

济南市市中区深化新旧动能转换 推动绿色低碳高质量发展三年行动计划

(2023-2025 年)

(送审稿)

为深入贯彻党的二十大精神，根据《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》《山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划（2023-2025 年）》《济南市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023-2025 年）》，按照区委、区政府部署要求，结合市中区实际，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，牢固树立“发展第一、产业第一”理念，以经济建设为中心，以三大战略引领“二次创业”，在高质量发展、加快拓展空间、有效壮大资源、强化环境支撑、稳定发展大局、增进民生福祉上提速增效，奋力开创新时代社会主义现代化活力品质强区建设新局面，在“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设中走在前、作表率。

（二）发展目标。到 2025 年，深化新旧动能转换取得重大成果，绿色低碳高质量发展实现重大突破，现代化活力品质强区建

设迈上新的更高水平。经济实力显著提升，地区生产总值力争突破 1400 亿元，高质量发展百强区排名移位前列。区域发展更趋均衡，三大战略深化落实，以城带乡、城乡一体的融合发展新格局加快构筑，总投资 1154 亿元的 112 个三年计划重点项目扎实推进。经济结构更趋优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，“四新”经济增加值占比达到 46%。重点领域和关键环节改革创新取得新突破，营商环境建设持续走在全省前列，以制度型开放释放高质量发展新潜能。生态环境和城市治理水平全面提升，基本公共服务均等化、普惠化、便捷化率先实现，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展。大安全大应急框架基本形成，重点领域安全防线更加牢固。

二、聚力动能转换，培育现代产业体系

（三）改造提升传统工业产业。坚持严控“两高”、优化其他，落实“四个区分”，持续优化“两高”管控政策，推动“两高”行业绿色低碳转型。以节能降碳和绿色转型为牵引，着力改造提升汽车制造、电力装备、工程机械等传统优势产业，推动技术创新、产品绿色低碳转型，加快产业链向两端延伸、价值链向高端攀升。全面落实“工赋泉城”行动，以企业智能化升级、5G 基础网络建设、企业上云、工业互联网融合创新为突破点，促进传统产业集群提层次、强实力。围绕重点传统工业产业，全面梳理产业链图谱，开展融链固链专项行动，加快推进产业链升级扩容。加快构建绿色制造体系，培育一批绿色工厂、绿色工业园

区、绿色产品、绿色供应链和绿色设计示范企业，每年新增市级及以上绿色工厂 1 家。用足用好智能化技改财政专项、技改专项贷、设备更新升级等各项扶持政策，鼓励企业实施智能化、数字化、绿色化技术改造。（区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、区投资促进局等有关单位按职责分工负责）

（四）巩固优势产业领先地位。大力发展现代金融，巩固提升银行、保险、证券等传统金融产业集群，做大做强山东新金融产业园，大力发展产投基金、私募基金、融资租赁、商业保理等新金融、类金融业态，支持企业、金融机构、技术平台及社会力量设立天使、风投、创投基金，力争三年新引进培育新金融、类金融机构 40 家左右。积极拓展“政银企”对接合作，支持金融产品和服务模式创新，探索建立“多元资本创新、多维金融供给”的融资体系。深化科创金融改革示范区建设，积极引进培育科创金融相关资产评估、征信评级、知识产权、成果转化等第三方中介机构。大力发展高端服务，创建国际消费中心城市核心引领区，巩固拓展通信技术与信息服务、科研与技术服务、文体娱乐等重点服务业发展优势，重点发展科技服务、投资咨询、会计审计、中介服务等专业服务。加快生活性服务业标准化、品牌化建设，推动家政、医养、托育、护理等现代家居服务业转型发展。（区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、区商务局、区文化旅游局、区投资促进局、区金融事业发展中心、区园区管理服务中心、区财金集团等有关单位按职责分工负责）

（五）转型升级都市工业。坚持“产业强区”战略不动摇，以高端装备制造业为主导，以产业基础为依托，以要素能力为支撑，加快培育重点优势产业集群，加快发展先进制造业，重点发展医疗器械、增材打印、新型建材、服务型制造、绿色制造等产业，加快构建现代化都市型工业体系，实现都市工业链式集群发展。依托电力设备、西门子能源等优势企业，不断延伸和拓展电力设备制造产业链，使电力装备涵盖发电、输电、变电、配电、用电、调度等电力装备全产业。集聚发展能源互联，立足“国电系”等资源禀赋，以新引进项目为突破口，聚焦打造“总部经济、技术研发、能源交易、装备智造”四大中心，加快推进山东能源互联网绿色低碳示范基地、山东未来云谷等重点项目建设，全面做好国家管网山东总部、中广核储能等落地项目跟踪服务工作，联合省电科院等院所企业，推动电力电子产业发展，提升能源互联网产业规模和整体效益。（区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、区投资促进局、区能源互联网产业发展促进中心等有关单位按职责分工负责）

