

关于济南市市中区 2022 年 国民经济和社会发展规划执行情况 与 2023 年计划草案的报告

——2023 年 1 月 5 日在济南市市中区第十九届
人民代表大会第二次会议上

市中区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，向大会提交济南市市中区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年计划草案的书面报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年是市中区发展进程中极具考验、极不平凡的一年，面对严峻复杂的国际形势和多重超预期因素冲击，在区委、区政府正确领导下，在区人大、区政协监督指导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面学习贯彻党的二十大精神，坚决落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，紧紧围绕社会主义现代化活力品质强区建设总体目标，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，以新发展理念推动高质量发展，以实干实绩落实“十大突破提升

行动”，奋力扭转经济下行势头，有力保障民生福祉改善，区十九届人大一次会议审议批准的国民经济和社会发展规划执行良好，经济社会发展总体稳健。

（一）高效统筹疫情防控，经济保持平稳运行

疫情防控精准有效。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，组建疫情防控专家队伍和应急、流调突击队，选派医务人员 16.9 万人次充实到疫情防控一线。新建袁庄方舱医院以及袁庄、魏北和魏家方舱隔离点，设置核酸检测点和疫苗接种点 119 个，发放防疫物资 1428 万件。参加全员核酸检测 100 轮次，调查管理新冠肺炎密接和次密接人员 86943 人，人民生命安全和身体健康得到有力保障。

经济运行企稳向好。坚定扛起稳定经济重大政治责任，扎实做好“挖潜、内培、外引”三篇文章，统筹建立全区“一盘棋”抓经济工作机制，切实落实减税退税降费等助企纾困政策，推动经济运行在合理区间。地区生产总值有望达到 1300 亿元，完成一般公共预算收入 89.23 亿元。城镇新增就业 2.4 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。民生商品保供稳价扎实推进，物价运行总体平稳。

三次产业协同发展。第一产业整体稳定，粮食产量稳中有升，农林牧渔业产值达 3.2 亿元。第二产业承压运行，新增规模以上工业和资质内建筑业企业 30 家，预计制造业技改投资增长 14.3%，二产增加值实现平稳增长。第三产业稳中有升，落实促进重点产

业和鼓励楼宇经济发展等政策措施，金融业、信息传输、软件和信息技术服务业等重点行业实现较快增长，带动服务业增加值增速高于全市水平。

三大需求同向发力。投资保持合理增长，预计固定资产投资增长 5%左右，119 个区级重点建设项目完成投资 205 亿元，10 个省、市级重点项目完成年度计划的 130%，精心包装策划储备优质项目 118 个，获批中央预算内投资和地方政府专项债券资金 7.4 亿元。消费市场逐步恢复，启动贯穿全年的“潮领市中·乐享生活”消费季活动，惠民消费活动撬动新能源汽车等产品销售稳步增长，预计实现社会消费品零售总额 490 亿元，增长 2%。对外贸易逐步回升，预计完成进出口总额 112 亿元。

（二）全面推进战略实施，发展维度加快拓宽

中央活力区建设全面提速。发展空间逐步优化，深度细化党家片区街区控制性详细规划，商业、工业用地增至 2680 亩；完成魏家村、枣林村、小屯村 4000 余名村民拆迁安置，拆除厂房 18 万平方米，腾空土地 1230 亩。重点项目加速推进，在建项目达到 19 个，投资规模 106 亿元，中博·领创时代企业总部园区开工建设，中海寰宇时代、市中国岳城等 20 余个楼座实现封顶。配套设施加快完善，东西三、四号路以及南北二号路、魏家路构成的干路网络基本成型，凤凰溪活力公园六标段建成开放；规划新增学校幼儿园 4 所，育英、南上山等金牌教育资源签约入驻，与省妇幼保健院达成合作意向。

中央商埠区更新有序推进。征迁建设稳步实施，与市城投集团建立协同推进工作机制，启动《商埠区协调发展区城市设计规划方案》编制及核心区更新成本测算，济南宾馆项目进场施工，全市唯一省级城市更新试点上新街片区征收拆迁签约率达到 97%，经四小纬二、万紫巷、商埠区改造更新项目一期（中山公园地块）征迁项目和天桥南三角地遗留问题处理有序推进。研究历史建筑活化利用，开展公房换租、转租可实施性方案研究，编制大观园近现代重要史迹及代表建筑图鉴，修缮万字会旧址和上新街 108 号近现代建筑，省外事博物馆初定选址德华银行旧址，小广寒电影院旧址、济南市职工剧院等入选省级历史文化保护传承示范案例。

