

关于济南市市中区 2020 年 国民经济和社会发展规划执行情况 及 2021 年计划草案的报告

区发展和改革委员会 于 阳

二〇二一年一月二十七日

关于济南市市中区 2020 年 国民经济和社会发展规划执行情况 及 2021 年计划草案的报告

——2021 年 1 月 27 日在济南市市中区
第十八届人民代表大会第五次会议上

区发展和改革委员会 于 阳

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会提交市中区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案的安排意见，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况回顾

2020 年是极不平凡的一年。面对错综复杂的国际形势，艰巨繁重的发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全区上下在区委、区政府的坚强领导下，以“1+467”工作体系为统领，统筹推进疫情防控和经济社会发展，“六稳”“六保”取得阶段性成效，疫情防控形势和社会大局稳定，经济实现持续回升。全区地区生产总值站稳“千亿俱乐部”席位，一般公共预算收入稳定在百亿以上，预计 GDP 增长 5.5%左右，规上工业增加值增长 37.2%左右，进出口总值增长 25%以上，增速均位居全市前列；投资结构日趋优化，消费新模式不

断迸发。

（一）抗疫防疫能力持续提升。一是始终把疫情防控作为头等大事。迅速启动一级响应机制，严格按照“五个凡是”

“四个百分百”要求，突出抓好源头防控、患者救治、物资保障三项重点，全区广大干部群众并肩筑起疫情联防联控网络，展现了市中力量、市中精神、市中效率。**二是始终把疫情处置作为重中之重。**支出 2128 万元用于应急物资保障，排查省外来济、湖北入济返济、北京入济和境外来济人员 3.72 万人次，启用集中医学观察点 11 个，核酸检测、采集运送标本 31.5 万人次，开展流行病学调查 390 例，确诊病例和境外输入病例均治愈出院，疫情防控取得阶段性成果。**三是始终把复工复产作为重点来抓。**市中“13+3”减税降费举措补贴企业超亿元，银企对接金额达到 273 亿元，全市首发“全民消费券”600 万元，“稳外贸、促消费、保民生”政策直接惠及各类商户 3400 余家，打通疫情期间省际物流渠道和运输出海“绿色通道”，复工复产、复商复市有序推进，经济指标实现恢复性增长。

（二）经济质量效益持续提升。一是战略层级实现突破。现代金融、数字经济和科技文创成为市级重点发展主导产业，新金融和数字经济产业园成为市级产业集聚区，“链”式服务激活生产性服务业“生态圈”。**二是现代金融稳步发展。**预计金融业增加值增长 8.6%，税收贡献率提升至 25%。中泰证券成为全省首个登陆 A 股的省属券商，赤子城在港上市“反哺”

外资 2121 万美元，新增上市后备企业 5 家。新引进金融、类金融项目 18 个，山东新金融产业园管理基金规模突破 1800 亿元，对外投资超过 600 亿元，服务实体经济能力不断提升。首创两级专班金融监管模式，实现 P2P 全面清零，金融监管效能持续提升。**三是数字经济提速发展。**山东数字经济产业园获评年度成长型数字经济园区，中科 5G 技术应用与示范基地开工建设，山东安可区块链产业发展研究院正式揭牌，首创·富恒（山东）数字创新产业中心和“微软-云暨移动技术孵化计划”数字经济创新中心实现签约，中国信通院星火·链网超级节点、安恒信息山东总部等工业互联网项目取得积极进展。新建 5G 基站设施 1321 个，互联网覆盖率达到 99% 以上，初步构建了多场景 5G 产业生态体系。**四是科技文创蓬勃发展。**举办了第三届综合能源系统峰会等国际创新活动，山东电力设备厂获批国家级企业技术中心，蓝魔方众创基地获评国家级众创空间。山东大学国家大学科技园引进 iTOT 总部、山大功能性实验室和玲珑轮胎研发科创基地等项目，导入山大“大医科”“新工科”大数据应用等衍生项目。山东科创大厦新引进山东省中药产业创新创业共同体和多家世界 500 强企业，全省首家能源互联网中心落户经八纬一商务楼。济南国际创新设计产业园引入欧阳晨曦和亚历山大·苏沃洛夫两个院士专家团队，济南国家海外人才离岸创新创业基地投入运营，园区年度税收增长 125%。

