

政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 8 日在济南市市中区

第十九届人民代表大会第四次会议上

市中区区长 孟庆顺

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

刚刚过去的 2024 年，是市中区发展历程中极具考验、极不平凡的一年，是“二次创业”励新破题、取得积极进展的一年。一年来，面对经济下行压力增大、困难问题交织叠加的复杂严峻形势，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕“21234”总体发展思路，以“深化提升年”为指引，坚决扛牢“二次创业”历史使命，聚焦答好“三个如何”时代课题，顶住压力、克服困难、负重前行，较好完成区十九届人大三次会议确定的目标任务，活力品质强区建设迈出新的坚实步伐。

这一年，“稳”的趋势持续巩固。坚持把经济工作摆在首位，全力以赴稳经济、提信心，经济运行总体平稳、持续向好。前三季度，地区生产总值完成 1078.9 亿元、增长 5.9%，总量居全市第三位，对全市经济增长的贡献率创历史新高，预计全年突破 1400 亿元，再上一个百亿台阶；一般公共预算收入过百亿；经营主体达到 12.9 万家；城镇居民人均可支配收入增长 5.5% 左右。我们在承压前行中稳住了经济大盘、挑起了全市大梁，向社会传递了坚定有力的发展信心。

这一年，“进”的动能更加充沛。中央活力区、中央商埠区、山东能源互联网产业集聚区“三大战略”纵深实施，引领“二次创业”加速推进。依托信息通信、能源互联“两张网”建设，打造了一批国家级企业技术中心、工业互联网平台创新领航应用案例、物联网赋能行业发展典型案例，山东电力战新产业园成功落地。西部片区策划实施的省级经济开发区，将成为济南中心城区独具优势的发展高地。我们在改革浪潮中抢抓时代机遇，以产业之进集聚发展之势，奋力开启了产业转型升级的新征程。

这一年，“好”的成色充分彰显。政府承诺的 24 件民生实事全部完成，提质了市中群众“好生活”。企业服务全面升级，审批效能再度提升，打造了安商乐商“好环境”。羁绊多年的大涧沟、山大新苑等遗留问题妥善化解，重点领域风险隐患有效防控，历史性实现了生产安全“零事故”，开创了安定和谐“好局面”。越是在困难时候，我们越是千方百计为群众谋福

利、为企业解难题、为社会保平安，以责无旁贷的使命担当，扬起了勇毅前行的希望之帆。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持向新求实，产业体系优化升级。建立完善产业发展联席会议机制，大力实施链群引育“四大工程”，加快产业转型升级，以新质生产力构筑产业发展新格局。**现代金融扩容提质。**截至9月底，本外币存贷款余额1.12万亿，同比增加253亿元。新引进金融、类金融机构19家，累计超过500家，其中金融类区域总部81家，占全市总量的四分之一。前三季度，金融业增加值完成268.3亿元、同比增长11%。科创金融改革试验区建设深入实施，科创基金管理规模超过50亿元。“政金企”合作持续深化，房地产融资协调机制运行良好，9个“白名单”项目实现融资42.1亿元。**数字经济全面拓展。**协同推进数字产业化和产业数字化，先后建成山东未来云谷、望岳智谷等一批产业载体，建设5G基站4953处、确定性网络1.45万公里，规划建设智能算力规模2200P。培植规模以上信软服务企业37家，前三季度实现营收117.6亿元，占全市比重18.8%。坚持数字经济与数字政府、数字机关、数字社会一体推进，积极拓展“市中好办事”智慧服务平台，获评省级数据要素产业集聚区。着力提升企业数据管理能力，入选山东省DCMM贯标先进区域。**都市工业加快升级。**推动工业企业数字化转型，山推建友“智能制造5G工厂”获评工信部5G全连接工厂；新增规模以上工业企业5家，累计培育国家级专精特新“小巨人”4家、省级专精

特新企业 143 家，市级以上瞪羚企业 76 家。1-11 月，规模以上工业增加值增长 18%，居全市第二位；工业投资和技改投资分别增长 67.6%和 51.4%，均居全市前三位。**能源互联集聚成势。**聚焦先进电网、能源储运销、电力设备及电力电子三大产业链群，新落地山东港华燃气集团等能源类企业 41 家，共集聚链上企业 245 家、产业创新平台 26 个，辖区产业规模超过 340 亿元。山东大学能源互联网产业技术研究院成立运营。“智能电网产业大脑”入选山东省“产业大脑”建设试点。**文化商贸提档升级。**推动山东演艺集团等文化企业做大做强，净增规模以上商贸企业 63 家，引入品牌首店 10 家。联动山东出版集团揭榜挂帅山东省“出版产业大脑”。老商埠、上新街等文化商圈重现活力，英雄山古玩文创市集入选全省首批“好客山东”文旅市集，“秘境石碙寨”获评国家 3A 级旅游景区，舜耕山庄、融汇老商埠、欧亚大观园分别获评国家级文明旅游示范单位、全国夜间经济示范街、山东省旅游休闲街区。1-10 月，文体娱乐业实现营收 40.9 亿元，占全市比重 57.6%。