（六）加速壮大数字经济。深入实施数字经济引领行动，大力发展 5G 上下游产业，重点发展以大数据、云计算、AI、区块链、工业互联网等为核心的软件和信息服务业，加快推动中移铁通智慧产业园项目落地投产，推动数字经济迭代发展。积极拓展数字应用场景，围绕通信和能源领域数字化建设需求，发展壮大信息通信和数字能源产业链；引导政务服务、教育卫生、医疗康养、

社会治理等领域开放应用场景，推动装备制造、建筑建造、文化旅游、现代农业等行业数字赋能。依托山东出版传媒股份有限公司等行业龙头企业，谋划建设一批数字传媒产业项目，构建全省数字融合出版产业共同体。到 2025 年，规模以上信息传输、软件和信息技术服务业规模突破 180 亿，累计建成 5G 基站 5000 处以上。（区教育局、区科技局、区工业和信息化局、区农业农村局、区商务局、区文化旅游局、区卫生健康局、区投资促进局等有关单位按职责分工负责）

（七）超前布局未来产业。坚持瞄准前沿、重点突破，深入开展未来产业发展研究，实施“未来产业引领计划”，加快布局未来数字科技网络、未来新能源、未来新材料、未来生命健康等“长周期、大赛道”未来产业，抢占先机、弯道超车，打造全市未来产业先导示范区。依托二环南路沿线丰富的院校资源和国内相关科创资源，以山东未来云谷和国家大学科技园为载体，加快构建“1+3+1+N”未来网络产业体系，争创省级未来产业集群，力争 2025 年未来网络产业集群规模达到 200 亿元左右。（区发展改革委、区科技局、区工业和信息化局、区投资促进局、区园区管理服务中心、区城投集团等有关单位按职责分工负责）

三、聚力创新驱动，建设创新型城区

（八）打造高能级创新平台。深入开展山东省技术转移先进区建设，发挥山东大学国家大学科技园、未来网络研究院、电力研究院、区块链研究院等平台作用，积极探索技术转移和成果转

化新机制、新模式。以省重点实验室重组为契机，在能源互联网、现代金融、高端装备制造、数字经济等重点产业谋划创建省级重点实验室，围绕重点产业链，布局建设一批市级重点实验室。积极培育更高层次的创新平台，在重点领域布局建设一批综合性强、集成性好、开放协同度高的产业创新中心、技术创新中心，新建一批企业技术中心、工程研究中心和工业设计中心等基础性平台，力争每年新增省级以上研发机构 2 家，备案市级以上众创空间、科技孵化器 2 家。整合各类平台资源，强化与“山大系”

“济大系”合作与支持，谋划建设一批产业中试、检验检测、成果熟化转化基地。（区发展改革局、区教育体育局、区科技局、区工业和信息化局、区园区管理服务中心、区城投集团等有关单位按职责分工负责）

（九）加强关键核心技术攻关。在能源互联网、未来网络、数字经济等领域以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，探索关键核心技术攻关新路径，积极组织企业向上争取重大技术攻关项目，集中突破一批“卡脖子”技术，推动产业链创新链深度融合，壮大创新型产业集群规模。加快科技成果高效转化，建立科研人员创新创业激励机制，深化企业与山东大学、济南大学等高校技术合作。力争 2025 年全社会研发经费占 GDP 比重达到 0.77%，万人有效发明专利拥有量达 59 件。（区科技局、区工业和信息化局、区能源互联网产业发展促进中心等有关单位按职责分工负责）

（十）强化企业创新主体地位。加强科技型企业梯度培育，完善“科研平台+众创空间+孵化器+加速器+产业园”全链条孵化体系，建立覆盖企业全生命周期的普惠性创新政策体系。大力实施科创型领军企业培育计划、科技企业“小升高”计划，加快培育一批“瞪羚”、专精特新“小巨人”等行业领先领军企业，有序引导符合条件的企业加大研发投入，力争年均新增高新技术企业 50 家以上、“专精特新”中小企业 10 家以上。加强企业主导的产学研深度融合，鼓励科技型骨干企业推动科技设施、科研数据、技术验证环境与中小企业共享共用，着力构建产业链上中下游、大中小企业融通创新生态。（区科技局、区工业和信息化局等有关单位按职责分工负责）

（十一）激发人才创新创业活力。持续深化人才发展体制机制改革，突出“高精尖缺”导向，推进泰山产业领军人才和海右名家产业领军人才工程建设，着力培育引进一批科技领军人才和高水平创新团队。大力实施人才引育提升工程，积极参与开展“才聚泉城名校行”等各类引才活动。实施青年集聚行动，建设青年友好型城区，探索建设全龄友好型城区，打造“引凤还巢、托举培养、量体裁衣、落地生根”的精准引育链条，力争三年累计引进硕士、博士等青年人才 1000 名以上。探索试行人才评价市场化，扩大人才政策支持力度，推行“企业提需求、政府给支持”，联合引进高端人才。（区委组织部、区科技局、区人力资源和社会保障局等有关单位按职责分工负责）

