

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 5 日在济南市市中区

第十九届人民代表大会第二次会议上

区长 鞠正江

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，是市中发展历程中极具考验、极不平凡的一年，也是全区上下克难奋进、破题起势的一年。一年来，区政府在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实省、市第十二次党代会和区第十三次党代会精神，紧紧围绕“21234”总体发展思路，全力做好稳增长、保稳定、惠民生、防风险等各项工作，团结带领全区广大干部群众尽最大努力争取到了最好的发展成果。

（一）着力打基础、谋长远，活力品质强区建设稳健开局。坚持把中央活力区、中央商埠区、能源互联网产业集聚区三大战略作为最有效的核心支撑，创新推进机制，成立三大战略发展促进中心，推动活力品质强区建设迈出坚实步伐。中央活力区实施“交通、产业、生态、配套”一体规划、一体推进，设计方案基本形成，片区拆迁有序推进，交通设施部分完工，37个产业项目相继落地，配套住宅一期年底交付，育英中学、南上山街小学、省妇幼保健院等优质教育、医疗资源签约入驻，生态园林景观初步成型。中央商埠区立足“片状更新、梯次推进”，济南宾馆、上新街项目开工建设，中山公园、经四小纬二等征收工作稳步启动，大观园“两市一街”重装开市，商埠核心区空间、产业、文化三大生态正重塑升级。能源互联网产业集聚区依托资源优势，落成智能电网、电能智慧应用两大技术创新中心，产业联盟企业扩充至136家，成功晋升“双省级战略”产业集群。

（二）着力抓经济、促发展，经济运行稳中向好。坚决扛牢“经济要稳住”政治责任，奋力保持全区经济稳中加固、稳中向好、稳中提质。经济总量稳居全市前列，预计地区生产总值可达1300亿元；实现一般公共预算收入89.23亿元；固定资产投资增长5%；完成社会消费品零售总额490亿元；市场主体增至12.6万家，“四上”企业达1122家；城镇居民人均可支配收入68987元，增长4.1%。现代金融多元发展，储备上市资

源企业 43 家，新落地金融、类金融项目 21 个，预计金融业增加值实现 266 亿元，增长 7%。数字经济持续拓展，中国铁塔北方数据中心落地运营，新建 5G 基站 793 处、累计建成 4067 处，山东省确定性网络等 17 个项目入选省级数字经济重点项目。能源互联加速集聚，落地碳电（山东）能源科技等项目 20 个，打造绿色校园分布式光伏试点等应用场景 20 个。都市工业加快转型，大力实施创新企业培育计划，预计新认定高新技术企业 135 家，新增市级以上专精特新、瞪羚企业 73 家。高端商贸提档升级，“潮领市中·乐享生活”引燃消费，领秀公馆美丽汇等 6 个商贸综合体加快建设，规模以上服务业营收总量达 359 亿元。外资外贸持续扩大，引进中建国际山东总部等招商项目 249 个，实际使用外资 4.8 亿美元，实现进出口总额 112 亿元。招才引智深入实施，新引进知名院士 2 名，引育国家级人才 5 名，成功入围“青年人才首选山东 20 强城市”。

（三）着力上项目、抓建设，城乡发展稳步前行。牢固树立“管行业就要抓发展，抓发展必须抓项目”理念，建立项目“策划—储备—开工—投产”全链条推进机制，城乡建设更加高效。10 个省、市级重点项目全速推进，预计完成年度投资计划的 130%；119 个区级重点项目全部开工，实现投资 205 亿元；新策划储备项目 118 个，总投资 837 亿元，山东未来云谷等 12 个项目顺利开工。城市更新有序推进，完成征收拆迁 62.1 万平方米，开工建设安置房 2171 套，建成保障性租赁住房 2616 套；

改造老旧小区 134 万平方米。乡村建设成效显著，创新打造“花漾市中”“玉水原乡”特色品牌，举办中国北方（济南·市中）花卉盆景博览会；开展农村人居环境整治提升五年行动，建成小庄等 5 个齐鲁样板村和袁庄省级美丽乡村示范村，改造提升“四好农村路” 18 公里，55 个村庄用上放心水，清洁村庄覆盖率达到 100%。