能源互联网产业集聚区亮点纷呈。战略层级持续提升，集聚区成功入选省级第二批战略性新兴产业集群和省级特色产业集群，成为全省唯一获得双省级战略的产业集群。空间布局更趋优化，北部核心区东泰凯悦中心定位能源互联网示范引领区，南部新城山东能源互联网绿色低碳示范基地一期项目建设过半，洁源国能 PACK 电池等项目相继落户，中广核山东新能源项目取得实质性进展。应用场景渐次落地，打造绿色校园分布式光伏试点项目等应用场景 20 个，山东未来云谷低碳建筑打造初见成效，山东科创大厦低碳楼宇、素质教育基地和中央活力区展厅分布式光伏等应用场景加快推进。

（三）引育发展新产业新业态，现代产业体系加快构建

现代金融加速创新。金融改革深入推进，提出科创金融改革试验区建设 20 项重点任务，齐鲁银行市中分行成立全区首个科创信贷专营机构，市中财金集团、市中城投集团设立 3 支科创基金。新金融拓维升级，山东新金融产业园新引进中泰财金中小企业发展基金等金融、类金融项目 21 个，园区注册机构达到 230 余家，其中股权投资机构 200 余家，管理基金注册规模超过 1800 亿元。金融服务提质增效，建立“银行网点-社区网格”金融辅导联动体系，结对辅导企业 245 家，全区新增省级后备培育企业 10 家。齐鲁银行、农商行办理“济担-纾困贷”“复工专享贷”12.36 亿元。

都市工业加速布局。制造业加快转型，谋划“中材城”、绿色制造产业链和中德栋梁都市工业 4.0 等实体项目，山东电力设备启动实施省级重点研发计划项目，山东栋梁集团成为省级制造业单项冠军。高新产业稳步提升，规上工业企业研发人员全时当量增长 58.2%，预计新认定高新技术企业 135 家，高新技术产业产值占地区生产总值比重持续领跑全市。“生力军”培育再创新高，获评国家级专精特新“小巨人”企业 1 家，新增市级以上专精特新、瞪羚企业 73 家。

数字经济加速发展。数字产业化深入推进，山东未来网络研究院省级重点研发计划项目启动实施，爱信诺航天信息落户山东科创大厦，商汤北方区域智算中心实现签约。产业数字化持续提速，新认定省级两化融合贯标试点单位 4 家，新增上云星级企业 6 家；成功获评 2022 年度济南市千兆城市示范区，新建 5G 基站

793 处，新认定 8 个市级 5G 应用优秀案例及储备项目，入选数量全市第一。预计完成信息传输、软件和信息技术服务业营收 137 亿元，增长 9.5%。

能源互联加速集聚。集聚效应不断凸显，战略联盟会员单位发展到 136 家，国家管网集团山东总部等项目相继落地。创新策源力不断提升，山东省智能电网技术创新中心和山东省电能智慧应用技术创新中心相继落户，国网山东电科院突破“卡脖子”关键技术项目 4 项，碳电（山东）能源科技等 20 家企业完成注册。产教融合体系不断完善，首批 65 位校外研究生导师聘任到位，山东电力设备关键技术研究项目进入“揭榜挂帅”榜单，中碳能源互联网研究院产业项目获得“海智计划”资助。

高端商贸加速提质。商贸业态加快转型，领秀公馆美丽汇等 6 个商贸综合体加快建设，融汇济南老商埠文化旅游休闲街区荣获省级夜间经济消费集聚区，市级总部企业达到 22 家。对外贸易平稳增长，新增备案和外贸实绩企业 100 家，跨境电商对外贸易额增长 150%。

（四）改革创新力度不断加大，发展活力持续释放

重点改革持续深入。政务服务更加高效，先行先试“建成即使用”审批模式和“1+5+N”项目服务体系，企业“全生命周期服务”持续深化，“跨省通办”“全省通办”高频政务服务事项拓展至 444 项。营商环境持续改善，开展“助企、暖企、兴企”行动，建立三级网格包挂机制，出台“惠企纾困 25 条”并严格落实各级

惠企政策，市场主体增至 12.6 万家。城乡融合持续推进，编制新型城镇化与城乡融合发展规划，“五个振兴”重点任务顺利推进，石碓沟等 4 个村开展进城落户农民依法自愿有偿转让退出“三权”改革试点，化解村级债务约 6.4 亿元。

创新能力不断提升。创新投入快速增长，全社会研发经费投入 17.3 亿元，技术合同成交额 46.3 亿元，规上工业中有研发活动企业达到 25 家。创新主体不断壮大，新备案省级新型研发机构 2 家、市级重点实验室 3 家，26 个项目入选省市级科技型中小企业创新能力提升工程名单，睿达物联网进入省级中小微企业创新竞技行动计划优胜企业支持名单。创新转换持续优化，荣获省级技术转移先进区，新增市级小型微型企业创业创新示范基地 1 家，筹建建筑设计与检验检测领域产业联盟，新引进科创类企业 15 家，高新技术企业补助资金惠及企业 136 家。