（十二）推动职业教育高质量发展。统筹各类职业教育资源，加强职业培训和创业培训，定期举办职业院校毕业生专场招聘会，建立终身职业技能培训制度。深入推进高技能人才振兴计划，加快高技能人才培训载体建设，建立急需紧缺技能人才目录动态发布制度，开展紧缺技能人才培养。全面推行企业新型学徒制培训，加强高技能人才奖励激励，培养引进高技能领军人才。依托辖区内高校资源优势，引导校地合作、校企合作，联合建立人才培养基地，开展“订单式办学”，精准化输送高素质、高技能实用型人才。到 2025 年，职业学校毕业生就业率保持在 95%以上。

（区教育局、区人力资源和社会保障局等有关单位按职责分工负责）

四、聚力扩大内需，加快构建发展新格局

（十三）推动消费提质升级。加快老商埠商业金带振兴崛起，推进省体中心、新世界商城等文体休闲街区更新升级，做大做强做活领秀城贵和、中海环宇城、欧亚大观等优势商圈，积极引入知名首店、品牌店、旗舰店，打造一批特色商业街区、文旅休闲街区、特色品牌店，繁荣发展夜间经济。开展消费扩容提质行动，举办系列促消费活动，持续推出消费券政策，提振汽车、家电等大宗消费，拓展绿色消费、数字生活、生态体验等消费新场景新模式。持续完善落实青年人首套住房政策措施，支持刚性和改善性住房需求。积极开拓城乡消费市场，加强商贸中心、物流配送中心等基础设施建设，加快推进一刻钟便民生活圈试点城市建

设，丰富适合农村消费的商品和服务供给。（区商务局等有关单位按职责分工负责）

（十四）全力扩大有效投资。紧紧围绕中央预算内投资、地方政府专项债券以及政策性开发性金融工具等支持方向，在城市建设、社会事业、基础设施建设等领域精准谋划一批带动性强的项目，优化资金投向，加大对在建项目的资金支持力度，确保尽快投产达效。围绕黄河流域生态保护和高质量发展、深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展等重大战略，聚焦五大主导产业，谋划一批引领性、支撑性、示范性的大项目、好项目。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，充分调用民间投资积极性，鼓励和吸引更多民间资本参与“平急两用”设施的建设改造和运营维护。围绕重点园区和重点片区，加强产业策划，深度挖掘、嫁接、融合一批高科技含量、高附加值、高成长性项目，全力推进园区做大做强。加强投资运行调控，强化对制造业、基础设施、房地产投资等重点研究、跟踪监测，确保投资运行在合理区间。（区发展改革局、区财政局、区园区管理服务中心等有关单位按职责分工负责）

（十五）加快交通基础设施建设。加快推动骨干路网建设，推进区内快速干线、次干路建设与提升改造，打通辖区断头路、丁字路、瓶颈路，进一步完善城市路网布局，推进区域交通通行环境跨越式提升。启动中央活力区 G104 与党杨路立交枢纽、东西三号路西延、东西四号路等路网建设，加快实施南北康片区、兴

隆片区内市政道路建设工程，配合实施大涧沟路等市级投资道路及郑济高铁省级重点工程。加快交通智慧低碳转型，推进交通基础设施数字化、网联化，提升交通监测、管理、服务能力。加快“四好农村路”建设，改扩建重点乡村道路，持续提升农村交通基础设施服务乡村振兴保障能力。（区发展改革局、区住房和城乡建设局、区水务局、区农业农村局、区中央活力区发展促进中心、区域投集团等有关单位按职责分工负责）

（十六）深化高质量对外开放。加快构建开放型经济新体制，积极搭建对外开放平台，强化与自贸试验区济南片区、综合保税区、跨境电商综合试验区对接合作，不断培植壮大一批骨干出口企业，引进一批国际品牌企业和跨国集团。支持企业在“一带一路”沿线国家和地区开展跨国并购、产能合作、技术研发、工程承包等业务，探索更多绿色低碳、清洁能源及互联互通基础设施项目合作。优化进出口结构，做大跨境电商业务规模，推动全区外贸扩展新空间，促进外贸提质增效。做大跨境电商和服务贸易，积极发展众包、云外包等服务外包新模式。大力引进外资，用好“选择山东”、儒商大会等平台，扩大利用外资规模，到2025年实际使用外资达到5.3亿美元左右。（区商务局、区投资促进局按责任分工负责）