（四）着力优服务、强治理，环境品质稳中有升。持续优化营商环境，扎实开展“暖企、助企、兴企”行动，制定出台楼宇经济、重点产业、使用外资等扶持政策，创新实施“惠企纾困 25 条”，实现留抵退税 10.4 亿元，帮助 4000 多个市场主体获取纾困复工类贷款 12.36 亿元，减免中小微企业房租近 2000 万元。深化企业全生命周期服务机制，开设服务套餐 2887 件，“跨省通办”“全省通办”事项拓展至 444 项。实施城市精细化管理，创新渣土管理运行机制，设立建筑垃圾消纳场，经验做法在全省推广；340 个无物业小区纳入城市综合保洁体系；新建改造公共卫生间 17 处、垃圾分类房 12 座；实施省道 103 和英雄山路景观亮化提升工程，市容市貌更加靓丽。深入开展生态治理，完成森林修复保护 2000 亩，森林覆盖率达 30.7%，山体公园、口袋公园累计达到 13 处和 225 处，总量居全市首位，绿化覆盖率、绿地率及人均公共绿地面积居全市前列。打好蓝天、碧水、净土保卫战，全区良好以上天数 243 天，农村黑臭水体实现清零，环境综合指数全市最优，被生态环境部授予“生

态文明建设示范区”荣誉称号，石崮沟村获评省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（五）着力办实事、惠民生，群众生活平稳和谐。持续加大民生事业投入，民生支出达 52.05 亿元，占财政总支出的 82.2%，22 件民生实事全部完成。新增城镇就业 2.4 万人，发放稳岗等就业类补贴 1.95 亿元，开发城乡公益性岗位 1701 个。城乡低保、特困人员救助供养补助标准分别提高至每人每月 995 元和 1560 元。实施养老机构“银龄管家”试点 75 处，建成社区养老机构 13 处、农村幸福院 8 处。新建、改扩建学校、幼儿园 10 处，创新推进全省首批全环境育人改革实验区建设，教育教学质量全市领先。新建医保工作点 206 个，新增定点医保机构 56 家，社区卫生服务中心（站）中医科覆盖率达 100%。广泛开展群众性精神文明创建活动，创新打造农家书屋、泉城文化驿站等公共设施，扎实开展“八五”普法和道德法治教育，公民素质明显提升。

（六）着力防风险、保安全，“一排底线”持续稳固。高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚决贯彻“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”的要求，全面提升核酸检测、流调溯源、隔离转运、社区服务、医疗救治等能力，成功打赢“3.29”疫情阻击战，有效应对秋冬季疫情冲击，顺利实现防控措施平稳转换，最大程度保障人民群众生命安全和身体健康，最大限度降低疫情对经济社会发展的影响。在这次抗疫大考中，

全体医务工作者舍身忘我、英勇奋战，广大党员干部、公安干警、社区工作者、志愿者冲锋在前、无私奉献，与全区群众共同筑起坚实的严密防线。在此，我代表区政府向所有抗疫一线的英雄们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们高效统筹发展和安全，扎实开展安全生产专项整治三年行动，全面落实“审计式”监督检查，加强防灾减灾应急救援体系建设，“大应急”管理格局基本形成。努力化解历史遗留问题和信访积案，深化社会治安综合治理，打赢党的二十大等重要时期安保维稳攻坚战。全力抓好经营性自建房和燃气安全专项整治，大力实施质量强区战略，严厉打击食药领域违法行为，守牢粮食、能源、金融、意识形态等红线底线，群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。民族宗教、台港澳侨、统计物价、史志档案、慈善老龄、妇女儿童、残疾人、国防教育、双拥共建和民兵预备役等工作也都取得新的成绩。

（七）着力转作风、抓落实，政府效能稳步提升。坚持把政治建设摆在首位，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，大力弘扬“严真细实快”工作作风，纵深推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争。坚持重大事项向区委报告，认真执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表建议 55 件、政协提案 155 件。修订《政府工作规则》，健全法律顾问制度，实施数字政府、综合执法、行政审批等改革创新。严格执行财政

预算管理和执行审计、重大政策落实跟踪审计、经济责任审计以及“三重一大”决策机制，从严控制行政支出，逐年压减“三公”经费。积极回应群众诉求，全年承办12345市民服务热线31万件，综合满意率达99.94%。健全区、街、社区（村）三级政务公开体系，群众知情权、参与权、监督权得到有效保障。

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛。以上成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、掌舵领航的结果，是省委省政府、市委市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协有效监督、鼎力支持的结果，也是全区广大干部群众奋力拼搏、锐意进取的结果。在此，我代表区政府，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和各界人士，向离退休老干部、老同志，向驻区部队、机关企事业单位和群众团体，向全区人民以及所有关心、支持市中发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展还存在诸多困难和挑战。当前，发展环境复杂严峻，经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。我区发展空间亟需拓展，城市更新任务繁重；经济结构性矛盾依然突出，传统产业转型升级缓慢，新兴产业尚未强力突破，未来产业有待谋划布局，经济活力尚未充分彰显；城乡基础设施建设依然存在短板；教育、卫生、养老、托育等公共服务水平仍需提升；城乡精细化管理和公共治理能力有待提高；还有不少