双招双引量质齐升。项目招引成果显著，建立“1+11+17+N”一体化招商联动机制，“在市中·向未来”等招商活动签约项目 30 余个，全年新引进中建国际山东总部等项目 249 个；实际使用外资 4.8 亿美元，其中制造业、日韩资和欧美资分别到资 2645 万美元、12449 万美元和 3833 万美元。人才引育硕果丰富，持续优化“惠、稳、助、引、树”人才服务体系，新认定泰山产业技能领军人才、泉城首席技师、齐鲁首席技师和省技术技能大师 9 人，齐鲁金融之星 3 人，引进青年人才 1.7 万人，被评为“青年人才首选山东 20 强城市”。

（五）城市生态提档升级，发展品质持续提升

绿色发展引领品质建设。生态文明建设持续深化，获评国家“第六批生态文明建设示范区”。开展夏季臭氧攻坚行动，新上加油站“雾森”系统 22 套，开展机动车和非道路移动机械污染物排放监测 1.4 万辆，秸秆禁烧实现“不着一把火、不冒一股烟”，“市中气质”赢得全市最佳；创新开展城市“水立方”式水环境管理，完善水质微站“哨兵”体系，落实黄河流域横向生态保护补偿制度，辖区水质改善实现四个百分百；实施建设用地准入管理，督促土壤污染重点监管单位自行检测，农药包装废弃物及废旧农膜回收率均超过 90%，土壤环境质量得到巩固；林草森林覆盖率 30.7%，绿化覆盖率、绿地率和人均绿地面积均居全市前列。节能降耗成效明显，卧虎山建材粉磨站和山东水泥熟料产能逐步退出，济南日报社印刷厂成为工业节水示范企业，山推建友机械等 3 家企业被认定为“绿色工厂”；完成 4 座智慧能源示范站和首批智慧灯杆试点建设，光伏发电并网确认装机容量 63.1 兆瓦；78 个在建项目达到绿色建筑标准，清洁取暖改造 1286 户。预计可完成年度单位 GDP 能耗下降和煤炭消费压减任务。

承载能力有效提升。城市空间持续拓展，城镇开发边界总规模达到 94.3 平方公里，累计完成征收拆迁 62.1 万平方米；开工建设安置房 2171 套，建成保障性租赁住房 2616 套，改造老旧小区基础公共设施 16 项，经营性自建房安全专项整治百日行动排查房屋 4789 栋。城市管理更加精细，智慧城管指挥平台、管理网

格和标准体系提档升级，城市管理综合考评排名全市前列。园林绿化成效显著，新建青龙山山体公园和青桐山自然公园，森林生态修复保护 2000 亩；提升绿化景观道路 10 条，增加智能灌溉系统和智慧园林管理平台，养护面积达到 367 万平方米。城市面貌更加整洁，实施城区道路四级分类保洁，清理城郊垃圾死角及“四大堆” 9000 余处，340 个无物业小区纳入城市综合保洁体系，新建改造公共卫生间 17 处以及王官庄垃圾分类主题公园和 12 座垃圾分类房。城市夜景更加靓丽，完成省道 103 和英雄山路亮化整治二期工程以及万达广场周边楼体亮化工程。居民生活更加便捷，改造升级中海国际社区 A5 和华润中央公园 2 个一刻钟便民生活圈。农村环境持续改善，“四好农村路”改善提升路面 18 公里，小庄等 5 个齐鲁样板村和袁庄省级美丽乡村示范村建设全部竣工。

（六）切实加强民生保障，民生福祉更加殷实

劳动保障更趋完善。初步建立人力资源服务业联盟，发放稳岗、技能提升补贴、小微企业一次性创业补贴等就业类补贴 1.95 亿元，开发城乡公益性岗位 1701 个，零工公寓和零工市场建设有序推进；发放工伤保险待遇、失业保险金及失业补助金 1.3 亿元，解决欠薪 3500 万元。**教育事业更加均衡。**实施城郊学校教育质量提升行动，开展全省首批、全市唯一“全环境育人实验区”探索，区域教育均衡系数和教育教学质量全市领先；建成学校、幼儿园 10 所，完成 2 所学校供暖系统、4 所学校运动场地提升。**文卫事业更加普惠。**新建历史文化展示工程示范点、泉城文化驿站和新

型阅读空间 15 处，开展“鉴往开来·博物市中”等系列主题活动及节庆活动；“10 分钟绿色生命通道”“30 分钟就医圈”建设初见成效，社区卫生服务中心（站）基药制度覆盖 72 万人。**养老保障更加温暖。**规范社区养老设施 13 处，居民养老保险参保人数达 10.8 万人，被征地农民社保资金全部落实到位。**医疗保障更加便民。**新建医保工作点 206 个，56 家医药机构纳入医保定点管理，打通了服务群众的“最后一米”。**社会救助更有温度。**城乡低保和特困供养人员补助标准分别提高至 995 元/月和 1560 元/月，“暖心管家”等服务模式获得群众认可，脱贫户年收入提升至 3.4 万元，东西部协作任务圆满完成。**儿童福利更加完善。**社会散居、事实无人抚养儿童和重点困境儿童补助标准分别提高至 1815 元/月和 1452 元/月，实现 17 个街道“未保站”全覆盖，被确定为“山东省未成年人保护试点区”。**安全保障稳步增强。**安全生产、粮食安全、防汛防火、扫黑除恶、信访稳定等“一排底线”工作扎实有效，社会整体保持和谐稳定。另外，民族宗教、台港澳侨、史志档案、妇女儿童、国防教育、双拥共建和民兵预备役等事业都取得新进步。