（二）坚持提优增效，项目建设稳步推进。以“项目深化年”为牵引，优化完善项目全生命周期服务体系，多措并举扩大有效投资，全力跑出高质量发展“加速度”。**精准发力谋项目。**新谋划储备阿吉安生物科技等各类项目 346 个、总投资 1634.3 亿元，其中新开工纳统项目 61 个、总投资 65.4 亿元。**协同发力推项目。**建立完善“2+3”项目推进建设调度机制，推动项目快落地、快建设、快见效。未来产业算网用一体化等 26

个省、市级重点项目完成年度投资 88 亿元，127 个高质量发展重大项目完成年度投资 152 亿元。**持续发力引项目。**建立完善“1+20+17+N”一体化招商联动机制，举办“百廿市中·励新同行”“京彩市中·携手同行”等系列招商活动，与山东电力、域潇集团等 30 余家头部企业开展战略合作，累计引进中国铁路济南局铁路物流中心等各类项目 531 个，其中“招强引优”项目 30 个、到位资金 55 亿元。**靶向发力促项目。**坚持“要素跟着项目走”，完成土地熟化 3600 余亩，实现出让 508 亩、划拨 1265 亩，盘活闲置土地 237 亩；获批中央预算内投资 8510 万元，新增地方政府专项债券 21.2 亿元，到位专项借款 78.7 亿元、城市更新贷款 19 亿元，要素供给能力全面提升。

（三）坚持改革创新，发展活力充分释放。立足抓改革、促开放、谋创新，持续厚植高质量发展新动能。**重点领域改革不断深化。**稳步推进国企改革，企业核心竞争力显著增强。积极融入全国统一大市场建设，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。持续深化“高效办成一件事”，964 项政务服务事项实现“全程网办”。扎实推进工程建设项目全生命周期数字化管理改革，施工许可和竣工验收备案事项实现“零材料”申报，229 个工程建设项目实现标签化管理。**开放合作水平不断提升。**组织企业参加海峡两岸经贸交易会、亚欧博览会、广交会等经贸活动，积极开拓海外市场。贸易园区不断壮大，昆仑联合能源等大宗商品交易项目落地运营。新增外资外贸企业 88 家，实际使用外资 1.7 亿美元，进出口总额实现 125 亿元。科

技创新体系不断完善。扎实开展科技企业倍增计划，597 家企业列入国家科技型中小企业库，新增省级创新型中小企业 35 家、市级“一企一技术”研发中心 3 家。获批省级软件工程技术中心 3 家、省级数字经济产业创新平台 3 家、省重点实验室 1 家。落实落细人才政策“双 30 条”，新引进省级以上领军人才 15 人、海外留学人才 335 人、青年人才超过 2 万人，入选山东省高校毕业生就业“最具吸引力”十强城区。

（四）坚持融合发展，城乡品质更加凸显。以新型城市化为主线，突出城乡融合、一体发展，推动城乡互促互进、美美与共。**城市功能实现新提升。**先后对西、南红庙等 4 个城中村进行改造，实施老商埠一期、上新街等 4 个城市更新项目，总投资近 250 亿元，年度投资 140 亿元，开工建设安置房 5779 套，惠及群众 2 万人。有序推进 24 个老旧小区改造项目，改造面积 433 万平方米，惠及群众 19.2 万人。高标准完成街巷整治 29 条，改造提升市政道路 28 条。市政道路及建筑小区雨污合流改造项目全部完成。新增城市亮化项目 2 个，115 个亮化楼体和 9 条亮化道路共同扮靓城市夜景。加强便民摊点柔性管理，规范设立疏导摊点 20 处。拆除违法违章建设 100 余处。开工建设公共停车基础设施 23 处，新增泊位 708 个、新能源充电桩 3900 余个，实现了城市颜值、品质“双提升”。**乡村振兴迈出新步伐。**以打造“都市山水阳台”“市民健康厨房”为目标，深挖“一河一峪”资源禀赋，组织开展玉符河文化旅游节等系列活动，积极策划特色文旅项目，“玉符泉源”泉韵乡居和美乡村

片区加快建设。高标准建成杜家庙村省级和美乡村示范村。城乡供水一体化、农村饮水安全提升工程全面完成。改造“四好农村路”13.3公里。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，常态化排查化解返贫致贫风险。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，补充耕地670亩、耕地恢复1118亩。**生态治理取得新成效**。打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面做好省级环保督察反馈问题整改落实。扎实开展大气污染防治，良好以上天数达233天。提升斗母泉等3处泉水景观，13处黑臭水体实现动态清零，河道水质检测合格率100%。新建公园9处，完善提升绿道17.3公里、绿地5万平方米。整治修复破损山体450亩，完成森林生态修复1000亩、森林抚育5000亩。深入开展“无废城市”建设，完成“无废细胞”工程29个。