五、聚力绿色低碳，发展高效循环经济

（十七）加快建设新型能源体系。优化能源结构和布局，统筹能源生产和消费，推动新能源设施建设，构建清洁低碳、安全

高效的能源供给体系。大力发展新能源和可再生能源，因地制宜发展分布式能源，加速推进国家大学科技园低碳建筑和绿色校园分布式光伏试点工程。加快布局新能源汽车充电基础设施和智能换电服务网络。合理布局建设加氢站，支持加油加气充电设施与加氢设施融合发展。配合推进供热“一张网”，合理布局热源和换热设施，加快供热干线建设改造，全面完成原供热自管站（网）设备设施的改造提升。加强区域天然气干线管网互联互通。（区发展改革局、区工业和信息化局、区住房和城乡建设局、区商务局按职责分工负责）

（十八）深入推进碳达峰碳中和行动。制定实施全区碳达峰碳中和路径行动方案，明确达峰目标值、时间表和路线图，分解落实碳达峰年度目标任务。严格落实能耗“双控”目标和碳排放强度控制要求，强化减污降碳协同增效，推进产业、能源、建筑、运输和农业投入等重点领域结构调整，加快淘汰山东水泥厂、卧虎山建材厂落后产能。积极参与全国碳排放权交易，做好重点行业重点排放单位碳排放数据质量监管工作。开展低碳园区、低碳社区、低碳企业等净零碳工程试点，加快推进重点行业、重点企业低碳化改造。加强资源综合利用，推进“无废城市”建设，扎实开展“无废城市”细胞工程创建工作，建设一批“无废社区”

“无废楼宇”“无废学校”“无废机关”。到2025年，单位地区生产总值能源消耗比2020年降低13.3%以上，完成省、市下达单位地区生产总值二氧化碳排放目标任务。（区发展改革局、区工

业和信息化局、区自然资源局、市生态环境局市中区分局等有关单位按职责分工负责)

(十九) 加强生态系统保护修复。加快构筑生态安全格局,严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求,合理确定农业、生态、城镇等功能空间,守住自然生态安全边界。推进玉符河等主要河道和小流域水系生态建设,增强南部生态区水土保持与水源涵养能力。加强生态管控,保护径流通道,逐步开展渗漏带生态修复工程,提升泉水补给区入渗补给能力。加强南部生态区保护工作,健全长效保护机制,完善生态补偿机制,做好环境整治与生态修复“加减法”,不断提升南部生态区的生态涵养功能。持续推进郎茂山等山体荒山绿化、低效林改造及森林抚育工程,保护山体林地资源和原生地貌。巩固完善“国家级生态文明建设示范区”创建成果,积极争创国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。(区自然资源局、区水务局、区园林绿化服务中心、市生态环境局市中区分局等有关单位按职责分工负责)

(二十) 加强污染防治。深入推进污染防治,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化大气污染源头防控、联防联控,全面加强工业废气、工地扬尘、餐饮油烟、渣土车遗撒等管控治理,针对重点区域、重点时段进行精细化协同管控。2025年,PM_{2.5}浓度控制在37.1微克/立方米,空气质量优良天数比率67.6%以上,重污染天数控制在2天以内。实施陡沟河、大涧沟河道生态治理工程,巩固黑臭水体治理成效,加强流域水环境管理,

确保辖区市控以上断面水质稳定达标。到 2025 年，基本完成入河排污口整治。加强土壤污染防控修复，有效管控农用地和建设用土壤环境风险。（区自然资源局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区水务局、区市场监管局、市生态环境局市中区分局等有关单位按职责分工负责）

（二十一）节约集约利用水资源。坚持“四水四定”原则，实施最严格的水资源管理制度，合理规划人口、城市和产业发展，严格实行水资源消耗总量和强度双控。健全用水总量和用水强度控制指标体系，制定年度控制目标。加快推进再生水等非常规水源利用，将非常规水源纳入水资源统一配置，明确区域用水总量控制目标中非常规水源最低利用量目标。实施农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、节水标杆引领四大工程，加快建设节水型社会示范区。加大泉水补给区保护力度，实施补给区生态环境综合治理，通过“拦、蓄、滞、渗、补”等措施，提高水源涵养能力。（区工业和信息化局、区水务局、区农业农村局等有关单位按职责分工负责）

（二十二）倡导绿色低碳生活方式。广泛开展生态文明教育活动，通过典型示范、展览展示、岗位创建等形式，动员全民参与绿色低碳社会建设。扩大绿色食品、节能产品、绿色建筑、公共交通等绿色产品供给，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建行动，推广绿色生活和休闲模式。坚

决遏制奢侈浪费和不合理消费，坚决制止餐饮浪费行为，积极践行“光盘行动”。全面推行城乡生活垃圾分类，推进生活废弃物资源化利用。扩大政府绿色采购覆盖范围，引导企业深入执行绿色采购指南。（区发展改革局、区教育体育局、区科技局、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区园林绿化服务中心、市生态环境局市中区分局等有关单位按职责分工负责）