一年以来，市中区经济社会发展总体平稳、稳中有进，同时也仍存在诸多问题和困难，主要是经济增长压力依然较大，综合实力与先进城区差距有所扩大；实体经济还不够强，新培育引进大企业、大项目偏少，新兴产业引领作用偏弱，创新驱动发展存在不足；城市综合承载力还有短板，老城改造仍有不少欠账，新

城市建设还需加力加速；民生领域还有不少薄弱环节，安全生产、社会稳定等方面仍存在风险和隐患。对此，我们将以永不懈怠的韧劲、靠上拼上的干劲予以解决。

二、2023 年经济社会发展总体要求和主要目标

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，也是区委、区政府确定的“深化落实年”和“提速增效年”。做好新一年的工作意义重大，影响深远。

2023 年全区经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，以新时代党的建设为引领，以加快推进新型城市化建设为主线，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，坚定在战略实施、城乡建设、产业提升、生态建设、社会治理、民生保障上深化落实，在实现高质量发展、加快拓展空间、有效壮大资源、强化环境支撑、稳定发展大局、增进民生福祉上提速增效，为建设新时代社会主义现代化活力品质强区而团结奋斗，奋力在新时代社会主义现代化强省会建设中走在前、作表率。

2023 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%，一般公共预算收入增长 12%以上，农业增加值增长 3.5%，规模以上工业增加值增长 7.5%，服务业增加值增长 6.5%，固定资产投资增长 7%，社会消费品零售总额增长 6%，进出口总额增长 12%，

实际使用外资增长 3%，新增城镇就业 1.78 万人，单位生产总值能耗下降率及主要污染物减排量达到市控目标。

需要说明的是，资源环境和就业目标为约束性目标，是必须完成的目标，主要依靠正确履行职责、配置公共资源、运用行政力量来实现；其他目标为预期性目标，是政府期望的发展目标，主要通过引导市场行为来实现，实际工作中要充分发挥主观能动性，努力争取更好结果。

根据城市建设需要，今年拟对经四小纬二城市更新、党家智慧城二期 X-1 地块国有土地征收等片区和零散棚户区项目以货币补偿、产权调换等方式，进行国有土地上房屋征收工作。

三、2023 年国民经济和社会发展的主要任务

（一）着力实施三大战略，提升综合承载功能，开启活力品质强区新空间。坚持把新型城市化作为推动高质量发展的主线，举全区之力实施好“三大战略”，促进全域资源合理布局、优化配置，激发澎湃发展动能。

掀起活力区建设新高潮。一是释放发展新空间。优化东凤凰山及南侧地块、刘家林区域山体保护规划控制线，推进活力区二区、三区征收拆迁，实施山东水泥厂更新；破解东西三号路等涉铁道路、河道项目建设问题，适时启动立交枢纽、大涧沟路、九曲路、大学路东延等路网建设，落实长党线、党车线和二区、三区高压线迁改，全面拉开活力区建设整体框架。**二是构建产业发展新优势。**优化生产力布局，探索土地复合利用模式和 1.5 级土

地开发利用模式，以能源互联、数字经济、都市工业等战略性主导产业为主攻方向，加力推进中博·领创时代以及中海寰宇时代、市中国岳城等在建项目进度，推动“中材城”、西门子都市工业 4.0 和京东产业园等策划项目取得实质进展，打造一批楼宇型工业综合体和新型都市工业样板区，促进活力区产业更迭、动能演进。

三是激发创新创业新活力。研究制定承接核心城区功能疏解政策措施，推进中央活力区一期 4 所幼儿园和中小学教育设施建设，落实省妇幼保健院新院区选址建设，补齐基础设施及配套公共服务设施短板，吸引优秀人才和高校毕业生汇智聚才促发展。

开启商埠区蜕变新篇章。一是稳步推进项目建设。按照“重点项目推进+现有资源利用”方式，加快济南宾馆项目建设进度，压茬推进经四小纬二、中山公园、万紫巷项目，将上新街片区打造成省级城市更新试点典型。探索资源整合与投入、综合发展与运营，研究制定商埠区系统性实施方案，以城市“微更新”补齐市政公共设施短板，提升商埠区功能品味。二是活化利用历史建筑。探索文保、历史建筑的产权置换和归拢，或以合作经营的方式，合理保护利用文保建筑资源，重塑空间形态、发展业态和文化生态，打造济南历史文化元素与现代文化产业融合的老城复兴新名片。三是挖掘商埠特色文化。深挖商埠文化资源，创新活化文化产品，活跃文化演出市场，讲好商埠历史故事。研发新旅游增长点，进一步深化和拓展研学旅游项目，策划中山公园+商业项目，启动“胶济 1899（时光列车）”文旅项目。提升现有商圈资