（五）坚持固优补短，民生福祉持续增进。**社会保障扎实有力**。新增城镇就业2.77万人，失业人员再就业1.1万人，开发城乡公益性岗位832个，发放就业补贴及失业保险金3.9亿元。城乡居民最低生活保障标准提高至每人每月1114元。发放城乡低保、孤困儿童等特殊群体补贴7000余万元，获评全省社会救助综合改革试点。筹集保障性租赁住房2071套，建成“优徕青年社区”，为青年人提供租赁房源748套。**公共服务不断完善**。建成8所中小学、幼儿园，新增学位9090个。深化集团化办学机制改革，创新打造全市首个济南兴隆K15+教育联盟，教育教学质量走在全市前列。学前教育普及普惠区创建通过省级验收，获评山东省科学保教引领区。深化“康养市中”建设，

养老服务提质升级，我区作为全市唯一区县入选全省养老服务高质量发展提升行动项目地区和山东省“五床联动”试点区县。健康服务提质增效，在全市率先应用 DUCG 智能临床辅助诊断系统，市第一人民医院、市妇幼保健院新院区加快推进，“紧密型”社区医共体联盟和“效能型”乡村医疗联合体建设取得积极进展。**文化事业繁荣发展。**成功举办“2024 潮燃商埠·济南开埠 120 周年”系列活动，建成济南开埠博物馆，打造红色研学精品线路 8 条。新改建泉城书房 2 家，新增泉城文化驿站 5 个、非遗示范社区 14 家，开展“大观有好戏”等文体活动 300 余场，获评山东省十四届全民健身运动会先进单位。开展第四次全国文物普查，实施省级以上文保建筑保护性修缮 6 处，“文化市中”的历史文脉和价值底蕴充分彰显。**风险隐患有效化解。**深入开展信访问题源头治理三年攻坚行动，推动矛盾纠纷源头预防、前端化解。扎实开展安全生产“审计式”监督检查服务，连续 7 年被评为全省“安全生产月”优秀组织单位。常态化开展扫黑除恶专项斗争。重拳打击电信网络诈骗等违法犯罪活动。严厉查处食药领域违法行为。10 个“保交房”项目顺利交付。

此外，高质量完成“五经普”工作；深化国防动员体制改革，推进军民融合深度发展；民族宗教、台港澳侨、统计物价、史志档案、慈善老龄、科普宣传、退役军人、妇女儿童、残疾人等事业也都取得新成绩。

一年来，我们始终坚持以党的政治建设为统领，压紧压实全面从严治党主体责任，扎实开展党纪学习教育，政府自身建

设不断加强。我们主动接受区人大及其常委会法律监督、区政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表建议 47 件、政协提案 143 件。承办“12345”市民服务热线工单 28.7 万件，综合满意率 96.4%。扎实开展财政预算执行、重大专项及经济责任审计，严格落实“三重一大”决策机制，行政机关负责人出庭应诉率 100%。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深化拓展整治形式主义为基层减负，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，努力以良好党风带政风、促民风。

各位代表，回顾过去一年，我们取得以上成绩难能可贵、实属不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协有效监督、倾力支持的结果，更是全区广大党员干部群众团结奋斗、拼搏进取的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向给予我们大力支持的人大代表、政协委员、各民主党派、无党派人士、各人民团体和离退休老同志，向所有关心支持市中建设发展的企业家朋友、社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。主要是：经济持续向好的基础还不稳固，部分企业生产经营存在困难，群众就业增收面临一定压力；产业结构尚需优化，以先进制造业为骨干的现代化产业体系亟待构建；城市更新任务繁重，城市功能完善和品质提升还有大量工作要做；公共服务供给不够优质均衡，还没有很好满足人民对美好生活的向往；

少数干部推动发展、应对风险的政策水平和专业能力有待提升，等等。我们将坚持问题导向，采取有效措施，全力加以解决。

二、2025 年工作安排

各位代表，2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是市中“二次创业”向新而行、全面起势的关键之年。我们满怀信心地看到，国家出台一系列政策“组合拳”，将持续提振社会预期和市场信心，经济发展的有利条件和积极因素正加快集聚。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识，积累了克服困难、负重前行的宝贵经验。实践充分表明，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，“二次创业”必将长风破浪、未来可期！