历史遗留难题和群众急难愁盼的问题尚未解决；一些重点领域的风险隐患不容忽视，等等。我们必须坚持问题导向，坚定发展信心、激发市场信心，以高质量发展来解决前进中的问题。

二、2023 年总体要求和主要预期目标

各位代表，今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是深入实施“十四五”规划的承前启后之年，也是加快活力品质强区建设的关键之年，做好全年工作意义重大。当前，我区已进入全面突破瓶颈制约的关键期、加快高质量发展的关键期、提升能力作风的关键期和凝心聚力筑势的关键期。区委第十三届四次全会把 2023 年确定为“深化落实年”和“提速增效年”，我们必须拿出深化落实之举，用足提速增效之力，奋力开创新时代高质量发展新局面。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，以新时代党的建设为引领，以加快推进新型城市化建设为主线，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，坚定在战略实施、城乡建设、产业提升、生态建设、社会治理、民生保障上深化落实，在实现高质量发展、加快拓展空间、有效壮大资源、强化环境支撑、稳定发展大局、增进民生福祉上提速增效，为建设新时代社会主义现代化活力品质

强区而团结奋斗，奋力在新时代社会主义现代化强省会建设中走在前、作表率。

按照“稳中求进”工作总基调，2023年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%，一般公共预算收入增长12%以上，规模以上工业增加值增长7.5%，固定资产投资增长7%，社会消费品零售总额增长6%，进出口总额增长12%，实际使用外资增长3%。城镇居民人均可支配收入增长5.5%。确保完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

为实现上述目标，我们必须坚持正确政治方向。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，全面贯彻党的二十大精神和党中央决策部署，认真落实省、市、区委工作要求，坚定不移锚定“21234”总体发展思路，以强烈的政治自觉和政治责任，奋力扛起强省会建设的使命担当。

我们必须坚持发展第一要务。发展是解决一切问题的关键。要坚持把高质量发展作为活力品质强区建设的首要任务，紧紧围绕新型城市化这条主线，牵好产业升级这个“牛鼻子”，扭牢城市更新这个“主抓手”，全面增强高质量发展的创新驱动力、市场竞争力，努力实现量的合理增长与质的有效提升。

我们必须坚持战略引领。完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念，积极融入和服务黄河流域生态保护和高质量发展战略以及省市重点战略，坚定不移以中央活力区战略引领城市布

局优化、发展空间拓展；以中央商埠区战略引领老城有机更新、产城深度融合；以能源互联网产业集聚区战略引领产业转型升级、经济活力提升，着力构筑市中发展新格局。

我们必须坚持人民至上。民之所望，政之所向。要牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚决抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题，倾听民意、集中民智、凝聚民心、依靠民力，努力解决一批长期没有解决的难事，办好一批群众急难愁盼的实事，持续增进民生福祉，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

我们必须坚持问题导向。问题是时代的声音。要时刻保持清醒头脑和敏锐眼光，勤于发现问题、敢于正视问题、善于解决问题，用心用力攻难关、破瓶颈、解难题，着力化解发展空间不足、产业结构不优、发展后劲不强、城市活性不够等突出矛盾，努力在发现问题、分析问题和解决问题中推进高质量发展。

我们必须坚持改革创新。创新是引领发展的第一动力，改革是发展生产力的必由之路。要以改革创新为引领，坚持闯字为先、干字当头，增强创新意识、激发创新动力、优化创新环境、拓展创新路径，以理念创新、制度创新、管理创新推进技术创新、人才创新、模式创新和产业创新，在全社会营造形成干部敢为、基层敢闯、企业敢干、群众敢首创的良好氛围。

我们必须坚持系统观念。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。要全面贯彻“六个统筹”，不断提高战略思维、系

统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，做到整体谋划、系统推进、重点突破，努力实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，真正在应对风险挑战中掌握工作主动权、打好发展主动仗。