源，策划旧书市场改造和产业链延伸，引导瑞蚨祥等老字号创新升级，提升大观园商圈影响力，打造高端商贸引爆点。

开启集聚区建设新赛道。一是**优化平台建设**。依托能源电力领域产业技术创新平台、龙头企业和创新型企业集聚优势，提速山东能源互联网绿色低碳示范基地等产业园区布局建设，推进构建“五个一”产业发展新框架，打造更高水平省级新兴产业集群。二是**提速项目落地**。推动洁源国能 PACK 电池和中广核山东新能源等项目尽早投产达效，构建完成“1+4”总体发展框架。充分发挥能源互联网产业联盟内联外引纽带作用，做好国家管网集团山东总部等重点项目的跟进服务工作，保障项目落地运营。三是**拓展应用场景**。通过“资本+技术+应用”模式，引入优质能源互联网科技服务类企业，在旧城更新、新城建设过程中推动分布式能源、清洁能源、智慧能源管理等应用场景向联盟企业开放，构建融合型产业应用新场景。

（二）着力打造五大产业，构建现代产业体系，开辟活力品质强区新路径。把加快推进新旧动能转换作为高质量发展的主题，聚焦五大主导产业，着力激发市场活力、社会创造力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

稳固现代金融支撑。一是**强化金融全员服务**。健全完善全员服务金融企业体制机制，建立重点金融机构动态服务库，促进金融产业提质增效，力争金融业增加值达到 283 亿元。开展产业链招商、基金招商、市场化机构合作招商等全方位金融产业招商，

引进培育金融、类金融机构 12 家。做好各层次金融人才各项服务工作，营造金融人才干事创业沃土。二是完善企业融资服务。探索“股权投资”“投贷联动”等创新模式，撬动社会资本力量投入项目建设，增强金融服务实体经济能力。落实上市后备资源培育“荷尖”行动，推出专属服务事项，力争上市后备资源企业达到 10 家。三是推进科创金融改革。完善科创金融组织架构，创建科创金融服务基地，构建覆盖科技型企业全生命周期的金融服务体系，引进科创金融机构 10 家，形成科创金融服务案例 3 个。

加速都市工业迭代。一是聚焦未来产业发展。以山东大学国家大学科技园和山东未来云谷为载体，以山东未来网络研究院技术突破为引领，兼顾未来场景应用所需前沿性技术，前瞻布局未来网络、未来能源、未来生命健康等产业。二是整合低效产业用地。坚持亩均效益论英雄，加快省级经济开发区申报和建设，强化现有 346 亩工业用地集约高效利用，盘活新城工业基地西斯普、良机二期待建土地，布局发展工业 4.0 产业基地和智慧能源电力新基建等项目，着力打造新型都市工业样板区。三是提升工业经济量级。推进山东电弧增材智能制造产业园、金禧力合中央厨房等项目竣工达产，尽快启动国药控股、中实易通二期等项目开工建设，加大中建国际、中建兴业、中建海龙等建筑板块主体引进力度，着力打造汽车制造、电力装备、通信设备、工程机械、医疗器械、增材打印、新型建材、服务型制造等重点产业链，促进工业结构加快转型，实现都市工业链式集群发展。

强化数字经济赋能。一是构建通信产业生态。深挖通信上下游产业链和细分领域产业资源，联合运营商合力招引上下游合作企业入驻，构建通信科技全产业链生态圈。引导通信企业与山东未来集团等行业领军企业，在智慧教育、智慧医疗、智慧交通、工业互联网等领域深化合作，打造一批可复制、可推广的典范应用。二是加快数字产业化发展。依托山东安可区块链产业研究院及产业园，引进培育区块链领域企业、人才，加快形成区块链产业创新生态。做大做强山东思极、特检鲁安、金云数据等数字企业，推动中移铁通智慧产业园等项目加快落地，促进数字经济再创新高。三是加快产业数字化发展。实施“上云用数赋智”行动，依托确定性网络技术、数据中心建设和重点区域 5G 网络全覆盖，推动制造业、建筑业和物流业实现数字化转型，促进数字互动娱乐、网络出版、数字视听、网络文学以及空中教室、智慧课堂、智能校园等以数字内容为核心的新兴产业发展。

提升能源互联能级。一是打造发展共同体。编制能源互联网产业集聚区发展规划及实施意见，立足“国电系”等资源禀赋，以国家管网集团山东总部等新引进项目为突破口，持续扩大战略联盟影响力，加快培育储能、综合智慧能源等新业态、新模式，打造全市首个能源互联网产业发展共同体。二是打造创新发展样板。发挥国网电力研究院、省智能电网技术创新中心和省电能智慧应用技术创新中心集聚带动效应，适时举办产业峰会、高端论坛等活动，加快引进能源互联产业研发机构和创新型企业，突破

