**

**1. 建立医疗康养领域投融资平台。**积极探索建立济南市医疗康养产业发展基金，引导社会资本、金融资本投资，着力推动全市医疗康养产业新旧动能转换。每年向社会公布政府与社会资本合作共建医疗康养项目清单。积极参与省内区域性股权市场医疗康养板块的运营，为本地中小企业融资发展及行业兼并重组提供平台。

**2. 健全健康服务业金融扶持政策。**鼓励银行业金融机构向健康服务企业提供融资、理财、咨询等一站式金融服务。支持商业保险资金参与医疗康养领域创业创新。促进医疗设备融资租赁行业发展，研究社会办医疗机构以其收益权、知识产权等无形资产作为质押开展融资活动的政策，探索扩大营利性医疗机构有偿取得的财产抵押范围。

### **五、实施机制**

#### **（一）强化组织领导**

加强组织协调，健全推进机制，成立济南市国际医疗康养名城建设领导小组及推进办公室，研究推进名城建设中的重大事项、重大政策、重大项目，统筹安排部署和指导国际医疗康养名城建设各项工作，协调和调度部署各项具体工作，及时解决名城建设中的重大问题。

## **（二）强化项目推进**

聚焦重大基础设施布局、重点片区规划建设、重要产业园区提升，细化支持政策，优化项目服务，释放项目支撑作用。加大项目招商力度，面向医疗康养行业龙头、产业高端、企业总部、科研机构，实施招大引强，加大引资引智引技力度。完善项目管理服务，对重大项目建立绿色通道，实行首问负责制。

## **（三）强化监督考核**

建立名城建设综合考核体系，明确考核标准，加强过程考核，注重平时监督。综合运用考核结果，制定针对性奖惩措施。加强监测评估，健全国际医疗康养名城建设统计指标体系，为规划实施和政策制定提供基础和支撑。

## **（四）营造良好氛围**

充分利用广播、电视、网络、新媒体等媒介，广泛深入开展宣传，倡导健康生活方式，培养健康消费观念。强化医疗康养会展、学术交流会议、全民健康节庆活动的展示、引领、宣传作用，广泛争取各方面关注和支持，吸引社会各界积极参与，营造有利于国际医疗康养名城建设的良好氛围。

附件:

## 济南市建设国际医疗康养名城指标体系

类别	指标名称	单位	2020	2025	2030	评价方法	责任部门
健康人群	人均预期寿命	岁	80.5	82	82.5	评价方法: 查看统计数据	市卫生健康委
	婴儿死亡率	‰	3.5	3.25	3	评价方法: 查看统计数据	市卫生健康委
	孕产妇死亡率	十万分之	9.5	9	8.5	评价方法: 查看统计数据	市卫生健康委
	5岁以下儿童死亡率	‰	4.5	4.25	4	评价方法: 查看统计数据	市卫生健康委
	重大慢性病过早死亡率	%	比2015年降低10%	比2015年降低20%	比2015年降低30%	评价方法: 查看统计数据	市卫生健康委
	国民体质测定合格率	%	91	93	95	计算公式: 国民体质测定合格人数/国民体质测定总人数×100%	市体育局
	居民健康素养水平	%	20	26	30	评价方法: 查看统计数据	市卫生健康委
	经常参加体育锻炼人数的比例	%	40	42	45	计算公式: 经常参加体育锻炼人数/常住人口数×100%	市体育局
	甲乙类(法定报告)传染病总发病率	/10万	≤190	≤185	≤180	计算公式: 甲乙类传染病报告发病数/常住人口数×100000	市卫生健康委
健康环境	环境空气质量优良天数比例	%	62	70	75	计算公式: 按照《环境空气质量指数(AQI)技术规范》(HJ633-2012)执行。全市全年空气质量指数(AQI指数)≤100的天数/全年天数×100%	市生态环境局
	生活饮用水水质合格率	%	99	100	100	计算公式: 居民饮用水末梢水抽检达到《生活饮用水卫生标准》常规指标的比例	市卫生健康委
	生活污水集中处理率	%	97	99	100	计算公式: 经污水处理厂处理的生活污水量/生活污水排放总量×100%	市水务局

	建成区人均公园绿地面积	平方米	10	11	12	计算公式：建成区公园绿地总面积/建成区常住人口数	市园林和林业绿化局
	建成区绿化覆盖率	%	40	42	43	计算公式：建成区公园绿地总面积/当年建成区域面积×100%	市园林和林业绿化局
	城市生活垃圾无害化处理率	%	100	100	100	计算公式：城市生活垃圾无害化处理量/城市生活垃圾总量×100%	市城管局
	垃圾分类处理覆盖率	%	53	65	75	计算公式：已实施垃圾分类户数/全市总户数×100%，	市城管局
	三类以上公厕比例	%	95	97	99	计算公式：三类及以上公厕数/当地公厕总数×100%	市城管局
健康事业	人均体育设施用地面积	平方米	2.1	2.2	2.3	计算公式：体育设施用地面积（室外+室内）（平方米）/常住人口数	市体育局
	食品安全评价性抽检合格率	%	95	96	97	计算公式：抽检合格的食品/总抽检数×100%	市市场监管局
	严重精神障碍患者在册规范管理率达到85%以上	%	85	90	95	计算公式：在册严重精神障碍患者规范管理数/所有确认在册严重精神障碍患者数×100%	市卫生健康委
	家庭医生签约服务重点人群签约率	%	60	62.5	65	计算公式：重点人群签约数/重点人群总人数×100%	市卫生健康委
	每千人拥有执业医师（助理）数	人	5	5.2	5.6	计算公式：执业医师（助理）数/常住人口数×1000	市卫生健康委
	每千人拥有注册护士数	人	6.25	6.3	6.8	计算公式：注册护士数/常住人口数×1000	市卫生健康委
	药品评价性抽验合格率	%	95	96	97	计算公式：抽检合格的药品品种数/抽检药品品种数×100%	市市场监管局

	全市可调配卫生应急人员	人	800	1000	1200	评价方法：听取汇报，现场审核	市卫生健康委
	每千名老年人拥有养老床位	张	40	45	50	计算公式：养老床位数/户籍老年人总数×1000	市民政局
健康产业	医养健康产业增加值占GDP比重	%	7%	10%	15%	计算公式：医养健康产业增加值/地区生产总值×100%	市卫生健康委
	医药产业主营业务收入	亿元	1000	1600	2000	评价方法：听取汇报，现场审核	市工业和信息化局