做好今年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，以“向新起势年”为牵引，围绕“二次创业”主题，聚焦回答好“三个如何”时代课题，以新型城市化为主线，以产业转型升级、城市有机更新为抓手，坚定不移实施“三大战略”，巩固发展五大主导产业，深化提升“十大产业链群”，坚决守牢“一排底线”，加快建设活力品质强区，奋力在新时代社会主义现代化强省会建设中“走在前、挑大梁”。

经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 5.6%左右；一般公共预算收入增长 3%左右；农林牧渔业总产值增长 4%

左右；规模以上工业增加值增长 7.5%左右；参与核算规模以上服务业营收增长 6.5%左右；固定资产投资增长 5%左右；社会消费品零售总额增长 3.5%左右；进出口总额增长 5%左右；实际使用外资 1.85 亿美元；城镇居民人均可支配收入增长 5.5%左右；完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

要实现上述目标，**必须坚持目标引领**。把经济增长持平或高于全市平均水平作为目标导向，加强系统谋划、协同推进，力求发展指标能快则快、能高则高、能超则超。惟有如此，才能向社会传递出市中发展的坚定信心，才能快速集聚发展要素，继续为全市经济挑起大梁。**必须把握政策取向**。今年，中央和省、市关于提振经济的一揽子政策将陆续落地。我们要加强对上沟通联系，全力争取政策支持，精准谋划一批新载体、新平台、新项目，切实为经济增长提供有力支撑。**必须顺应发展大势**。当前，新一轮科技革命和产业变革风潮涌动，新产业新业态新模式竞相涌现，进而对城市发展和产业布局产生深刻影响。我们要把握时代特征、顺应时代潮流，加快新型工业化与新型城市化深度融合，勇夺产业演进新赛道、打造市中发展制高点。**必须回应民生关切**。始终把民生事当做头等事，时刻把群众冷暖安危放在心上、抓在手上、扛在肩上，做到听民意、察民情，解民忧、暖民心，汇民智、聚民力，千方百计解决好群众急难愁盼问题，当好群众知心人、贴心人、领路人。

重点做好七个方面工作：

（一）加快产业转型升级，着力构建现代化产业新格局。

推动产业转型升级，根基在于实体经济，关键在于科技创新，目的在于融合发展。我们将加快发展新质生产力，统筹推进传统产业优化提升、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，以产业向“新”推动发展提“质”。

加快空间供给与业态集聚有机融合。大力推进“产业回归、工业回城”，实施新质生产力“有形化”战略，积极申报省级经济开发区，加快建设“一区多园”新型工业化产业载体，聚力打造济南都市工业经济区。突出先进制造业主导地位。大力发展新一代信息技术、电力装备和新能源汽车等支柱产业，错位发展低空经济、航空航天、机器人等未来产业，与中央活力区交相辉映，共同构建济南西部发展新空间。突出新型园区承载作用。推进国网山东电力战新产业园建设，聚力打造全国首个电力战新产业集聚区；推动济中智立方等在建载体加强项目招引、尽快投产达效；策划实施一批辨识度高的主题园区和园中园项目，着力培育链式融合、协同共促的集群化产业生态。发挥AIC股权投资、航空航天产业等三支区级平台基金创投作用，立足投早、投小、投硬科技，招引优质项目落地园区。突出集约高效利用土地。创新弹性灵活供应方式，争取济南市新型产业园用地（M9）政策试点，推动土地资源优化配置和高效利用，全面释放园区空间发展潜能。

加快科技创新与产业创新深度融合。充分发挥南部新城资源富集、人才汇集、产业聚集的独特优势，以信息通信网、能源互联网“两张网”建设为重点，深入实施“人工智能+”“5G+”

等数智赋能行动，聚力打造科技创新策源地。依托山东未来云谷、山东大学国家大学科技园等平台载体，以高性能算力和确定性网络为支撑，构建与人工智能、数字经济、先进制造业发展相适应的算力供给体系，打造济南垂直领域行业应用级算力创新高地；聚焦人工智能、未来网络等产业方向，以前沿技术供给引领新场景、创造新需求，系统构建创新策源、转化孵化、应用牵引、生态营造的现代产业创新链条。建立健全科技成果转化服务体系，依托移动、联通等信息通信领域基础优势，发挥未来网络研究院、山东电科院等科创平台科研优势，突破一批关键核心技术，形成一批标志性引领性应用项目。加强高校院所、科创载体与产业载体的协同联动，探索建立长效合作与接力孵化机制，推动更多“硬科技”项目落地专业园区，促进创新链与产业链精准对接、互融互通。

加快传统产业与资源优势互动融合。以“纬二路—英雄山路”为发展廊道，发挥产业集聚、业态丰富、文化多元的基础优势，推动现代金融、文化商贸等优势传统产业提档升级。坚持传统金融与新金融同向发力，建立完善“科技—产业—金融”服务体系，不断优化政银企对接和“金融+N”联动机制，持续做好金融“五篇文章”，创新设立科创金融服务基地，力争新增科创金融机构10家，扩大科创基金管理规模10亿元。健全完善金融机构招商运营服务机制，开辟注册审批绿色通道，推动更多金融机构落地发展。大力实施文化商贸焕新行动，支持山东出版集团、山东演艺集团等文化企业拓展“文化+”业务，