六、聚力协调发展，提升城市品质魅力

（二十三）深度融入区域战略。推动与郑州、西安、兰州等沿黄城市中心城区开展多层次、多形式的沟通合作，在产业发展、对外开放、生态保护、文化交流等方面全面对接、协同发展。主动对接京津冀协同发展、长江经济带发展等国家战略，以新一代信息技术、智能制造、文化创意等战略新兴产业为重点，建立健全专业招商、项目跟踪、深度交流长效机制。全面融入省会经济圈一体化和济南都市圈发展，以104国道重要通道为基础，加快推动济泰一体化、同城化发展，率先探索与泰安的优势产业合理分工、科技研发服务有机融合、生态保护协同治理的合作机制。

（区发展改革局、区教育体育局、区科技局、区工业和信息化局、区水务局、区商务局、区文化旅游局、区投资促进局等有关单位按职责分工负责）

（二十四）推动三大战略融合实施。以中央活力区战略引领发展空间拓展，坚持“交通、产业、生态、配套”一体推进，加快推进活力区与市中经济开发区一体推进、协同发展，规划实施

一批重点交通项目，推动中博领创时代、中移铁通智慧产业园、山东电弧增材智能制造产业园、洁源国能 PACK 电池等项目落地达产，集聚育英、南上山金牌教育资源，引入三甲级医院，开展各类文化、体育、特色商业街等配套设施建设，打造活力区中央公园、活力区山水绿廊、工业遗址公园等生态景观，全面拉开活力品质新城的发展框架。以中央商埠区战略引领城市有机更新，坚持“建、拆、通、显、亮、整”一体推进，研究制定商埠区“建筑规划+产业规划”一体设计策划，加快建设济南宾馆和上新街城市更新项目，有序推进中山公园、经四小纬二、万紫巷等项目征收拆迁，辐射带动二七新村片区等城市更新项目实施，着力打造经二路老字号一条街、经三路浪漫一条街和经四路高品质金街等商业引爆点，重塑百年商埠繁华景象；坚持“文、旅、商、住”一体发展，重塑提升商埠区的空间形态、发展业态和文化生态，努力打造底蕴深厚、特色鲜明的高端人群聚集区。以山东能源互联网产业集聚区战略引领产业转型升级，进一步优化产业布局，加快推进国家管网集团山东总部等重点项目落地，抢占全省能源企业总部发展的制高点、打造全省能源产业升级的策源地。（区中央活力区发展促进中心、区中央商埠区发展促进中心、区能源互联网产业发展促进中心等有关单位按职责分工负责）

（二十五）增强城市承载能力。全面融入全市城市发展新格局，坚持拓空间、强功能、提品质、增活力、优生态，统筹规划、建设、管理三大环节，促进全域资源合理布局、优化配置，推动

城市内涵式发展。顺应和满足人民群众新期待新要求，统筹地下空间、停车泊位、路网交通、公共服务设施等方面布局建设，全面提升城市综合环境 and 功能品质。加快雨污合流管网改造，减缓减少城区地面雨水径流，降低道路行洪危害，到 2025 年底前基本完成雨污分流改造和内涝治理工作。积极推进城市治理数字化转型，搭建“物联、数联、智联”的数字城市基本框架，增强城市治理的灵敏感知、快速分析、迅捷处置能力，建设智慧韧性城市。

（区发展改革局、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区水务局、区大数据局等相关单位按职责分工负责）

七、聚力深化改革，汇聚发展内生动力

（二十六）持续深化“放管服”改革。大力实施“暖企、助企、兴企”行动，健全完善联系企业家制度，全面了解企业业务特征、应用场景、市场范围、发展需求，确保与企业家对得上话、谈的了事、交得了心，不断壮大企业家队伍。加快数字政府建设，持续完善“山东通”协同办公平台，推动数字机关协同提升。健全智能便捷服务体系，优化完善“一网通办”，大力推进“居民码”应用体系建设，推动政务服务事项网上运行应上尽上。持续完善“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”等新型监管机制，实现事前事中事后全链条全领域监管。（区市场监管局、区行政审批服务局、区企业服务中心、区民营企业服务中心、区个体私营经济服务中心等有关单位按职责分工负责）

（二十七）深化重点领域改革。结合市中发展实际，围绕部

门内部机构、重点工作机构等方面开展深入研究，推出一批务实高效的改革举措，推动改革与发展深度融合、互促互进。优化基层管理改革，优化完善街道管理体制和工作机制，推动街道管理体制改革的落地落实，不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平，确保党的路线、方针、政策在基层全面落实、有效落实。深化区属企业改革，聚焦区属国有企业、全民所有制企业、集体企业，理清产权制度、完善管理制度、改革工资制度，深化薪酬绩效制度改革，全面提升区属企业的积极性、主动性、创造性。在成立区园区管理服务中心的基础上，完善园区管理体制，完善职责权限、机构设置、运转机制、干部配备等，不断提升园区承载力和贡献度。（区委组织部、区民政局、区财政局等有关单位按职责分工负责）