三、2023 年重点工作安排

围绕上述目标和总体要求，按照统筹兼顾、突出重点的原则，着重抓好八个方面工作。

（一）加快高质量发展，全力推进活力市中建设。深化落实三大战略部署，加快产业转型升级，积极培育发展动能，努力激发市场活力，全面推动市中经济高质量发展。

加快构建现代产业体系。坚持巩固提升传统产业、强力突破新兴产业、谋划布局未来产业，实化细化产业链、创新链、价值链，深入实施“链长制”，推动五大主导产业集聚发展。**巩固提升现代金融，**持续做大银行、保险、证券等传统金融，依托省市级产业投资基金，积极发展培育园区产投基金，大力发展私募基金、融资租赁、商业保理等新金融、类金融业态，支持企业、金融机构、技术平台及社会力量设立天使、风投、创投基金，力争新引进培育新金融、类金融机构 12 家。积极拓展“政银企”对接合作，支持金融产品和服务模式创新，探索建立“多元资本创新、多维金融供给”的融资体系。深化科创

金融改革试验区建设，力争新引进科创金融机构 10 家。**转型升级都市工业**，着力打造汽车制造、电力装备、通信设备、工程机械、医疗器械、增材打印、新型建材、服务型制造等重点产业链，实现都市工业链式集群发展。加快中央活力区产业导入，推动工业 4.0 产业基地、京东产业园、建材产业总部基地等优质项目尽快落地。**全面拓展数字经济**，坚持数字产业化、产业数字化、算网一体化协同创新发展，加快实施数据中心、5G 基站等数字新基建工程，引导通信骨干企业与山东未来集团等数字企业深化合作，积极拓展应用场景，推动中移铁通智慧产业园等项目尽快落地。依托未来网络研究院、区块链研究院等科创平台，优化提升山东数字经济产业园、山东大学国家大学科技园、山东科创大厦、山东未来云谷等载体业态布局，大力实施名园、名企、名品、名人工程，推动数字经济集聚化、品牌化发展。全面开展“上云用数赋智”行动，大力实施数字智造工程，着力打造数字化工厂，推动现代农业、建筑业、图书出版、文化传媒、商务贸易等重点产业数字化转型。加快布局元宇宙、区块链、人工智能等新兴数字产业，培育发展未来网络、未来能源、未来生命健康等未来产业，努力开辟经济发展新赛道。**集聚发展能源互联**，深入实施能源互联网集聚区战略，加快“电、油、气、网”协同发展，推进国家管网集团山东总部、洁源国能 PACK 电池等项目落地达产。依托国网电力、国家管网、中石油、中化工等龙头企业，加快能源类区域总部、信息技术、

装备制造、研发设计、双碳金融、储能配送、工程建设等产业链、创新链、供应链融合发展，着力培育“政产学研金服用”全链条、集聚化产业生态，力争集聚能源互联企业 200 家以上。**充分激活高端服务**，坚持把扩大消费放在优先位置，积极对接国家消费中心城市建设，把供给侧结构性改革与扩大内需有机结合起来，巩固拓展通信技术与信息服务、科研与技术服务、文体娱乐等重点服务业发展优势。以商圈载体重塑、高端业态转换、多元产业融合为重点，加快老商埠商业金带振兴崛起，启动省体育中心、新世界小吃城等文体休闲街区更新，做强做活万达广场、领秀城贵和、中海环宇城、欧亚大观等优势商圈，积极引入知名首店、品牌店、旗舰店，促进瑞蚨祥、聚丰德等“老字号”创新发展，优化提升高品质消费有效供给。加快生活性服务业标准化、品牌化建设，推动家政、医养、托育、护理等现代家居服务业转型发展。

加快壮大市场主体。立足保存量、提增量、扩总量、强质量，加大留企、育企、引企、强企力度，积极开展企业梯次培育计划，持续推进个转企、小升规、规改股、股上市，充分激发市场主体活力，新增市场主体 1.5 万家以上。大力引进培育技术引领型、市场主导型链主领军企业，着力培育壮大一批骨干企业、总部企业，新增区域性总部 10 家，认定市级总部 2 家以上。培植发展专精特新企业，新增瞪羚、独角兽、单项冠军企业 20 家以上。扎实推进上市后备资源培育“荷尖行动”，力

争新增上市后备资源企业 10 家。持续加大“小升规”企业培育力度，净增“四上”企业 90 家以上。深化民营经济高质量发展十大专项行动，实施骨干民营企业攀登行动，支持民营企业发展壮大，新培育营收过亿元企业 5 家以上、过 10 亿元企业 1-2 家。