培育发展传媒影视、数字出版、沉浸式体验等新业态；依托老商埠、上新街、英雄山等特色商圈和商务楼宇，大力发展商圈经济、首发经济、流量经济等文化商贸新模式，不断提升文化商贸产业含新量、含金量。

各位代表，市中产业转型升级的大幕已然开启，这片投资兴业的沃土再次迎来更加美好的阳光雨露。120年前，这里的老商埠最先孕育了济南人经商办企的实干精神；而今，跨步新时代，我们将以“惟实励新”的市中精神，奋力谱写产业兴盛、经济繁荣的崭新篇章！

（二）持续提升项目质效，着力激发高质量发展新动力。项目建设是推动发展的主引擎、主动力。我们将坚持“项目为王”理念，聚焦全市“项目提升年”和“四抓四提升”工作要求，凝心聚力谋项目、抓项目，努力将更多“项目增量”变为“发展增量”。

提高项目谋划质量。坚持增后劲、补短板、惠民生，把握“两重”“两新”及国家一揽子增量政策机遇，精准策划包装一批优质项目。紧抓产业趋势，聚焦主导产业、前沿领域、载体建设，谋划推进一批链主牵引、链条配套、链群升级产业项目，促进产业结构优化升级。紧盯城市所需，加快道路交通、城市设施、能源管网等领域强基础、补短板，推动城市功能品质加快提升。紧扣群众所盼，统筹实施城中村改造、保障性住房、医疗康养、文化体育等领域社会民生项目，重点谋划一批顺民意、解民忧的好项目。力争策划储备在库项目总量350个

以上，其中产业类项目占比 65%以上。

强化项目招引效能。用好一体化招商联动机制，构建全员上阵、全区协同、全域招商、全要素保障的招商格局，力争引进产业项目 200 个以上，其中签约落地过亿元项目 10 个以上、过 50 亿元项目 2 个以上。积极开展产业链招商，发挥龙头企业、链主企业、总部经济的市场号召力和资源集聚力，持续加大业务板块关联企业招引力度，吸引更多链上生态企业加速集聚，实现招商引资与产业生态能级提升的同向部署、同力推进。积极开展平台招商，利用商协会、校友会、联谊会等各种平台资源，融招商于推介，着力发展平台经济、校友经济、商会经济，吸引更多项目落地市中、投资兴业。积极开展基金招商，主动争取承接人工智能基金、数字经济发展基金等国家和省、市重大产业基金，放大“6+N”政府引导基金集群效能，发挥产业基金、创投基金、天使基金等基金产品分领域、分阶段引导作用，撬动更多社会资本形成投资合力。

增强项目要素保障。创建土地、资金、审批等全要素一体化配置的服务体系。强化土地要素保障，完成土地收储 1410 亩，推进土地征收 930 亩，力争实现出让供地 923 亩。积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等政策性资金支持，力争获批 60 亿元以上。规范发展融资租赁、融资担保、商业保理等地方金融组织，大力发展耐心资本，用足用好五大行 AIC 股权投资试点基金，夯实项目资金要素保障。完善项目供地、建设手续审批、开工、入库纳统“四个并联”审批

机制，深入推进工程建设项目全生命周期数字化管理改革试点。

（三）精准落实上级政策，着力培植经济持续向好新优势。我们将抢抓政策机遇，坚持促消费、扩投资、稳外贸协同发力，不断塑强经济增长内生动力。

充分激发消费潜能。用活用好“两新”政策，大力开展提振消费专项行动，高标准举办市中消费季、消费品以旧换新等系列活动，促进新能源汽车、家居家电、电子产品等消费市场回暖向好。培育发展“四首”经济、夜间经济、银发经济，创新“文化+”“体育+”“音乐+”消费模式，打造数字化、融合化、体验化等多元消费新场景。依托领创时代等载体资源，招引头部直播电商、跨境电商企业、直播平台，打造专业化电商基地，形成新型消费增长点。提升商业载体布局与消费需求匹配度，推进领秀城贵和、融汇老商埠等优势商圈更新升级，加快麦德龙、新名优小吃城等项目落地建设，引进商业品牌首店8家以上，新增“一刻钟便民生活圈”3处，满足群众多层次、个性化、高品质消费需求。统筹房地产项目去库存与优供给，鼓励优质房企建设一批“好房子”，支持房企开展形式多样的促销活动，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。