（二十八）加快壮大市场主体。立足保存量、提增量、扩总量、强质量，加大留企、育企、引企、强企力度，积极开展企业梯次培育计划，持续推进个转企、小升规、规改股、股上市，充分激发市场主体活力，三年累计新增市场主体 5 万家以上。落实省创建世界一流企业实施意见，以行业领军企业和专精特新企业为主体，建立健全世界一流企业培育、政策服务、项目支撑体系。大力引进培育技术引领型、市场主导型链主领军企业，着力培育壮大一批骨干企业、总部企业，三年新增区域性总部 30 家，认定市级总部 5 家以上。持续加大“小升规”企业培育力度，培植发展专精特新企业，培育一批瞪羚、独角兽、单项冠军企业。（区

发展改革局、区工业和信息化局、区住房和城乡建设局、区商务局、区行政审批服务局等有关单位按职责分工负责)

(二十九) 促进民营经济健康发展。深入落实《山东省民营经济发展促进条例》《济南市“十四五”民营经济发展规划》，优化政策制度体系，加大助企纾困力度，持续提升民营经济质量效益。深化民营经济高质量发展十大专项行动，实施骨干民营企业攀登行动，支持民营企业发展壮大，三年累计新培育营收过亿元企业 15 家以上、过 10 亿元企业 5 家左右。放宽民营企业开办、经营条件，开展民营企业培训辅导、扶持孵化，引导发展一批具有现代企业制度、优质品牌、多层次市场融资结构、可跨区域经营的民营企业。实施好民法典等法律法规，依法平等保护民营企业和企业权益。弘扬企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。

(区市场监管局、区行政审批服务局、区企业服务中心、区民营企业服务中心、区个体私营经济服务中心等有关单位按职责分工负责)

(三十) 持续开展精准招商。坚持内资与外资并重、安商与招商并重、外部引入与存量扩能并重、招大引强与中小企业并重，健全完善“1+11+17+N”一体化招商联动机制，加快构建全员招商、全域招商新格局。主动适应招商引资趋势变化，全面创新招商模式、渠道、抓手，积极探索产业链招商、基金招商、股权招商、产品招商、亲情招商等新模式新手段，不断提高招商引资和项目建设实效。加大制造业利用外资力度，借助专业化招商机构的强

大资源实力，形成“链条式”项目推进格局。摸清挖掘世界 500 强、中国 500 强、民营企业 500 强等知名企业在市中投资潜力，定期推出合作项目，精准有效招引投资，加大总部经济招引力度。
(区投资促进局等相关单位按职责分工负责)

八、聚力乡村振兴，推动城乡融合发展

(三十一) 加快发展绿色优质高效农业。依托南部山、河、林、泉、田等综合生态人文资源，以石碓寨、超意兴、圣都食品、薛记炒货等龙头企业为带动，大力发展都市型现代农业，打造提升近郊休闲旅游、高端花卉苗木、预制菜与食品加工、生态康养等四大产业链条。加快农业“接二连三”，积极培育现代民宿、农村电商、生态康养等新产业新业态，打造一批都市精致农业样板、乡村旅游精品。积极推进智慧农业建设，深化与农业科研院所合作，培育更多省市级农业科技型企业、农产品区域品牌。深入实施粮食绿色高效行动，持续推进节粮减损，到 2025 年，粮食总产量稳定在 1.92 万吨以上。(区科技局、区农业农村局、区商务局、区文化旅游局等有关单位按职责分工负责)

(三十二) 加快新型城镇化建设。以绿色化、智慧化、均衡化、双向化为引领，促进农业转移人口全面融入城市，扎实推进以人为核心的新型城镇化。围绕公共服务、环境卫生、市政公用等设施提质增效，统筹推进城乡、区域协调均衡发展，不断提高公共服务体系的普惠性、精准性。健全财政转移支付、城镇建设用地年度指标同农业转移人口市民化挂钩机制，推动公共服务、

环境卫生、市政公用、产业培育等设施提质增效。（区住房和城乡建设局等有关单位按职责分工负责）

（三十三）建设美丽低碳乡村。按照有利生产、方便生活、适度集中的要求，实施差异化村庄规划编制策略，推动乡村规划全覆盖。加快构建自然紧凑的乡村格局，推进绿色低碳农房建设，加强生活垃圾污水处理，推广应用可再生能源，全面促进乡村节能降碳。深入实施农村人居环境整治巩固提升五年行动，开展美丽乡村示范村省、市、区三级联创，加快仁里省级美丽乡村示范村以及殷家林、杜家庙等6个区级示范村建设，推进垃圾分类和再生资源利用，做好农村道路、供水管网、生活污水、农村户厕等基础设施管护，开展数字乡村试点，全面建设宜居宜业的美丽乡村，到2025年实现全区30%村庄创建成为美丽乡村示范村。（区自然资源局、区住房和城乡建设局、区农业农村局等有关单位按职责分工负责）