一批关键核心技术和工艺装备，打造“检测研发+生产制造+技术服务”全周期创新闭环生态体系。三是**打造产教融合示范**。以山东大学国家大学科技园为载体，联合山东大学、国网技术学院、国网山东电力科学研究院等高校院所，大力引进培养能源互联网专业技术人才，建设能源互联网产教融合区。

助推高端商贸扩容。一是**推动楼宇经济提质增效**。规范平米效益评价标准，鼓励重点楼宇运营商和业主“腾笼换业”盘活资源、“优巢选凤”聚链强群，引导总部企业扩散裂变，促进区域性生产组织中枢集群建设。力争新增（储备）市、区级特色产业楼宇3座，培育市级总部2家。二是**构建高端商业特色廊道**。引导老商埠-经四路沿线商圈丰富数字消费产品供给，推动百年商埠向“老字号+国潮”现代网络商埠转型。聘请国际知名策划公司，创新思路、重点招商、重点突破，引导经十一路-省体中心沿线传统商超和商业综合体改造提升，创新发展数字新零售，重燃英雄山特色商业街区消费活力。依托望岳路沿线印象城、美丽汇等新建商业综合体，以年轻化、数字化、国际化、高端化为核心，打造多主题南城新商圈。三是**发掘新型消费热点**。聚焦个性化、线上化、品质化等消费新需求，布局时尚消费、体验式消费等新业态，加速建设消费中心城市极核城区；结合“泉城购”“乐享市中”等消费季活动，策划实施后备箱集市、星星集市等新型夜间经济项目，打造全时文旅消费新热点。四是**做大跨境电商规模**。加速建成山东国际出海产业园，联动国内知名进口商品集散地和

国际贸易公共服务平台，精准对接省跨境电商协会和济南产发集团国商园区运营公司，招引外贸龙头企业或平台以及有数据支撑的跨境电商落户园区，促进全区外贸产业提质升级。力争新增进出口实绩企业 70 家，促进对外贸易稳步增长。

（三）着力释放内生动力，厚植创业成长沃土，发掘活力品质强区新动能。把优化营商环境作为高质量发展的重要支撑，以“稳市场主体、保市场主体、利市场主体”为目标导向，持续深化“暖企、助企、兴企”行动，激发市场主体活力，激活更新更大更强发展势能。

持续增强项目建设动能。一是**推进项目建设**。坚持把项目建设作为经济发展的总抓手，牢固树立产业思维和项目思维，按照“策划一批、包装一批、入库一批、实施一批”的工作思路，全力推进谦崇云境等 105 个续建项目建设进度，促进大健康产业中心等 60 个策划储备项目尽快落地、尽早开工，精准保障省、市级重点项目加快推进。二是**强化项目策划**。按照“分类整合、扩大体量”的原则，健全项目滚动策划储备建设机制，着力推动水务集团科创中心等 25 个策划项目转为储备项目，中博华远大健康产业中心等 35 个储备项目转为建设项目，夯实投资持续增长后劲。三是**强化要素支撑**。畅通项目建设要素保障绿色通道，有序推进南北康 B-4-1、B8 地块、前后魏 07 街区、上新街、中央活力区等 12 个地块、1466 亩土地出让，推进党家片区、白马片区、十六里河片区等 20 余个重点项目的征地组卷及报批，中央活力

区范围内山东水泥厂等国有单位的土地收储工作。用好国家专项债和政策性开发性金融工具，精准谋划一批契合度高、产业带动性强的优质项目，推动更多项目进入上级支持范围。

持续激活敢闯敢试科创潜能。一是**实施创新能力提升**。扎实推进山东省技术转移先进区建设，支持省中药产业创新创业共同体等平台载体做大做强，力争新建各类省级以上研发机构 1 家，新备案市级以上创新创业平台 2 家。二是**实施创新企业培育**。健全科技创新型企业梯度培育联动机制，建立以科技领军企业、龙头科技服务企业为核心的科创联合体，推动企业联合创新、产业链协同创新，力争新增高新技术企业 52 家，国家科技型中小企业库入库企业 400 家以上。三是**实施科技制度创新**。建立科技成果“沿途下蛋”高效转换机制，构建“楼上楼下”创新创业综合体，探索实行科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”和项目经费使用“包干制”，激发科研人员创新创业的积极性。力争研发经费投入增长 18%，技术合同成交额突破 90 亿元。