不断扩大有效投资。积极争取、高效用好政策性资金，谋划启动一批衔接“十四五”和“十五五”发展的重点投资项目，统筹推进省、市重点项目，力争实现投资75亿元以上。加快山东电力战新产业园、西部控股绿色生态汽车港等总投资380.7亿元的94个落地项目开工建设。推动中博云启中心、山东银储

深圳商会大厦等总投资过千亿的 148 个在建项目加快施工。确保人工智能场景创新中心等总投资 155.5 亿元的 27 个在建项目竣工运营、投产达效。持续强化政府投资带动放大效应，健全支持民间投资发展政策，力争民间投资占固定资产投资比重提高 4 个百分点以上。

大力提升外贸质效。探索建立内贸企业拓外销、外贸企业促内需的互通机制，大力发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易等新模式，加快培育跨境电商主体，谋划打造山东国际贸易产业园等外贸产业集聚区，重点招引飞火激光设备、星商创新跨境电商等重点外贸企业，力争新增外贸企业 70 家、进出口总额实现 130 亿元。实施贸易促进计划，组织企业参加各类国内外展会，支持山东“一达通”、阿里巴巴国际站等外贸服务平台发展壮大，主动承接第七届进博会溢出效应，借助中欧班列起点优势和 RCEP 政策支持，拓宽国际经贸新通道，让市中外贸的“朋友圈”越来越广。

（四）全面重塑城市价值，着力提升现代化城市新品质。重塑城市价值是“二次创业”的应有之义。我们将进一步厚植文化底蕴、丰富城市内涵、建设精致城市，加快打造底蕴更足、品质更优、活力更强的现代化中心城区。

以城市更新提升空间价值。立足“一环、一轴、多点”框架，大力实施外部空间拓展、老城老旧片区更新、城中村改造“三大工程”，促进城市精明增长。以外部空间拓展为重点，坚持“优化二环南、转战二环西”，聚焦“二环南”沿线，对

华润、领秀城、南北康、中海等片区的优质中小地块实施开发提升，有序推进市第一人民医院、兴隆公园等基础设施建设，加快优化片区承载力；聚焦“二环西”沿线，研究策划白马山、七贤、陡沟片区联动开发，完善区域功能，释放土地资源，开辟市中发展的新空间。以老城老旧片区更新为重点，依托“纬二路—英雄山路”主轴线，推进老商埠片区中山公园项目建设，完成济南宾馆竣工验收，实现经四小纬二、上新街开街运营，加快老城复兴崛起；适时推动山水大润发、泉城国际文化创意产业园、山东水泥厂等旧市场、旧厂房更新利用，重塑城市发展活力。以城中村改造为重点，加快朱家庄尹家堂、西南红庙片区开发建设，启动实施其他城中村改造，实现区域均衡融合发展。

以设施完善提升功能价值。大力推进城市基础设施建设，实施雨污合流管网改造和内涝治理工程。做好济枣高铁、济南绕城高速、轨道交通4号线一期等重大交通设施服务保障。实施市政道路建设工程，推动舜耕路、二环南路等市政道路改造提升。实施杆石桥、六里山、七里山等14个片区、130万平方米老旧小区改造工程。建成投用新能源汽车充换电站10座、充电桩1500余个，建设公共停车设施项目2个、新增泊位400个，有效缓解居民充电、停车难题。

以场景塑造提升文明价值。以“文化市中”建设为总抓手，进一步优化基层公共文化服务设施，加快建设3个泉城书房、泉城文化驿站，深化“书香市中”全民阅读品牌。成立济南商

埠文化发展促进联盟，开放济南开埠博物馆，叫响商埠文化品牌。提质升级英雄山文化休闲商业街区，打造“文商旅体教娱”融合发展的省域文化新地标。传承红色文化基因，推出一批红色教育研学路线。挖掘利用石碙寨、玉符河等文化旅游资源，加快“文旅+百业”融合发展。持续开展“传统曲艺赶大集”等特色文化活动，落地济南首家沉浸式演艺剧场空间，促进文化事业与文化产业互促互融。举办第十五届全民健身运动会，规划建设全民健身示范项目，丰富群众高品质文体生活。

（五）不断深化改革创新，着力增强市场主体新活力。推动有效市场与有为政府相结合，以更大魄力、更实举措推进改革创新，最大限度释放改革红利、增进创新优势，为市中发展增添更强动能。

持续深化重点领域改革。坚持以全面深化改革为引领，持续加大体制机制改革力度，常态化实施“微改革微创新”项目，打造一批改革亮点品牌。强化区属经营性国有资产统一监管，深入推进国有企业改革，优化国有企业功能定位，切实提高企业核心竞争力。稳步推进财税体制改革，加强政府债务、隐性债务、城投债务三债统一管理。实施零基预算改革，构建应保尽保、能省尽省、讲求绩效的预算管理机制。有序推进租购并举的住房市场和住房保障体系改革，促进房地产市场平稳健康发展。