加快扩大招商引资。坚持内资与外资并重、安商与招商并重、外部引入与存量扩能并重、招大引强与中小企业并重，健全完善“1+11+17+N”一体化招商联动机制，加快构建全员招商、全域招商新格局。聚力招大引强，发挥商协会等专业招商力量，实施委托招商，重点盯引世界 500 强、中国 500 强、行业 100 强等企业项目，努力做大总部经济、楼宇经济。聚力产业链招商，精准绘制链式招商路线图，大力引进重点产业链上下游企业。聚力政策激励，细化完善扶持政策，创新开展园区招商、资本招商、平台招商，力争新引进落户招商项目 200 个以上，引入市外投资增长 15%以上。依托 QFLP 试点和山东国际出海产业园，积极开展外资金融试点和外币资金池业务，不断拓展外资渠道、优化外资结构，开辟对外贸易新空间，力争新增进出口实绩企业 70 家。

加快优化营商环境。全面优化政务环境，围绕“企业办事无忧、政府无事不扰”，深入开展“暖企、助企、兴企”行动，实施金融助企、科技助企、法治助企工程，变“企业找政策”为“政策找企业”，确保惠企政策集成直达、“免申即享”。全面优化法治环境，认真落实“两个毫不动摇”，严格规范行

政行为，实施包容审慎监管，以法治之力为各类主体保驾护航。全面优化市场环境，突出公平开放，畅通市场准入，优化竞争生态，维护市场秩序，建设高标准市场体系。全面优化人文环境，大力弘扬新时代企业家精神，加强企业家队伍建设，建立政府和企业双向沟通常态机制，积极构建亲清政商关系，着力激发和保护企业家市场信心。

（二）加快深化改革，全力推进创新市中建设。深化重点领域、关键环节改革创新，不断提高全要素生产力，充分释放高质量发展新潜能。

着力实施科技创新。深入开展山东省技术转移先进区建设，发挥大学科技园、未来网络研究院、电力研究院、区块链研究院等平台作用，积极探索技术转移和成果转化新机制、新模式，新增省级以上研发机构 2 家，备案市级以上众创空间、科技孵化器 2 家。完善“科研平台+众创空间+孵化器+加速器+产业园”全链条孵化体系，健全科创型企业梯度培育联动机制，支持企业实施联合创新、产业链协同创新，力争新增高新技术企业 52 家，国家科技型中小企业库在库企业 400 家以上。加快科技成果高效转化，建立科研人员创新创业激励机制，深化企业与山大、济大等高校技术合作，力争全社会研发经费投入增长 18%，技术合同成交额突破 90 亿元。

着力实施管理创新。积极申报省级经济开发区，推进中央活力区和省级经济开发区一体化开发建设、管理运营。稳步推

进园区管理机制创新，优化园区功能定位，统筹产业规划、招商引资、项目落地、运营管理，研究制定产业准入、定档分级、扶持激励等政策，不断提升园区承载力和贡献度。积极推进楼宇资源管理模式创新，以提高商务楼宇单位效益为导向，加快40余个低效楼宇“腾笼换业”，全面提高中海环宇城、鲁能国际中心等高品质楼宇入驻率、产出率，持续激活楼宇经济。稳步推进国有企业改革和集体企业改制，盘活闲置资产，实现保值增值。深化金融管理服务体制改革，促进金融管理服务向银企对接、资本运营、招商引资等领域拓展。

着力实施人才创新。持续深化人才政策体系，突出“高精尖缺”导向，落实泰山产业领军人才和海右名家产业领军人才工程，着力培育引进一批科技领军人才和高水平创新团队。持续完善人才评价体系，大力实施人才引育提升工程，积极参与开展“才聚泉城名校行”等各类引才活动，评选推荐一批国家和省、市级重点人才工程项目以及高技能人才培养载体建设项目，持续拓展招才引智新路径、新渠道，新引育国家及省市级高层次人才10名以上，引进硕士、博士等青年人才1000名以上。

（三）加快城乡融合，全力推进宜居市中建设。统筹推进城市更新行动和乡村建设行动，着力构筑以城带乡、城乡一体的融合发展新格局。

强力实施城市更新行动。着力拓空间、强功能、增活力、优生态，推进城市更新、拓展发展空间、优化城区布局。全力

加快中央活力区建设，全面完成二、三区征收拆迁，实施山东水泥厂更新，畅通党杨路全线，启动活力区南北二号路、东西三号路西延等路网工程和安置房项目，打造“一山、两河、三园”生态景观，推动中央活力区建设整体成势。稳步实施城中村和老旧片区更新，统筹推进7个片区18个项目的拆迁清零以及14个新片区26个项目的征收拆迁，有序开展12个项目约1466亩的土地出让，全力加快2700套安置房建设；对符合条件的城中村、老旧片区予以更新，对9个片区、107万平方米的老旧小区实施改造提升。积极推进历史文化街区城市更新，全面完成上新街片区更新项目，实现开街营业；稳步实施经四小纬二、中山公园、万紫巷等更新项目。加快推进低效园区、厂区更新，有序启动114个城区低效地块更新，实施腊山工业园等园区改造更新，实现土地资源集约高效利用。