（三）城乡统筹发展水平持续提升。一是战略地位实现

升级。黄河流域生态保护和高质量发展战略的实施，国家城乡融合发展试验区的建设，“西兴南美中优”城市发展战略的调整，为北中南三大功能空间注入新内涵，二环南路科创带和老商埠片区列入“中优”战略，党家“智慧城”、二环西“创智谷”、南部科创新城成为“西兴”战略和济泰一体化发展桥头堡。**二是集约发展深入落实。**坚持把征收拆迁作为突破项目、释放空间的重要保障，累计完成征收拆迁 78 万平方米，经四纬一、机床一厂城市更新项目实现回迁安置。压力容器厂地块、大涧沟安置房二期、北康幼儿园等项目实现供地 2638 亩，批而未供处置面积 1485.3 亩，处置率达到 129.7%，收回国有土地 338.9 亩。**三是制约因素得以疏解。**全面落实“要素跟着项目走”保障机制，为城市更新、保障安居和老旧小区等项目申报获得建设资金 8.8 亿元，辖区 11 个市级重点项目实现投资 79.2 亿元，完成年度计划的 110.5%。山东大学国家大学科技园成为省重大建设项目，大唐 5G 智慧城列为省重大准备项目，南北康文旅综合体、山东出版集团图书展示楼列入省新旧动能转换重大项目库。**四是项目储备聚焦高质量发展。**“一带一城”功能布局和产业规划深度细化，城乡融合先行区策划包装了四大重点项目，大涧沟-复兴生态型总部经济发展示范区、老商埠-大观园片区启动新一轮规划策划，上新街等片区实现拆迁冻结，储备项目计划总投资达到 1500 亿元。

（四）发展动力活力持续提升。一是招商实效不断增强。积极参与第二届儒商大会，创新开展“聚力赋能·绽放市中”

等线上招商、云招商活动，预计全区新引进市外投资 170 亿元左右，超额完成年度计划。二是**高层次人才加速集聚**。充分发挥两大“国字号”双创基地引领优势，新建院士工作站 4 家，引进院士 5 人，泰山产业领军人才、泉城产业领军人才（团队）和“5150”创业人才达到 23 名，济南市第三届创新创业大赛获奖项目全部落户市中。三是**营商环境持续改进**。深化“一次办成”“流程再造”“全区联动”“免费刻章”“两大清单”五减改革，创建企业审批服务全生命周期体系，打造形成了审批环节最少、办事效率最高、投资环境最优的营商环境。

（五）**精细管理品质持续提升**。一是**互联互通能力不断增强**。顺河高架南延工程顺利通车，党杨路、红符路一期启动拓宽改造，提升文庄东路等 14 条道路，新铺“四好农村路”11 条，硬化 32 个村村庄道路。深化“智安路口”建设，完成路口路段改造 20 余处，增设路内停车泊位 1269 个，增加“绿波带”路段 7 条，平均交通拥堵指数不断优化。二是**水资源环境持续改善**。实施钜村水库塘坝除险加固工程，解决了 3.69 万人饮水安全问题。广场西沟等河道（段）移动式污水处理设施投入运营，腊山水质净化厂完成配套管网建设，河道清淤 5.8 万立方米，铺设污水管道 115 公里，兴济河和历阳湖沿岸景观实现提升。三是**城市治理注入新活力**。“路长制”覆盖道路 76 条，“城市家具”纳入综合保洁，打造了经十路等示范街 5 条。新建改建公厕 32 座，三级无违建率达到 88%，“提升城市风貌形象”排名全市前列。建设舜耕、青年桥厨余垃圾就

