

济南市市中区人民政府

市中政字〔2024〕29号

济南市市中区人民政府 关于印发济南市市中区推进新型工业化 加快产业转型升级行动计划（2024—2026年）的 通知

各街道办事处，区政府各部门：

现将《济南市市中区推进新型工业化加快产业转型升级行动计划（2024—2026年）》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

济南市市中区人民政府

2024年10月24日

（此件公开发布）

济南市市中区推进新型工业化加快产业转型升级行动计划（2024—2026 年）

为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实国家新型工业化战略部署，按照全省加力提速工业经济高质量发展和全市加快建设工业强市的工作要求，聚焦推进新型工业化和加快产业转型升级，结合我区实际，制定本行动计划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以新型工业化为引领，以工业经济高质量发展为主线，因地制宜发展新质生产力，推动都市工业转型升级和创新发展，推进工业高端化、智能化、绿色化、轻型化发展，着力打造新一代信息技术、先进电网、能源储运销、电力装备及电力电子、新能源汽车等重点产业链群，实现都市工业链式集群发展，为建设新时代社会主义现代化活力品质强区提供坚实的产业支撑。

二、发展目标

到 2026 年，工业增加值占 GDP 比重不断提升，规模以上工业营业收入突破 350 亿元；信息传输、软件和信息技术服务业以及先进制造业、电力热力燃气及水生产和供应业等重点产业规模总量超过 550 亿元；制造业占规模以上工业比重达到 50%以上；亿元以上工业企业达到 20 家以上。

三、重点任务

（一）实施制造业转型升级行动。

1. 优化产业规划布局。把握新一轮科技革命和产业变革新机遇，着眼抢抓产业新赛道、打造产业新生态，依托区位优势和人才资源，秉持“聚焦高端、沿链聚合、做优生态、集群发展”思路，充分释放二环西路以西区域工业用地，重点培育壮大航空航天、低空经济、电力战新、新一代信息技术、新能源汽车、机器人等产业，加快建设济南市先进制造业经济区，打造一批特色产业园区，着力构建区域协调、功能互补、特色鲜明的“一区多园”产业发展新格局。坚持龙头带动、延补结合、链式发展，用好一名链长负责、一个专班落实、一家链主企业、一批链上企业、一张招商图谱、一套支持政策的“六个一”产业链群工作推进机制，有序推进重点产业链式集群发展。强化产业链招商、基金招商、平台招商、科技招商、人才招商，加大重点产业项目引进落地力度。（责任单位：区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、区自然资源局、区投资促进局、济南中央活力区发展促进中心、济南能源互联网产业发展促进中心、市中城发集团、市中产发有限公司、市中财金集团、市生态环境局市中分局、各街道办事处）

2. 提升企业创新能力。立足辖区产业基础，发挥技术研发优势，重点培育一批重点实验室、产业创新中心、工程研究中心、标准创新基地、制造业创新中心等国家级、省级、市级高水平研发平台。强化企业创新主体地位，支持企业建设协同创新中心和

产业研究院。到 2026 年，建成省级及以上产业创新平台 6 家以上。发挥山东大学国家大学科技园、各级企业技术中心和“双创”平台作用，推动重点领域关键核心技术突破，带动新技术、新工艺、新产品研发应用，每年实施省级技术创新项目 30 项以上。

（责任单位：区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局）

3. 力促项目提质扩容。按照“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的原则，加大重点项目推进力度，加强项目谋划储备。开辟绿色通道，优化项目建设前期手续办理程序。做好动态监测，及时解决制约项目推进的堵点问题。强化要素保障，优先保障重大产业项目用地。到 2026 年，工业投资占固定资产投资的比重逐步提高，进一步提升“千项技改、千企转型”双千工程质效，每年实施亿元以上重点技术改造项目 5 个以上。（责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区商务局、区投资促进局、各街道办事处）

（二）实施数字经济赋能工业转型行动。

4. 培育壮大数字产业。发挥龙头企业领航作用，深挖产业链资源，大力发展电信增值服务、通信技术服务、电信大数据应用、通信设备制造等上下游产业，着力推动信息通信产业提级增效。引育数字赋能企业，为电力、石油、供气、供热等能源产业链主企业的上下游关键环节提供数据管理、智能硬件应用、巡检等服务，全面塑强数字能源产业。利用政府机关、医疗机构、金融企业等驻区资源和应用场景，招引培育 ToG、ToB 行业应用软件开

发和信息技术服务企业，持续壮大软件和信息技术服务产业。推动国网电力“火石”国家级工业互联网“双跨”平台做大做强做优，加快山东未来网络研究院确定性网络建设和技术研发、成果转化和创新应用，全力培优工业互联网产业。推进科大讯飞、商汤科技、中科信控等重点合作项目建设，着力打造人工智能开放创新中心、产业加速中心和产教联合示范中心，积极开发智慧教育、智慧医养等“AI+”典型应用场景，加快推动人工智能产业高质量发展。到2026年，累计培育重点骨干数字企业40家以上、首版次高端软件和大数据优秀产品50个以上。（责任单位：区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、区投资促进局、济南能源互联网产业发展促进中心、区园区管理服务中心、市中城投集团、市中财金集团）