强力实施乡村建设行动。积极推进城乡产业布局一体化、基础设施一体化、公共服务一体化和社会治理一体化。发挥“一河两峪”自然生态优势和城郊区位优势，以石崮寨、超意兴、圣都食品、薛记炒货等龙头企业为带动，大力发展都市型现代农业，打造提升近郊休闲旅游、高端花卉苗木、预制菜与食品加工、生态康养等四大产业链条。深入实施农村人居环境整治巩固提升五年行动，加快仁里省级美丽乡村示范村以及殷家林、杜家庙等6个区级示范村建设，推进垃圾分类和再生资源利用，做好农村道路、供水管网、生活污水、农村户厕等基础设施管

护，全面建设宜居宜业的美丽乡村。纵深推进农村综合改革，推行集体资产集中经营、委托管理，探索农村集体经营性建设用地入市和“村改居”集体保障用地市场化开发运营。稳妥推动进城落户农民“三权”依法自愿有偿转让退出和农村“三变”试点改革，农村土地经营权流转率达到30%左右，努力打造城乡融合“市中样板”。

（四）加快数字赋能，全力推进数字市中建设。以构建“1+4+N”工作体系为抓手，发挥数字经济基础优势和支撑作用，一体推进数字经济、数字机关、数字政府、数字社会建设。

高标准打造数字机关。全面推进机关数字化改革，健全完善一体化协同办公体系，实现机关核心业务数字化运行。加快推进机关办文、办会、办事、督办等数字化建设，建立完善“多跨协同”应用系统，提高机关内部办事效能。持续推广“山东通”应用，实现机关共性应用组件利用率超过90%，机关业务上网运行事项达到130项以上。

高质量打造数字政府。坚持“整体智治、高效协调”，以数字化推动政府治理变革，积极融入全市数字政府建设体系，着力构建数字化、智慧化政府运行新形态。健全智能便捷服务体系，优化完善“一网通办”，大力推进“居民码”应用体系建设，推动政务服务事项网上运行应上尽上。完善泛在智慧惠民体系，社保公共服务综合网办率达到98%以上，拓展医保移动支付应用场景，学前教育、义务教育入学全部实现网上办。

高效率打造数字社会。加强智慧城市建设，加快 5G 网络全覆盖，打造城市数据大脑，努力在智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧交通等重点领域提供便捷普惠的数字化公共服务。加强智慧社区建设，加快治安防控、防灾减灾、社会稳定等领域智能化升级，着力提升基层治理数字化水平。加强数字乡村建设，实施“宽带乡村”工程，优化乡村数字资源配置，打造一批农村电商品牌，以数字技术赋能农业生产和乡村治理。加强数据安全治理，不断净化网络生态，全力维护网络安全。

（五）加快改善民生，全力推进幸福市中建设。坚持发展惠民，全力办好 20 件民生实事，努力让发展更有温度、幸福更有质感。

办好优质的普惠教育。积极创建义务教育优质均衡发展区，优化教育资源均衡配置，建成中小学幼儿园 8 处，新建、改扩建中小学幼儿园 6 处。深化集团化办学“双引四驱”机制改革，充分激发办学活力。加快义务教育城乡一体化发展，实施乡村学校质量提升行动，实现新优学校创建全覆盖。深化全环境立德树人实验区建设，开展“合育人”品牌创建行动，打造德育目标微课等“十个 100”典型案例。探索“中小幼”全学段衔接改革，推动学前教育普惠发展，力争省二类园以上优质园占比超过 80%。加快培育纵向衔接、横向贯通、循序渐进、螺旋上升的教育生态，确保教育教学质量持续领跑全市。

提供更优的健康服务。持续建设健康市中，引入布局优质

医疗资源，加强医联体建设，完善城乡一体化医疗卫生服务体系，推进优质医疗资源城乡均衡配置。坚持中西医并重，加强社区卫生服务中心中医馆、社区卫生服务站和村卫生室中医阁建设，持续提升中医药综合服务和医疗救治能力。不断完善分级诊疗制度，提高基层卫生机构服务能力，创新建立“10分钟绿色生命通道”和“30分钟就医圈”。