地处置项目，增设大件可回收垃圾暂存点 17 处，全面完成垃圾分类示范创建。打造花景大道花漾街区 21 条，口袋公园 12 处，完成搬倒井互通立交匝道节点绿化，绿化覆盖率、绿地率及人均公共绿地面积排名全市第一。**四是生态环境质量持续提升。**全力开展源头替代及整治，严厉打击成品油流通领域“自流黑”，全面取缔规上企业燃煤锅炉，大力推广民用优质燃煤替换，空气质量指数继续排名全市前列。加强饮用水源地和入河排污口排查，河流断面水环境质量持续好转。建立建设用地风险管控联动机制，污染耕地和污染地块安全利用率达到 90%以上。实施地质环境和灾害排险治理 8 处，修复废弃露天矿山生态 37 处，保护修复生态森林 8000 亩。

（六）群众获得感幸福感安全感持续提升。**一是就业保持总体稳定。**安置城镇就业 2 万余人，人事劳动维权案件结案率达到 90.7%，城镇登记失业率控制在 3%以内，城镇居民人均可支配收入增长 6%。采集退役军人及其他优抚对象信息 4.1 万人次，建立退役军人就业创业实训基地。**二是社会保障更加有力。**城乡救助标准实现一体化，救助标准提高到每人每月 821 元，累计发放低保金 2295 万余元，城乡特困供养金和临时救助金 359.6 万元。开工建设综合养老服务中心和日间照料中心 16 处，新增长者助餐点 45 处，特殊老人“爱老三宝”居家安全服务推广过半，累计发放养老金 6689 万元。**三是社区治理加快提速。**创建“345”网格化治理体系，城市社区增至 106 个，社会组织达到 352 家，“一窗受理、全科服

务”全面推开。老旧小区改造 105 万平方米，既有建筑节能改造 140 万平方米，“一户一表”改造 1874 户，新建汽车充电桩 1675 个。**四是公共服务加速提升。**高品质“空中课堂”成效显著，常态化疫情防控确保中小学、幼儿园顺利复学。

“突破西部”工程和基础教育设施三年建设计划扎实推进，区未成年人素质教育基地二期工程全部竣工。新建医保工作站 11 家，新增医保定点服务医药机构 44 家，医保“不见面”办理、“周末不打烊”和电子凭证服务全面推广。**五是生活圈更加便捷。**融汇老商埠、绿地中心评为市级夜间经济聚集区，建设“济南好邻中心”6 个，海珀天沅、领秀城和七贤居便民菜市场正式开业。提升社区（村）综合性文化服务中心、图书馆分馆、农家书屋 30 处，建设历史文化展示工程示范点 10 个。增设健身路径 44 条，生态健身节点 4 处，小型足球场 6 处，举办“品质市中、魅力文旅”系列文艺演出活动 100 余场。**六是筑牢安全防线。**深入开展安全生产专项整治三年行动，打造“1+9+N+1”大应急管理体系，织密安全监管方格网，形成贯通全区事故灾害应急指挥网络，提升了安全生产和应急管理末端触角的快速感知力和行动力。**七是脱贫成果得到巩固。**着力补齐“两不愁三保障”短板，就业扶贫、扶贫专岗等专项扶贫深入推进，贫困群众稳定脱贫水平全面提高。超额完成东西部扶贫协作攻坚年度任务，湘西龙山“脱贫摘帽”成果更加坚实。另外，档案史志、妇女儿童等工作也取得新进步。

在肯定成绩的同时，也应清醒的看到存在的差距和不足：**一是**疫情变化和外部环境还存在诸多不确定性，衍生风险不容忽视，经济复苏基础尚不牢固，仍处于高位盘整、负重前行、蓄势蓄力阶段。**二是**区域发展融合度不高，首位度较低，辐射带动力不强，城区能级有待提升，特别是农村发展基础依然薄弱。**三是**城市治理体系现代化水平不够高，部分城建领域历史遗留问题还需加快破题，保障和改善民生的任务依然繁重。我们将进一步采取有力举措改进解决。