持续释放双招双引磁吸效应。一是**融入区域协同发展**。围绕山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展中心任务，全面融入省会城市群经济圈发展，主动加强与长三角、珠三角等区域发达城市先进城区以及黄河流域省会城市核心主城区合作，树立区域合作发展标杆。二是**扩大高水平对外开放**。加快构建开放型经济新体制，积极搭建对外开放平台，拓展城投集团 QFLP 试点业务和财金集团中国·山东国际出海产业园项目，开展外资金融试

点和外币资金池业务创新，打造高效稳定的通道平台。三是**强化一体化链式招商**。健全完善“1+11+17+N”一体化招商联动机制，坚持引来龙头带配套和夯实配套引龙头并举，绘制五大主导产业链发展路线图，大力引进培育技术引领型、市场主导型链主领军企业，细分市场专业化精细化特色化“配套专家”企业，持续壮大市场主体规模。四是**打造人才发展友好城区**。聚焦优势、新兴和前沿产业绘制人才图谱，搭建“高精尖缺”人才与企业对接平台，按图索骥实施泰山产业领军人才等5项招才引智计划(工程)；聚焦全龄人才友好型城区创建，围绕“引育用留服”制定更加开放的人才政策，让海内外青年和人才在市中创业有机遇、发展有平台、事业有成就、生活有保障。

持续营造阳光便捷政务环境。一是**推动审批流程再造**。深化“证照分离”改革助推“全程网办”，延伸政务服务与项目审批服务融合深度，压缩施工许可审批时限，实现施工许可“零材料”办理，推动审批流程实现再突破、再提升。二是**推动政务效能提升**。深化“智惠导服”网上政务服务体系建设，推出“项目e空间”线上审批新服务，增加公共场所、商业聚集区政务服务自助一体机布设，持续扩大“跨域通办”朋友圈和通办事项，切实满足企业和群众办事需求。三是**推动企业服务优化**。全力打造“倾听·‘语’企相约”会客厅服务品牌，持续深化“1+5+N”项目服务体系，推广应用“亲清e站”企业云走访，常态化开展营商环境大家谈、营商环境云直播等系列活动，用贴心服务助力企业高

质量发展。

（四）着力推进市政建设，扎实开展精细治理，彰显活力品质强区新魅力。把优化城区服务功能作为高质量发展的标尺，以更完善的制度、更规范的要求、更扎实的措施、更精细的管理，打造整洁优美的城市环境。

推动城市建设再上新台阶。一是完善交通设施。探索公共交通为导向（TOD）开发模式，完成轨道交通 4、6 号线临时用地协调，推进轨道交通 4 号线八一立交站及北六路等道路土地征收。实施郎茂山路、刘长山路整治提升工程，南北康片区东四路、分水岭规划二路等市政道路竣工验收，推进“四好农村路”新改建和养护。二是实施安居工程。实施 9 个片区 107 万平方米的老旧小区改造提升，推动后魏等 4 个安置房项目尽快竣工，岳而经营性地块等 11 个市场化开发项目建设，完成双龙庄等 2 个安置房项目回迁安置以及保障性租赁住房任务。全力做好保交楼工作，促进房地产市场平稳健康发展。三是强化融合发展。突出“服务城市、衔接南部、富裕农民”三大功能，统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，稳妥推进国家城乡融合发展试验区试点项目建设，加快仁里省级美丽乡村示范村以及殷家林、杜家庙等 6 个区级美丽乡村示范村建设，持续推进农村人居环境整治提升五年行动，着力构建融合共进的城乡协调发展新格局。

促进精细化管理再上新台阶。一是优化城市管理体制机制。整合打造城管智慧平台，完善立体巡查方式，提高城市管理问题

发现能力，做好城市家具保洁、绿化亮化美化、广告牌匾整治、建筑外立面提升等工作，不断提高城市管理水平。二是深化城乡环卫一体化。推动新型综合垃圾转运中心以及公共卫生间和城管驿站建设，开展垃圾分类“十百千”模范创建，强化农村供水管网生活污水设施维护、农村生活垃圾收运处置，持续提升城乡人居环境质量。三是创新发展基层治理。全力推进省级基层治理实验区创建，完成铁路玉函、海珀社区标准化示范点建设，规范城市物业管理，解决好居民群众的操心事、烦心事、揪心事。

（五）着力推进绿色发展，践行和谐共生理念，展现活力品质强区新品质。把绿色低碳作为高质量发展的引领，全面推进“无废城市”建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快形成绿色低碳生产方式和生活方式。

深入推进污染防治。一是打好大气污染防治攻坚战。完善涉气企业应急减排清单，实施重污染天气应急响应差异化减排措施。抓好商砼企业整治、建筑工地等污染源以及供暖锅炉高架源“靶向”管控，力争PM_{2.5}指标持续改善，确保空气优良天数比率持续提升。二是稳固黑臭水体整治成果。实施陡沟（G104-区界）污水综合治理工程，新建提升南北康片区污水泵站，尽快实现市政雨污合流管网清零；巩固黑臭水体治理成果，持续保持断面水质稳定达标。三是加强土壤污染源头防控。持续深入打好净土保卫战，梳理指导重点企业落实6项主体责任，强化建设用地、农业耕地等重点区域污染源头风险管控，保障土壤环境安全。