持续优化营商环境。以“高效办成一件事”为抓手，实施“全生命周期”集成服务，强化“泉惠企”“市中好办事”服

务平台作用，高标准完成“三进”“三上”政务服务，力争实现区级事项线下进厅率 99%，线上可全程网办率 80%。深化“双随机、一公开”监管，严格执行《公平竞争审查条例》，加大知识产权保护力度。深入落实“两个毫不动摇”，完善激发民营经济活力的工作体系，健全民营企业公平参与市场竞争的保障机制，进一步稳定市场预期、提振企业信心。拓展民营企业融资支持体系，做优“攀登贷”“提振贷”等政策性担保贷款产品，着力解决企业融资难题。支持民营企业与高校院所、科研机构共建创新联合体，开展关键核心技术攻关。强化涉企收费长效监管机制，加大拖欠账款常态化预防和清理力度，助力企业轻装上阵、安心发展。大力弘扬企业家精神，用好“企业家会客厅”常态化沟通机制，持续深化“暖企、助企、兴企”行动，做到企业需求快速响应、反映问题快速解决、涉企政策快速落地，当好服务企业的“店小二”，更好实现企业与政府双向奔赴、发展共赢。

持续强化企业创新。坚持科技创新引领，扎实推进“四链融合”。鼓励科大讯飞、商汤科技等骨干企业建设科创联合体，攻克一批共性关键技术，实现研发经费投入增长 14%。推动专精特新中小企业“雁阵式”发展，力争入库国家科技型中小企业 400 家、高新技术企业 110 家，扩大高新技术产业产值占规模以上工业产值比重。加快推进科技成果转化，与山东大学、济南大学、山东电科院等重点院所建立资源共享机制，强化与战新产业领域重点企业沟通对接，推动校企合作、产学研结合和专

利转化。加快省级青年发展友好型县域试点建设，实施青年人才集聚市中行动，力争新引进省级以上人才 10 人、青年人才 2 万人以上。用好科技成果转化风险补偿、知识产权融资等科创金融政策，鼓励天使投资、风险投资等基金机构支持企业创新发展，让企业创新“关键变量”成为高质量发展“最大增量”。

（六）优化提升城乡治理，着力打造环境品质新样板。全面践行人民城市理念，以工匠精神、绣花功夫统筹抓好城乡形态优化与内涵提升，全力打造更高水平的“宜居市中”。

持续加强城市管理。大力实施城市精细化管理提升行动，扎实开展市容环境治理，打造垃圾分类“两网”融合全闭环体系，新建及改造公厕 5 座、生活垃圾分类设施 170 座，完成撤桶并点 200 处。推动建立市区两级道路管网施工协同联动机制，有效杜绝多头开挖、无序施工等扰民乱象。深入开展违法违规建设及铁路沿线环境整治，改造提升背街小巷 28 条，强化停车秩序管理，常态化做好纬二路、二环南路、英雄山路等亮化工程维护，努力让城市更加靓丽。大力推进绿化专项行动，新建公园 2 处、古树公园 2 处、城市创意微景观 10 处、共建花园 5 处、绿道 6 公里，完成人工造林 1000 亩、森林质量提升 4000 亩，营造推门见绿、移步入园、山城共融的高品质城市环境。

持续加强生态治理。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，全力推进环保督察交办问题整改落实。深化空气污染源头管控，加大工业废气、工地扬尘、商砼污染等整治力度，空气质量优良天数比例达到 67.6%。实施“两个清零、一个提标”行动，做

好陡沟、大涧沟、韩庄沟、兴济河等 4 条河道综合治理保障，确保省控和市控断面水质 100%达标、优良水体比例 100%、黑臭水体“动态清零”。强化建设用地准入管理，加快土壤环境质量调查评估，有效管控建设用地土壤环境风险，确保污染地块安全利用率 100%。推进碳排放达峰和第二轮“四减四增”行动，加快热电集团煤电机组关停，推动重点行业领域绿色化改造和清洁生产。加快“无废城市”建设，实施“无废细胞”工程 10 个，持续筑牢生态屏障。

持续加强乡村建设。坚持“1236”乡村振兴总体思路，大力实施乡村度假、滨水露营、康养民宿等近郊休闲旅游项目，加快创建“玉符泉源”泉韵乡居和美乡村片区，对宅科村、寨而头村等 11 个村庄实施连片改造，建成相家庄村省级和美乡村示范村，聚力打造“都市山水阳台”。发挥超意兴、圣都等龙头企业带动作用，积极发展特色农业和农产品加工业，聚力打造“市民健康厨房”。常态化开展农村人居环境整治，持续做好“四好农村路”改善养护，塑造干净整洁、设施健全、幸福宜居的乡村新貌。深化农村“三变”改革，规范农村“三资”管理，持续巩固脱贫攻坚成果，带动村民致富、集体增收。严格落实耕地占补平衡制度，严守耕地保护红线，完成成品粮储备规模 3150 吨。