二、2021 年国民经济和社会发展规划安排及任务目标

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是我国开启第二个百年奋斗目标新征程的元年，也是我区实施“十四五”规划的开局之年。黄河流域生态保护和高质量发展战略、省会经济圈一体化发展战略的实施，济南城市空间的重新定义，为“一埠一圈一广场、一带一城一智谷、一河两峪”蓝图擘画，五大新兴主导产业集聚发展提供了有力支撑，推动市中区进入新的战略机遇期。

2021 年全区经济社会发展的总体思路是：深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动服务全市实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，主动对标“五个济南”新要求，主动融入“东强西兴南美北起中

优”城市发展新格局，围绕建设新时代现代化强省会高品质城区这一总目标，强化城乡融合、产城融合“双轮驱动”，统筹北部核心区、中部崛起区、南部生态区三大空间，突出党建、战略、创新、制度“四个引领”，打造现代金融、数字经济、科技文创、智能制造、高端商贸五大新兴产业高地，抓好项目攻坚、双招突破、改革创新、乡村振兴、环境治理、民生改善六个有效落实，努力在全市新旧动能转换、山东半岛城市群建设、黄河流域生态保护和高质量发展战略实施过程中作出市中贡献、体现市中担当，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

综合考虑国内外经济形势和区情实际，结合“十四五”规划的落实，初步确定今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 8%左右，一般公共预算收入增长 8%左右，固定资产投资增长 15%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右，实际到账外资增长 15%左右，城镇登记失业率控制在 3%以内，确保完成市下达的能耗总量和强度“双控”目标任务。

根据城市建设需要，今年拟对万紫巷等片区和零散棚户区改造项目以回迁、货币补偿等方式，进行国有土地上房屋征收工作。

三、采取的主要措施

（一）加快构建高质量现代产业体系。聚焦五大新兴产业发展，强化链式服务体系建设，打造现代产业融合发展生态圈，实现生产性服务业集聚再辐射。

1. 打造现代金融产业高地。一是提速金融集聚区建设。

扎实推进金融与数字经济、科技文创的融合发展，建设全方位、全链条产业金融生态系统，构建布局合理、主体活跃、管理高效、特色鲜明的现代金融产业集聚区。力争新金融产业园年度税收再上新台阶，培育上市企业数量实现新突破。二是**壮大新金融产业规模**。加快现代金融提质增效、拓展规模，巩固提升银行、保险、证券等传统金融，大力发展私募基金、商业保理、融资租赁等金融新模式，培育发展金融科技、绿色金融、产业链金融，建设全方位、全链条产业金融生态系统。三是**提升服务金融发展能力**。强化对现代金融机构全生命周期服务，营造透明可预期的产业发展政策环境，主动承接重点机构转移、业务转移、功能转移。强化现代金融人才建设，进一步优化人才创新创业综合环境。加强产融对接活动策划实施，积极探索 REITs 基金等新金融工具，打造现代金融产业高地。四是**保障金融产业健康发展**。发挥非法集资防控处置工作专班协同作战优势，提升专业化监管水平，前移金融风险排查关口，开展形式多样的宣传活动，维护辖区金融稳定。

2. 打造数字经济产业高地。一是推升数字经济层级。抓好制造业提质增效、产业数字化、数字产业化文章，提速山东数字经济产业园建设，创办国际高端数字峰会，打造国家级大数据产业集聚区。二是**壮大数字经济能级**。策划海鲜市场片区搬迁，将“新基建”总部基地、万科·悦峯以及融通公司等载体，纳入山东数字经济产业园布局，吸引数字经济领域

更多国际领军企业、“独角兽”“瞪羚”企业，实现高质量的集聚集群集约发展。**三是提升数字产业引领力。**提速山东未来网络研究院、山东安可区块链研究院、首创富恒信创产业园等项目建设，新引进数字产业项目 10 个，确保完成“新基建-5G”建设任务，争创智慧城市示范项目 5 个。