加快发展方式绿色转型。一是积极推进“碳达峰碳中和”。分步实施“碳达峰”行动，建立年度用能预算化管理体系，落实能源总量管理、科学配置、全面节约，加快电动汽车充电桩建设以及分布光伏项目并网和煤炭清洁高效利用，实现“双控控到位，压煤压到量”的工作目标。二是**加快淘汰落后产能**。高标推进“四减四增”实施方案落实，推动高新技术、清洁能源等重点项目、重点措施落地，紧盯卧虎山建材粉磨站、山东水泥熟料生产能力退出，遏制“两高”项目盲目发展。三是**弘扬生态文明理念**。深入开展生态文明创建宣传活动，营造全社会关心、支持、参与生态文明建设的良好氛围，不断提高公众对生态文明建设的满意度与参与度，共创高品质美好生活。

完善生态安全屏障建设。一是**推进耕地保量提质**。全面落实耕地保护主体责任，严肃查处各类自然资源违法行为，坚持耕地占补平衡，确保耕地保有量和基本农田保护面积不减少，守住耕地保护红线。二是**推进公园城市建设**。围绕“伴山园林·公园市中”特色公园城区建设目标，加快云平公园和阳光新路等特色道路建设，建设山体公园、古树公园、社区公园、口袋公园 8 处，谋划打造“两轴三群九廊多园”城市园林景观新格局。三是**推进林业生态建设**。建立“林长+护林员”责任体系，完成小岭村东山等废弃矿山生态修复，启动地质灾害隐患排险治理工程和历史遗留矿山生态修复，按期完成造林绿化任务。

（六）着力增进民生福祉，共同缔造美好生活，筑牢活力品

质强区新保障。把增进民生福祉作为高质量发展的奋斗目标，坚持尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，确保人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

办好人民满意就业服务。落实落细就业优先政策，提升数字化就业云平台等载体效能，开展高校毕业生就业促进计划以及岗位技能提升培训，推进零工公寓和零工市场建设，开发城乡公益性岗位 1488 个，城镇居民人均可支配收入增长 5.5%。实施全民参保扩面行动，重点落实“政策找人”专项行动，开展工伤预防五年行动计划，适时提高基础养老金标准，稳妥推进被征地农民养老参保，提升优化升级社保业务流程数智化水平。切实做好权益维护提升工程，督促企业依法用工，从源头预防农民工欠薪事件发生。

办好人民满意公共服务。完整准确全面落实新阶段疫情防控各项措施，保障好群众就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。以全国义务教育优质均衡区县创建为主线，把握全环境育人实验区建设先发优势，深化集团化办学机制和“中小幼”全学段衔接改革，继续开展城郊学校教育质量提升行动，开工新建改扩建中小学幼儿园 6 所，全面推进品质教育示范区建设。大力实施文化惠民工程，健全公共文化服务体系，推动“公共文化服务+互联网”建设，扎实推进应急广播体系，实现省、市、区三级贯通，积极弘扬社会主义核心价值观。创新探索乡村医生一体化管理模式，完善社区智慧中医药和

共享中药房建设，开展“五进”“五送”活动，提升公共卫生服务供给水平。

办好人民满意保障服务。坚持社会救助“四个一”工作法，依托信息平台和移动端服务系统，完善“定制化”服务和兜底保障措施，提升困难群众满意度。完善医保公共服务体系建设，强化征缴扩面，深化医保重点领域改革，加强医保基金监管。开展养老服务综合标准化试点创建，探索基层社区卫生服务机构“医办养”为主导的医养结合模式，以多元化养老服务体系托起幸福“夕阳红”。加快生活性服务业标准化品牌化建设，推动家政、护理、托幼等社区家庭服务业提质扩容。丰富便民业态，升级改造2处一刻钟便民生活圈，完善便民服务项目，充实2处市内农贸市场基础设施建设；引导更多有实力的运营主体参与到便民商务设施建设中，满足周边居民生活和服务消费需求。

建好人民满意平安市中。常态化开展安全生产“审计式”监督检查，坚决遏制重特大安全事故。提升防灾减灾救灾能力，做好森林防灭火、防汛抗旱和突发事件应对处置等工作。强化食品药品全链条安全监管。坚决防范化解各类金融风险。推动扫黑除恶常态化，切实维护市中安全稳定。深化军民融合创新发展，高质量推进双拥共建。提升民族宗教、外事、侨务、台港澳、统计、档案、史志等工作水平。

各位代表！笃行致远辟新路，砥砺前行开新局。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政

府的坚强领导下，坚定信心、同心同德，埋头苦干、勇毅前行，以实际行动落实党的二十大精神，谱写高质量发展新篇章，为创建新时代中国特色社会主义活力品质强区开创新局面！