构建完善的保障体系。坚持“就业优先”战略，不断优化多渠道就业体系，落实全链条创业扶持政策，更大力度保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，新增城镇就业1.78万人，开发城乡公益性岗位1488个。完善社会救助体系，提高困难群众救助标准，统筹做好基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。拓展多渠道租赁住房保障体系，新筹集房源4700套（间）。实施全民参保扩面行动。提高居民医保补助标准，优化医疗保障服务体系。

提升群众的生活质量。探索创新医养结合新模式，增强基层医疗机构医养护理服务能力。聚焦“一老一小”，加强养老托育服务体系建设，扩大服务供给，均衡资源布局，提升服务能力，逐步满足人民群众多样化需求。全力做好民族宗教、台港澳侨、统计物价、史志档案、慈善老龄、妇女儿童、残疾人、国防教育、双拥共建和民兵预备役等工作，推动社会事业更加繁荣进步。

（六）加快资源挖掘，全力推进文化市中建设。坚持铸文

化之魂、强文化之基、兴文化之业，加快建设更具创新力、影响力的文化强区，奋力续写市中文化繁荣发展新篇章。

擦亮叫响文化品牌。市中文化资源优势得天独厚，以百年老商埠为代表的商埠文化和以英雄山为代表的红色文化底蕴深厚、恢弘大气。我们将坚持守正创新，推动资源优势转化为发展优势，擦亮叫响商埠文化、红色文化两大品牌。加快商埠区历史建筑活化利用，启动百年商埠数字孪生工程，探索文保、历史建筑产权置换及归拢，推进文、旅、产、居有机融合，着力提升历史街区文化品质。积极开发文创产品，拓展研学体验线路，启动实施“胶济 1899 时光列车”文旅项目，不断扩大商埠文化品牌影响力。坚持“传承红色基因、赓续红色血脉”主线，深入挖掘济南战役纪念馆等红色资源，发挥全国爱国主义教育示范基地辐射作用，开发一批红色驿站，提升一批红色教育实践基地，创作一批红色作品，倡树一批红色典型，努力打造红色文化传承创新高地。

做大做强文化产业。坚持文、旅、教、体融合发展，建立完善现代文化产业体系，依托省出版集团、市出版集团、新华书店、省体育产业集团、舜风传媒等龙头企业，发挥中央广播电视总台山东总站、新华社山东分社等媒体阵地优势，大力发展新闻出版、图书营销、文化会展、广告传媒、影视视听、动漫电竞、古玩书画、文化创意、体育休闲等文化产业。充分挖掘商埠区、英雄山、玉符河等特色文旅资源，创新开展文化园

区、文化景区、文化街区、文化乡村建设，设计打造一批优质文旅产品，持续扩大高端文化供给。加快优秀传统文化创造性转化和创新性发展，发挥山东书城、省体育中心、英雄山文化市场、魏家庄非遗传承基地、石崮寨“手造集市”带动作用，推动文旅产业融合发展。

深化提升文化事业。实施“书香市中”工程，创新打造一批社区图书馆、农家书屋、楼宇“阅读空间”，广泛开展图书家校共享、社区共享等系列活动，积极创建书香社区、书香楼宇、书香家庭，切实让浓郁书香涵养城市文明。持续深化“文化进万家”“戏曲进乡村”“电影下乡”等文化惠民活动，不断丰富群众文化生活。扎实开展非遗“五进”系列活动，积极做好山东省“非遗在社区”试点项目，高标准打造非遗示范社区10个。联合驻区高校等文创单位，精心创作一批文艺精品，讲好市中特色故事。

（七）加快绿色发展，全力推进生态市中建设。坚持“生态优先、绿色发展”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分彰显活力品质强区的生态价值。

大力推进绿色发展。坚持工业智能化、轻型化、集约化发展，严格落实能耗“双控”目标和碳排放强度控制要求，强化减污降碳协同增效，淘汰山东水泥厂、卧虎山建材厂落后产能，加速推进大学科技园低碳建筑和绿色校园分布式光伏试点工程。扎实开展“无废企业”“无废社区”“无废楼宇”创建行

动，大力实施清洁取暖工程，积极探索固废减量化、资源化、无害化综合利用，启动区生活固废转运中心建设，推动绿色低碳转型发展，全面拉开绿色发展新框架。

大力加强城市管理。深化全国文明典范城市创建，扎实开展市容环境提升行动，细化完善“网格化”管理体系，不断加大主次干道、“三高”沿线等重点区域环境整治，有序推进加装电梯、公厕改造、雨污分流、夜景亮化、节能改造，强化门头牌匾、空中飞线、垃圾分类等专项治理，实施建筑立面、户外广告、城市家具“一体化”保洁。积极开展二环南路公园轴建设，打造城市绿道 6.6 公里，建设口袋公园、社区公园、古树公园 8 处，努力营造推门见绿、移步入园、山城共融的高品质城区环境。