3. 打造科技文创产业高地。**一是提升创新发展能力。**加快山东大学国家大学科技园、山东科创大厦等载体建设，加速国家健康医疗大数据研究院、中关村高新之家等项目落地，努力打造全省重要的科技成果转移转化服务中心。**二是壮大企业创新队伍。**吸引高校院所和知名企业设立研发及成果转移转化中心 3 家，新建省级以上企业研发机构、院士工作站各 1 家，完成技术合同认定登记成交额 25 亿元，R&D 占 GDP 比重增幅继续稳步提升，企业有效发明专利拥有量继续保持全省前列水平。**三是构建优质创业平台。**围绕构建“众创空间-孵化器-加速器”生态链条，组织互联网+创新创业综合示范园开展省级众创空间备案，支持美泉环保、现代中药研究院设立海外研发中心和孵化器。力争新建市级以上众创空间 2 家，科技孵化器 1 家，海外孵化器 1 家，推动创业平台提质增效和品牌化发展。**四是打造全省创新设计引领区。**提速济南国际创新设计产业园省级科技孵化器申报，加快筹建国家级工业设计研究院，积极推动创意设计企业与生产性服务业、服务型制造业进行“设计+”合作，构筑以“工业设计+科技转化”为特色的工业设计产业促进平台。

4. 打造智能制造产业高地。一是创新发展工业互联网。

深入落实“工业强市”战略，大力实施工业互联网创新发展行动计划，加快紫金山国家实验室工业互联网中心、中科 5G 产业科技园、西门子中德工业物联网等项目落地，赋能智能制造产业做大做强。**二是加快链式集群规模化发展。**加强创新驱动、项目带动、政策促动，依托党家“智慧城”、二环西“创智谷”等载体，强化数字技术、信息技术、智能技术对交通装备、电力设备等制造业龙头企业的渗透融合与快速嫁接，打造智能制造标杆项目。**三是赋能传统工业转型。**率先打造全省首家能源互联网产业园，构建能源互联网产业集群，赋能全省电力企业提质增效。加快山东智能制造设计研究院、玲珑轮胎研发科创基地等项目落地，夯实创新赋能传统工业转型发展基础。

5. 打造高端商贸产业高地。一是融入国内大循环。推动线上线下经济融合发展，加快山东新世界云网电商产业基地、直播电商创业孵化基地建设，释放定制消费、体验消费、绿色消费等个性化、品质化消费，激发网络直播、网络教育、在线医疗等新兴消费，开展跨地区、跨省合作，主动融入黄河流域高质量发展。**二是参与国际经济循环。**充分利用 RCEP 等自贸协定，坚持“引进来”与“走出去”相结合，发挥全球贸易通、一达通等平台优势，打造甲骨文（山东）互联网出海产业生态中心，助力外贸企业提升产业竞争力、提高经济开放度。力争新增备案企业 100 家，实质外贸企业 30 家。**三是构建国际消**

费中心城市极核城区。以数字消费、生态消费、全域消费为导向，接轨国际模式，完善优化商超社群平台营销和“类海外”生活长廊建设，依托绿地中心、万达广场和老商埠将经四路打造成为国际商街，不断丰富“购全球-In 市中”品牌内涵。

6. 增强新动能转换发展后劲。一是努力扩大有效投资。

坚持城乡融合与产城融合“双轮驱动”，先行先试破解城乡融合发展制约，积极推进 13 个总投资 393.6 亿元的市级重点项目建设，争取出让经营性土地 1500 亩。适时启动老商埠二期等重点项目改造，蹚出解决零散棚户区孤岛新路子。积极落实“要素跟着项目走”的要求，瞄准全市十大千亿级产业发展规划，充分运用 M0 政策，破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，提升“四新”投资和实体经济投资比重，着力培育新业态新模式。**二是精准开展产业链招商。**聚焦五大新兴主导产业，建立专业招商平台和招商运营智库，研究制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，实施挂图作业，统筹制定产业链招商计划，推动产业链向两端延展、价值链向高端提升，形成多核经济发展新局面。力争引进市外资金增长 15% 左右。**三是构筑区域性人才高地。**推进济南国家海外人才离岸创新创业基地高效运营，强化国家科技领军人才创新创业基地引才和成果转化作用，组织实施市级以上科技人才专项计划（工程）5 项，引进一批高科技含量项目和高水平研发机构。建设人才驿站，集中办理政策兑现、父母养老、子女入学等事项，提供组合式暖心服务，擦亮市中广纳英才金字品牌。