（三十四）扎实推进城乡融合试验区建设。积极推进城乡产业布局一体化、基础设施一体化、公共服务一体化和社会治理一体化，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。纵深推进农村综合改革，推行集体资产集中经营、委托管理，探索农村集体经营性建设用地入市和“村改居”集体保障用地市场化开发运营，加快城乡要素双向自由流动。稳慎推动进城落户农民“三权”依法自愿有偿转让退出和农村“三变”试点改革，努力打造城乡融合“市中样板”，到2025年农村

土地经营权流转率达到 35%左右。加快培育农民专业合作社、家庭农场从业主体等新型经营主体，大力培育农业社会化服务组织。（区委政法委、区发展改革局、区教育体育局、区民政局、区司法局、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区水务局、区农业农村局、区文化旅游局、区卫生健康局等有关单位按职责分工负责）

九、聚力文化自信，提升城市软实力

（三十五）深入推进文明市中建设。常态化推进全国文明城市创建，持续开展基础设施配套、线缆整治、环境综合整治等工作，加大普通市民、各级文明单位参与文明城市创建力度。大力开展文明单位、文明村、文明社区、文明家庭等创建活动，持续开展道德模范和“身边好人”评选活动，培育良好社会风尚，汇聚干事创业正能量。加强和改进未成年人思想道德建设，持续开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动。积极拓展新时代文明实践中心建设，完善“中心吹哨、部门动员、各方参与”工作模式，推动文明单位与实践阵地共建共享，提升新时代文明实践志愿服务信息平台功能，做大文明实践资源蓄水池，实现资源需求精准高效对接。创新志愿服务形式内容，深入开展“五为”志愿服务活动。（区委宣传部）

（三十六）做大做强文化产业。深入落实推动文化创意产业新旧动能转换政策，实现规模扩大、结构优化，不断推进新业态发展。坚持文、旅、教、体融合发展，建立完善现代文化产业体

系，大力发展新闻出版、图书营销、文化会展、广告传媒、影视视听、动漫电竞、古玩书画、文化创意、体育休闲等文化产业。实施重点文化产业项目带动工程，加快推进“胶济 1899 时光列车”文旅项目、百年商埠数字孪生工程，协调推进玉符河沿线文旅产业带项目、上新时代文旅项目、小岭村生态康养文旅项目等高标准策划。充分利用老商埠、大观园、英雄山文化街区和文化产业园区、文旅商业综合体等，创新发展济南国际创新设计产业园，持续提升文化产业园区规模品质，积极培育国家级、省级文化产业园区。加快优秀传统文化创造性转化和创新性发展，加快文创产业与科技、商务、旅游、体育等融合发展，争创国家级文化和科技融合示范基地。（区委宣传部、区科技局、区商务局、区文化旅游局等有关单位按职责分工负责）

（三十七）丰富群众精神文化生活。深入开展全民阅读活动，实施“书香市中”工程，建设新型阅读空间，创新打造一批社区图书馆、农家书屋、楼宇“阅读空间”，广泛开展图书家校共享、社区共享等系列活动，打造“视听+阅读”立体化、多元化、沉浸式体验阅读模式。持续深化“文化进万家”“戏曲进乡村”“电影下乡”等文化惠民活动，不断丰富群众文化生活。扎实开展非遗“五进”系列活动，积极做好山东省“非遗在社区”试点项目，高标准打造一批非遗示范社区。积极组织参加“唱响泉城”主题歌曲展示、精品剧目展演、优秀影视作品展播、海右文学精品图书展览等活动。（区委宣传部）

（三十八）推动传统文化传承发展。深化传统文化研究，持续深化红色文化、商埠文化等研究阐释，推出一批彰显齐鲁特色的标志性研究成果。落实泉城文艺高质量提升工程，积极组织申报泉城文艺高质量提升工程（2023-2027 年）重点项目库，完善落实精品创作扶持政策，抓好一批重点文艺作品创作生产。积极申报“海右文学”精品工程第二批优秀作品评选和“励新”红色文学精品创作扶持项目。实施红色基因传承工程，推动数字化红色展馆建设。（区委宣传部、区文化旅游局等有关单位按职责分工负责）

十、聚力民生福祉，建设平安幸福市中

（三十九）促进居民就业和增收。坚持就业优先原则，完善就业服务体系，落实高质量就业行动，突出做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业工作，不断扩大就业规模、提升就业质量。持续推进创业型街道社区、数字就业社区建设，开展创业创新大赛、创新成果和创业项目展示推介等活动，营造大众创业良好氛围。扩大公益性岗位、灵活就业补贴范围，努力实现城乡劳动者补贴全覆盖。以增加村民和村集体收入为重要导向，逐步建立健全公平合理的农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。深化收入分配制度改革，多渠道增加经营性、财产性收入，着力提高城乡居民劳动收入，实现居民收入与经济发展同步增长。（区人力资源和社会保障局）