大力实施生态治理。深入推进污染防治，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化大气污染源头防控、联防联控，全面加强工业废气、工地扬尘、餐饮油烟、渣土车遗撒等管控治理。启动陡沟河、大涧沟河道生态治理工程，深化水污染精准防控，巩固黑臭水体治理成效。加强土壤污染防控修复，有效管控农用地和建设用地土壤环境风险。加快推进小岭、瓦峪等 5 处山体修复治理，全力打造天蓝、地绿、水清的省会“靓丽窗口”。

（八）深化社会治理，全力推进平安市中建设。以推进基

层治理体系和治理能力现代化为目标，健全完善“党建引领、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治理体系，着力构建共建共治共享的社会治理新格局。

切实优化疫情防控。坚持人民至上、生命至上，认真落实新阶段疫情防控各项举措，健全完善基层公共卫生服务体系，合理调配医疗资源，配齐加强医护力量，提升医疗救治能力，保障群众就医用药。建立完善家庭医生制度，重点做好“老幼病残孕”等重点人群和有基础疾病群体的医疗救治，全力以赴保健康、防重症，最大程度保护人民生命安全和身体健康。

切实加强基层治理。以省级基层治理实验区创建活动为契机，深化区、街、社区（村）三级网格化服务管理体系，优化社区工作力量，推动物业服务提质扩面，实现社区物业服务全覆盖；优化整合公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务等资源配置，建立完善基层治理现代化长效机制。不断加强社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业的协调联动，持续完善“民事、民议、民决”民主协商议事制度。

切实筑牢安全底线。健全完善安全生产责任体系，着力强化公共突发事件应急处置和防灾减灾救灾能力建设。聚焦重点领域和关键环节，常态化开展安全生产“审计式”监督检查服务，最大限度消除安全隐患。加强食品药品安全监管，持续抓好“质量强区”建设，坚决防范化解各类金融风险，强化社会

治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，大力解决信访积案和突出问题，扎实做好12345市民服务热线工作，持续用力解决好群众的烦心事。

四、全面加强政府自身建设

初心如磐，使命如山。我们将始终坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，全面加强政府自身建设，持续提升政府效能，以勤勉尽责、担当实干赢得人民群众的信赖和支持！

（一）全面提升依法行政水平。强化法治意识和法治思维，坚持宪法法律至上，坚持权责法定、依法行政、守法诚信。认真执行区人大及其常委会决议决定，支持区政协建好用好商量平台，扎实办好人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督。严格落实民主集中制、“三重一大”事项决策机制，做到依法决策、民主决策、科学决策。认真落实“八五”普法规划。深入推进政务公开，严格规范行政执法，确保人民赋予的权力在阳光下运行。

（二）全面提升科学理政水平。坚持把能力作风建设摆在更加突出位置，持续深化作风能力提升行动，教育引导政府系统进一步树立系统思维、产业思维、市场思维、底线思维，全面提升政治能力、学习能力、创新能力、发展能力、风险防范化解能力和协同合作能力。大力弘扬“严真细实快”工作作风，充分发扬市中“铁军精神”，真正做到“事事马上办、人人钉

钉子、个个敢担当”，着力打造高效能、专业化的政府机关和干部队伍，切实凝聚起团结奋进的磅礴力量。

（三）全面提升务实勤政水平。坚持把深化落实、提速增效作为当前和今后一个时期政府的首要责任，严格落实工作运转、推进、促成“三位一体”运行体系。进一步深化“责任分解、责任履行、责任追究”全链条、闭环式责任落实体系，切实把每一项目标责任分解到具体单位、具体岗位、具体责任人，确保事事有人抓、事事有人管、事事有人监督，努力形成责任明晰、履职尽责的生动局面。

（四）全面提升从严治政水平。严格履行政府系统全面从严治政主体责任，坚持以上率下、“一岗双责”，全面落实中央八项规定及其实施细则精神，始终牢记“三个务必”，驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义。牢固树立“过紧日子”的理念，进一步深化财政预算绩效管理，大力压减非急需、非刚性支出，有序推进“金审三期”项目建设，加强重点领域廉政风险防控，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以零容忍态度反腐惩恶，努力在全区营造正气充盈的政务生态。

各位代表，新时代催人奋进，新征程更需实干。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，锐意进取、担当作为，埋头苦干、勇毅前行，为建设新时代中国特色社会主义现代化活力品质强区而团结奋斗！