(二)深入推进区域一体化协同发展。全面落实“西兴南美中优”城市发展新战略，开外补内、以丰补欠，促进城乡融合、产城融合，打造宜居宜业宜游品质之区。

1. 激发北部老城新活力。一是**复兴商埠活力**。突出保护、整治商埠区、历史文化街区重点建筑 and 传统肌理，逐步启动济南宾馆、中山公园扩建、大观园北片区、万紫巷片区等区域改造提升，整合连接特色资源，丰富提升业态，优化交通组织，创建特色活力街区。二是**提升空间品质**。突出“显山露水”，积极推进趵突泉西片区和大千佛山景区市中部分扩建项目实施，启动望岳康体公园建设，强力推进金鸡岭等区域拆违拆临和片区整治，增加公共开放空间，着力打造山水园林城区。三是**有序推进老城更新**。本着先急后缓、突出重点的原则，有序落实总投资 759 亿元四大类 126 个项目三年实施计划，先期启动上新街片区等 8 个棚户区及后魏华庄等城中村征迁改造，完成大观园片区等 11 个老旧小区综合整治改造。

2. 扩容中部崛起新空间。一是**完善谋划策划**。突出“一带一城”龙头地位，主动融入市级三大战略，高水平编制“一带一城”总体发展规划、基础设施规划和产业发展规划，不断充实二环南路科创带和南部科创新城内涵。二是**加速项目建设**。新开工马家庄、后魏安置房项目，持续推进双龙安置项目建设，早日实现回迁安置。有序开展白马山、七贤、大涧沟、搬倒井等片区规划编制和调整工作，加快完成大涧沟-复兴、党家和南北康三大片区产业项目的征地组卷、包装策划，力

争纳入省级重点项目库。三是实现空间突破。强力推进党家“智慧城”一期、山凹安置基地、搬倒井经营性用地等项目规划、征地、拆迁等手续办理，持续释放发展空间。

3. 做美南部生态环境。一是推进城乡融合发展。全面落实国家城乡融合发展试验区试验任务，初步建立城乡融合发展体制机制，促进公共资源合理配置，缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。二是提升乡村人居环境。依托沿岸山、水、林、田、村等综合资源优势，打造小庄、红卫、仁里、袁庄、新平齐鲁样板村，推进土屋村省级美丽乡村示范村创建，实施圣贤路、港兴路等 13 条农村公路改善提升，完成党家、陡沟等 4 个街道办事处村内道路亮化工程，在党家、陡沟、十六里河街道办事处 11 个村实施乡村连片治理，持续优化美丽人居环境。三是推动“两峪”协同发展。整合涝坡峪、渴马峪周边村庄自然生态、名泉古树、道教文化、特色种养等资源，充分发挥交通优势、生态优势、农业优势，大力发展医疗康养、文化休闲、农业科技、特色民宿等产业，高标准建设东、西两大山地生态康养示范区。