5. 推动工业数字化转型。深入贯彻“工赋山东”专项行动有关要求，加快落实“工赋泉城”行动计划，积极引导企业深化“上云用数赋智”，鼓励龙头企业和骨干企业探索创新数字技术集成应用。实施规模以上工业企业数字化转型行动，举办政策宣贯和供需对接系列活动，组织服务商走访企业开展数字化转型诊断服务。深入实施双千工程，加大企业数字化技改力度，打造工业互联网标杆工厂、晨星工厂、5G全连接工厂、数字经济总部，积极培育国家级、省级智能制造试点示范项目。支持企业聚焦“数字领航”企业、两化融合管理体系贯标、特色专业型工业互联网平台等发展方向，争创国家级、省级新一代信息技术与制造业融

合发展示范。到 2026 年，累计培育智能制造试点示范项目 15 个以上。（责任单位：区工业和信息化局、区财政局）

6. 夯实算网数字底座。围绕黄河流域信息通信枢纽中心城市建设，着力提升国家级互联网骨干直联点、未来导航、未来网络等新一代网络基础设施建设和运营水平。持续推进“千兆城市示范区”建设，增加 5G 基站建设数量，实现 5G 网络深度覆盖和规模化应用。加快确定性网络建设，打造覆盖政府机关、重点场所、重点企业的确定性网络应用场景。提高算力服务能力，推动山东未来云谷智算中心、济南市人工智能场景创新中心、山东中科超级云智算中心等算力项目建设。争取移动、联通等运营商和各类大型互联网企业区域性数据中心项目落地，加速打造云网协同、云边协同、绿色智能多层次算力设施体系。到 2026 年，累计建设 5G 基站设施 5200 个以上，确定性网络累计覆盖 3 万公里，算力规模达到 2000P 以上。〔责任单位：区政府办公室（区大数据局）、区发展改革委、区工业和信息化局、市中城投集团、市中财金集团〕

（三）实施优质企业倍增升级行动。

7. 加快优质企业倍增。实施企业规模与效益倍增计划，筛选发展潜力大、创新能力强的优质企业，加大政策扶持力度，强化跟踪培育，做好企业服务，推动优质企业实现规模和效益倍增。引导企业充分利用各类科创平台资源，加大研发投入，推进智能化、绿色化、数字化改造提升，显著提高企业的创新力和竞争力。

深入实施品牌战略，开展增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，持续推动企业高质量发展。到 2026 年，累计培育制造业“好品山东”品牌 2 个以上。（责任单位：区科技局、区工业和信息化局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、区市场监管局、各街道办事处）

8. 加速中小企业发展。实施中小企业攀登计划，扎实推进“个转企”“小升规”，不断壮大规模以上企业群体，到 2026 年，规模以上工业企业数量突破 100 家。落实支持企业专精特新发展系列政策，加大对专精特新企业的培育和扶持力度，到 2026 年，专精特新企业、创新型中小企业、瞪羚、独角兽、单项冠军等优质企业达到 300 家以上。强化科技型企业梯次培育，持续扩大科技型企业群体规模，到 2026 年，高新技术企业、科技型中小企业数量分别突破 350 家、500 家。（责任单位：区科技局、区工业和信息化局）

9. 强化企业协同发展。扎实开展大中小企业“携手行动”，鼓励大企业向中小企业开放品牌、设计研发能力、仪器设备、试验场地等各类创新资源要素，共享产能资源，通过生态构建、赋能带动、数据联通、内部孵化、基地培育等方式打造一批大中小企业融通发展典型模式，培育一批协同配套能力强的专精特新中小企业，促进大中小企业产业链、供应链、资金链、创新链、人才链全面融通，形成高效、协同、融合、顺畅的融通创新生态。（责任单位：区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、区

财政局、区人力资源社会保障局、各街道办事处）

（四）实施绿色发展提档升级行动。

10. 促进能源互联网产业聚力成势。壮大先进电网产业链群，以山东电力战新产业集群、储能检测及监督评价重点实验室等重点项目为引领，聚焦智能输变电、智能配电、调度自动化及智能设备、电力储能等产业链群关键领域、薄弱环节，紧盯目标企业，开展定向招商，不断推动链上企业集聚。持续打造电力设备及电力电子产业链群，发挥山东电力设备有限公司、济南西门子能源变压器有限公司两大链主企业的技术、品牌带动作用，深挖产业链上下游资源，不断延伸产业链条；汇聚能源装备制造上下游知名企业，推动形成“研发+生产+服务”为一体的新型产业集群，打造高质量发展增长极。着力培育能源储运销产业链群，鼓励引导相关企业以高端化、数字化、智能化、绿色化改造为主攻方向，实现产业技术提档升级；围绕能源储存、运输及销售等细分领域，加大产业谋划力度，精准把握项目谋划方向，积极储备一批质量高、带动强的大项目、好项目。到2026年，力争能源互联网全口径产业规模突破4000亿元，年产业规模超亿元企业突破35家。（责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区商务局、区投资促进局、各街道办事处）