（四十）打造高质量教育体系。加快推进教育治理体系和治

理能力现代化建设，持续深化集团化办学，实施“城郊学校教育质量提升三年行动”，推进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展，积极发展未来教育、智慧教育，打造品质教育示范区。积极推动学前教育普惠发展，新建公办幼儿园，鼓励民办幼儿园办成普惠性民办幼儿园。到 2025 年，实现全区普惠园覆盖率稳定在 93%以上，新建中小学 15 所、新增学位 2.4 万人、残疾儿童义务教育入学率稳定在 99%以上，优质教育资源覆盖率达 75%。健全完善教师资源统筹使用、动态调配机制，完善教师激励机制，研究实施教师激励措施。完善学校管理和教育体系，持续深化新时代督導體制机制改革，高效开展教育发展质量督导评估。（区教育局体育局）

（四十一）优化卫生健康服务。加快推进优质医疗资源城乡均衡配置、扩容提质，配合做好市第一人民医院、市妇幼新院区建设，构建布局合理、规模适度、衔接互补、运行高效的医疗服务体系。扎实推进家庭医生签约服务工作，建立科学规范的考核评价体系，2025 年家庭医生签约服务率力争保持在 58%。加快建立“三高共管，六病同防”医防融合慢性病管理试点，提升医疗服务整体水平。依托山东省中药产业创新创业共同体，大力发展中医药产业，推动中医药传承创新，建设健康市中。贯彻落实国家、省、市生育政策，制定相应优化生育政策、促进人口长期均衡发展的落实措施，建立生育成本政府、社会和家庭共担机制。健全完善托育服务体系，积极发展嵌入社区的普惠家庭托育点，

提升全区婴幼儿照护服务能力，到 2025 年力争全区千人口托位数达 4.5 个。（区卫生健康局）

（四十二）健全社会保障体系。深入落实全民参保计划，完善分层分类社会救助体系，发展公益慈善事业，加强妇女、儿童、残疾人、退役军人等群体的服务保障工作。完善最低生活保障制度，切实保障困难群体的基本生活。认真落实全面放开三孩政策及配套措施，积极应对人口老龄化，创新都市养老服务模式，加快构建医养结合的公共服务体系，扩大养老、托育服务有效供给。（区残联、区民政局、区人力资源和社会保障局、区卫生健康局、区医疗保障局等有关单位按职责分工负责）

（四十三）建设更高水平平安市中。加强区域经济安全风险预警、防控机制和能力建设，严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，防范和化解好债务风险，确保经济运行安全。抓紧抓牢安全生产和防汛救灾，严格落实“三管三必须”“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，紧盯重点行业领域，常态化开展安全隐患大排查，强化“审计式”监督检查，加强极端恶劣天气应急值守和安全防范，坚决遏制重特大安全事故发生。突出抓好信访稳定，持续抓好隐患排查梳理，严格落实“一案三查”机制，加快推进历史遗留问题化解，扎实推动矛盾纠纷得到系统解决，夯实基层社会治理根基。强化“一失万无”的底线意识，坚决守牢耕地保护、生态环境、消防安全、食品安全、意识形态等“一排底线”，坚决防止发生系统性风险。（区委政法委、区发展改

革局、区卫生健康局、区应急局、区市场监管局、区信访局等有关单位按职责分工负责)

十一、保障措施

(四十四) 加强组织领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿到深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的全过程和各领域各环节,提高各级党委“把方向、管大局、作决策、保落实”的能力。各街道、部门及单位等发挥主体作用,创新体制机制,细化落实举措,确保各项工作高效推进。各有关部门各司其职、协同配合,强化对上争取,完善配套政策,保障重点任务落实。

(四十五) 完善推进机制。成立由区委、区政府主要领导同志担任组长的区推动绿色低碳高质量发展领导小组,统筹研究各领域重大政策、重大改革、重大工程,协调解决计划推进中存在的重大问题。领导小组办公室设在区发展改革局,负责政策研究、产业引导、项目谋划、督导落实等工作。建立问题发现、协调、解决、反馈闭环管理机制,及时研究解决工作中遇到的困难问题。

(四十六) 健全政策体系。统筹金融、就业、产业、投资、消费、区域等各项公共政策,服务新旧动能转换和绿色低碳高质量发展,确保各项政策目标一致、协调联动。坚持“要素跟着项目走”,加快盘活低效闲置土地,加大争取力度,全力保障重大工程、重点项目。支持有条件的园区和企业参评省级绿色低碳高质量发展综合示范。

（四十七）加强督导落实。构建监测、评估、考核、督查闭环工作链条，建立建设统计评价体系、目标指标体系，加强全过程全方位监督检查。强化目标指标、重点任务、政策措施和重大项目实施情况跟踪监测、总结评估，用活用好督查考核结果，建立健全督促问责机制，对工作拖沓、履职不力、逾期未完成规定任务的，追究相应责任。