（三）打造宜业宜居高品质城区环境。以精准治理、精致建设、精细管理、精美品质为导向，以一流标准建设“城美、天蓝、山绿、水清”的生态文明新家园。

1. 打造一流的人居环境。一是巩固创城成果。综合整治白一居铁路沿线、顺河高架、二环西、二环南高架桥等“三高”沿线周边环境，继续做好无证建筑存量消减，加强属地管

理，进一步落实违法违章建设巡查、发现、上报机制，坚决遏制违法建设出现回潮。**二是提升市容市貌。**全面清理废弃线杆、线缆，深入推进垃圾分类，加大宣传力度，落实垃圾分类前端设施配备与建设，强化建筑垃圾运输途中管控，逐步建立装修垃圾全程管理长效机制，新建、改造智能化公厕 17 座，保洁员歇脚点 4 处。**三是扮靓城市形象。**筹建流光花园等口袋公园 6 处，抓好大北山等山体公园养护，打造经十一路等花卉景观大道 14 条，开展东山路等道路美化 23 条，继续保持绿化覆盖率、绿地率和人均公共绿地面积全市领先。**四是提升社区管护能力。**在小区整治、电梯加装、公厕改造等民生工程建设上下足功夫，新建、改建便民市场、肉菜店 5 处，打造一批立的住、叫的响、有特色的精品工程。强化物业监管服务，形成各负其责、齐抓共管的“大物业”综合管理格局。

2. 打造一流的生态环境。**一是巩固“蓝天保卫战”成果。**聚焦移动源、扬尘源、工业源和燃煤源污染治理，坚持问题导向，紧紧围绕空气质量改善和大气主要污染物减排，抓好公共建筑单位节能降耗，淘汰落后机电设备，统筹推进清洁燃煤使用，全面完成“四减四增”任务，为空气质量持续改善提供强有力支撑。**二是全面落实水污染防治。**深入开展排污口排查整治、加快推进污水处理设施建设，加大河流考核巡查排查，推进河长制全面落实，强化相邻区县间、区直部门间协作力度，开展学习、宣传和教育活动，增强全社会水资源忧患意识和水环境保护意识，借助治水专家团队智慧，不断增强

治污的针对性和实效性。三是继续做好土地资源保护。推进重点行业企业用地土壤污染风险筛查及放射性污染源防治，加强固体废物、农药包装等废弃物回收处置，进一步减少污染面源；完成小岭村东山、马武寨山南端等在建矿山地质环境治理和 37 处废弃露天矿山治理销号任务，继续抓好林业生态建设，抚育森林 4000 亩，让绿色成为山体永恒底色。

3. 打造一流营商环境。一是优化政务服务体系。深化“来市中好办事”服务品牌，促进业务、部门、层级、社会四维协同，逐步推广“窗口下沉”试点经验做法，打造政务服务“十分钟办事圈”和智能化政务服务中心，让企业和群众“只进一扇门，办妥万家事”。二是提升便民服务水平。依托全省首创的 7×24 小时“不打烊”政务服务地图，让群众享受全天候、多领域“随时办、就近办”服务，全力打造营商环境新生态。三是完善涉企政策体系。制定出台《区鼓励总部经济发展实施办法（试行）》等区级涉企扶持政策，做好政策解读，帮助企业用足用好政策红利，为企业落户提供便利，为企业发展升级提速。

（四）坚持在发展中保障和改善民生。始终把群众关切的“衣、食、住、行”“业、教、保、医”放在首位，健全“七有”制度体系，在民生保障上不断取得新突破。

1. 强化社会保障体系建设。一是全力稳定就业环境。全面强化“稳就业”举措，确保就业形势总体稳定，力争安置城镇就业 1.8 万人。积极稳妥做好工资清欠工作，切实维护劳

动者合法权益，开展职业技能培训，抓好农民工等重点群体就业，推进创业带动就业，全力稳住就业创业“基本盘”。二是**提升养老服务品质**。健全完善居家养老服务体系，高标准建设区级敬老院，引导专业社会力量运营管理社区日间照料中心、老年人活动中心、托老所等机构，提升基本医疗及中医药服务能力，提供养老护理、老年社交等多元化空间，推广发展社区卫生服务+养老机构医养融合模式，扩大在线家庭医生签约覆盖范围，不断提升居民的便利度、获得感。三是**巩固脱贫攻坚成效**。不断深化产业、就业和消费扶贫，统筹医疗、教育、金融等行业扶贫，坚持因户因人分类施策，精准运用政策资源和帮扶力量，保持现有帮扶政策连续稳定，巩固扶贫协作成果。