11. 助推新能源汽车产业加快发展。以济南中央活力区、济中智造港为主阵地，围绕电动化、智能化、网联化、轻量化，推动重汽卡车党家厂区生产线改造，打造重汽新能源车产业园，加

快仙途智能高端自动驾驶设备制造基地投产达效，做大做强新能源汽车产业链群。以雷萨新能源汽车产学研融合基地中心、新能源汽车产业园区等重点项目为引领，完善新能源汽车零部件产业链条，加大新能源汽车、动力电池、芯片及器件设计制造、模块封装、汽车操作系统、智能传感器等汽车电子产业项目的引进和培育力度。到 2026 年，新能源汽车产业规模超过 100 亿元。（责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区财政局、区水务局、区商务局、区投资促进局、济南中央活力区发展促进中心）

12. 扎实推动绿色低碳循环发展。聚焦节能环保、新能源装备等绿色制造产业，加快构建以绿色工厂、绿色设计产品、绿色工业园区、绿色供应链管理企业为框架的绿色制造体系。深入推进首台（套）技术装备、智能制造试点示范项目等认定及推广工作，加强节能降碳技术装备应用。引导企业加大绿色低碳安全技改投入，全面提高工艺装备、产品技术、环保能效等绿色发展水平。强化重点用能单位节能管理，支持企业开展资源综合利用，依法实施强制性清洁生产审核，持续提高能源利用效率。（责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区水务局、市生态环境局市中分局）

（五）实施产业生态优化升级行动。

13. 加大要素保障力度。深化“要素跟着项目走”机制，加强项目全周期管理服务，做好优质要素供给保障，推动土地等资源要素更多向先进制造业倾斜。保障工业发展空间，强化工业用

地出让全过程管理和用途管制，坚决守住工业用地保障红线。落实国家和省、市支持实体经济高质量发展的各项政策，充分利用工业强市专项资金，推动全区都市工业产业培育、技术研发、人才培养和园区建设等工作实现新突破；在用好区级产业基金的同时，积极争取省、市产业基金更多投向区内企业和项目，为产业发展提供稳定持续的资金支持。深化“亩产效益”评价改革，动态优化评价指标体系和评价办法，不断提升资源要素差别化配置水平。提高金融服务质效，开展银企对接活动，引导金融机构加大对制造业中长期贷款的投放力度。（责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区财政局、区自然资源局、区水务局、市中城发集团、市中产发有限公司、市中财金集团、市生态环境局市中分局）

14. 建设高素质人才队伍。深入实施“名企名牌名家”工程，贯彻落实济南市“双 30 条”等人才政策，引进新型工业化领域高层次人才，加大泰山系列、齐鲁系列、海右系列、优秀企业家、济南工匠等产业人才队伍培育力度。以链主企业与专精特新中小企业为主体，依托省级、市级柔性引才工程，推动海外人才项目对接落地，积极稳妥引进海外高端人才。围绕重点产业领域，探索产科教联合育人、多方面协同创新机制，推动院士专家工作站、技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心（工程实验室）等科研平台建设，加强成果转化、实训基地、产教融合等服务平台建设，推动教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，分领域

培养产业发展高素质人才，以高水平人才队伍建设引领工业经济高质量发展。（责任单位：区发展改革局、区教育体育局、区科技局、区工业和信息化局、区财政局、区人力资源社会保障局）

15. 全力构建产业生态。充分发挥各类园区发展都市工业和数字经济的主阵地作用，做大做强做优重点产业。落实好工业标准厂房和创新型产业用地（M9）政策，支持引导链主企业积极参与各类园区的开发运营，打造集高端生产、研发办公、生活配套等多种业态为一体的新型园区。支持各类园区建设新型储能设施、光伏/储能电站，直供园区企业使用，推进园区能效节能综合改造，降低园区企业用电成本。（责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区自然资源局、区投资促进局、市生态环境局市中分局、各街道办事处）

四、保障措施

16. 加强组织领导。牢固树立“一盘棋”思想，充分发挥区产业发展联席会议的统筹协调作用，建立完善区直有关部门、各街道办事处主要负责人抓都市工业的工作机制，细化工作措施，强化考核激励，全面调动各部门（单位）引进项目、服务企业的积极性，凝聚推进新型工业化和加快产业转型升级的强大合力，确保各项工作任务落实到位。（责任单位：区委组织部、区发展改革局、区工业和信息化局、各街道办事处）

17. 优化营商环境。坚持“有需必应、无事不扰”的服务理念，深入推进“一次办好”“一次办成”改革，全面梳理公布“一

次办、即时办”事项清单，为企业提供集中统一高效的实时服务。落实政策制度，强化法治保障，着力营造依法保护企业家合法权益的法治环境、促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境、尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。（责任单位：区纪委监委机关、区发展改革委、区工业和信息化局、区市场监管局、区行政审批服务局、各街道办事处）

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人武部，
区法院，区检察院，区监察委，区各人民团体，驻区有关单位。

济南市市中区人民政府办公室

2024年10月24日印发