2. 推动社会事业全面发展。一是**加快教育设施投入**。积极落实中心城区基础教育设施建设三年建设规划，持续推进教育均衡发展，加快 27 所学校幼儿园建设，完成 3 所小学取暖设施改造；进一步推进城乡义务教育一体化工程，发挥北部名校示范带动作用，实施“突破西部”战略，实现全域义务教育水平再提升。二是**强化医疗服务能力**。严格落实疫情防控常态化措施，健全医疗机构防控管理体系，织密公共卫生防控安全网络。启动区级医院新院区建设，规划建设疾控中心、传染病病房楼和卫生应急仓库。加强七贤社区卫生服务中心等区级医养服务场所规范化新（扩、改）建，完成 73 家村卫生室公建任务。三是**推进文明城区建设**。建立历史文化

展示工程示范点 5 处，加快老商埠区、英雄山特色街区功能更新活化，推进文化市场健康快速发展。改造提升社区（村）综合性文化服务中心 10 个、图书馆分馆 10 家、农家书屋 10 家，建设公共数字文化服务平台，持续开展文化惠民消费季活动，不断满足群众文化需求。**四是加大健身场所配置。**继续实施体育惠民工程，更新、安装健身路径、步道 37 条，新建小型足球场 5 处、篮球场 4 处、青少年网球培训处 2 处，为居民提供更多更好更便捷的体育健身设施。

3. 营造和谐稳定社会环境。一是**压实安全责任。**持续开展建筑消防、设施施工、道路交通、燃气安全、公积金管理等重点领域隐患排查整治，确保安全生产形势总体稳定。提升社会治安体系建设法治化、社会化、信息化水平，不断把扫黑除恶斗争推向深入。二是**强化应急管理能力。**完善预案及各类演练制度，强化安全生产“网格化”监管管控能力，提高突发事件应急处置专业化能力和水平，积极做好突发灾害救援演练，严谨、全面、细致、快速提升区域应急反应能力。三是**扩大巡查监管覆盖程度。**提升金融监管队伍工作能力，形成协同防范合力，确保不发生系统性金融风险。健全完善企业信用监管，提高全社会诚信意识，共同推进信用创新应用工作。加强网络订餐、校园食品和农贸市场食品安全监管，营造放心安全的消费环境。同时，加快推动民族宗教、对台侨务、史志档案、国防教育、双拥共建等社会事业全面发展，更好满足人民群众对美好生活的需要。

各位代表，“十四五”的序幕已经拉开。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委、区政府的坚强领导下，齐心协力，开拓进取，推动市中发展乘风破浪、行稳致远，以优异成绩迎接建党 100 周年，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

附件：2021 年济南市市中区国有土地上房屋征收项目年度计划表

附件

2021 年济南市市中区国有土地上房屋征收项目年度计划表

序号	项目名称	四至范围
1	上新街片区改造项目	东至市中区边界，西至顺河高架，南至文化西路，北至冻源大街，具体门牌号以具体项目实施为准
2	党家智造小镇核心区二区国有土地征收项目	党家片区核心区二区，枣林村村界范围内西南侧，西临党东村界，南临绕城高速
3	经九路三号院旧城改造项目	东至民生大街，西至胜利大街小学，南至经九路，北至经八路
4	万紫巷项目	东至纬四路，西至纬五路，南至经二路，北至经一路，具体门牌号以具体项目实施为准
5	中山公园项目	东至纬四路，西至小纬六路，南至经四路，北至经三路，具体门牌号以具体项目实施为准
6	经四小纬二项目	东至纬二路，西至纬三路，南至经四路，北至经三路、经三路 54 号、二十七中，具体门牌号以具体项目实施为准
7	文庄胶辊厂宿舍楼征收项目	文庄路以西，杨庄路以南
8	文庄片区加油站征收项目	文庄路以西，104 国道以南
9	市中区零散棚户区改造项目二期	四至范围以具体实施项目（根据居民改造意愿启动实施）为准