（七）不断增进民生福祉，着力书写民生事业新答卷。持续加大民生领域投入力度，切实补齐民生短板，努力让民生服务更有温度、民生福祉更有质感。

完善社会保障体系。实施更加积极的就业政策，大力推广“就在社区”特色微业模式，新增城镇就业2万人。健全分层分类社会救助体系，落实社会救助、大病保险、医疗救助等托底政策。推进“全民参保”精准扩面，完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范的多层次医疗保障体系。健全保障农民工工资支付分级分类工作机制，构建源头预防、动态监管、事后惩戒的全过程欠薪治理体系。加大保障性住房供给力度，筹集保障性租赁住房1466套、配售型保障性住房290套。实施“一户一表”改造1万户以上。统筹抓好退役军人服务保障、妇女儿童权益保障、残疾人福利保障等工作。

提升公共服务水平。持续擦亮市中“校家社合育人”品牌，做优经纬教育人才“三名六专”赋能项目，新建、续建教育设施7处，新增学位6000个，承办2025年度全国基础教育集团化办学联盟大会，积极创建义务教育优质均衡发展县。加强多元化养老服务体系建设，实施省级养老服务高质量发展提升行动和“五床联动”试点，打造智慧化养老院2处、“暖阳‘食’光”示范型长者食堂10处、示范型农村幸福院8处，创建全国示范性老年友好型社区1—2个，争创省级“暖心家园”。推动建设省妇幼保健院新院区，实施省职业病医院、中医大二附院扩建工程，加快形成覆盖全区的医共体联盟，争创全国基层中医药工作示范区。加快托育服务体系建设，新建社区嵌入式托育机构5家，打造“泉心托育·惠享市中”品牌。

保持大局和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，落

实维护社会稳定责任制，不断提升基层网格化服务管理水平，健全完善多元化矛盾纠纷化解机制，着力优化“民事、民意、民决”民主协商议事制度，持续巩固党组织领导的基层治理体系。推进全域视联感知网应用，提高社会治理智能化水平。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，健全完善防灾减灾救灾工作体系。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。毫不放松防范化解房地产、债务、金融等领域风险挑战。守牢守住政治安全、意识形态、粮食安全、食品药品等“一排底线”。

各位代表，悠悠万事，民生为大。前期，我们广泛征集民意，筛选出 25 件民生实事候选项目，提交会议审议。我们将坚决履行好保基本、兜底线、惠民生的神圣职责，以实际行动托起广大群众稳稳的幸福！

三、全面加强政府自身建设

各位代表，为政之要，重在力行，贵在担当。我们一定恪尽职守、勤勉工作，不断提升治理能力和治理效能，努力建设人民满意的服务型政府。

恪守忠诚，旗帜鲜明讲政治。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，坚决扛牢全面从严治党政治责任，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实把党的领导贯穿政府工作全过程、各领域，严守政治纪律和政治规矩，不折不扣把党中央决策部署、省市工作要求和区委工作安排落到实处，自觉当

好执行者、行动派、实干家。

恪守法治，依法行政重规范。坚决践行习近平法治思想，善于运用法治思维和法治方式推进工作。加强重大决策和规范性文件合法性以及公平竞争审查，推进严格规范公正文明执法。做好“八五”普法终期总结验收。完善政府诚信履约机制。深化府院联动、府检联动工作机制。自觉接受区人大及其常委会的法律和工作监督、区政协的民主监督，严格执行区人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议和政协提案，主动接受纪检监察、社会舆论监督，强化审计监督、统计监督，让行政权力在阳光下规范运行、政府工作在监督下不断改进。

恪守初心，真抓实干担使命。坚持干字当头、积极作为，发扬“惟实励新”精神，敢于攻山头、打硬仗，善于闯新路、开新局，以钉钉子精神一抓到底、抓出成效。强化以实绩论英雄的导向，定了的事不畏难、抓紧干、拼命干，用实实在在的数据、真真切切的成绩说话，在比拼赶超中创造一流业绩。坚持把为民造福作为最重要的政绩，把服务企业摆在更突出的位置，多到项目现场解难题、破瓶颈，多到企业车间送服务、促发展，多到基层一线办实事、解民忧。

恪守底线，清正廉洁树形象。巩固拓展党纪学习教育成果，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，坚决反对形式主义、官僚主义，切实为基层松绑减负赋能。严肃财经纪律、严格预算管理、严控“三公”经费。紧盯廉政建设重点任务、重点领域，完善廉政风险防控机制，坚决

整治各种损害群众利益的腐败问题，切实做到政府清廉、政风清明。

各位代表，重任在肩当笃行，使命系身唯倾力。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定信心、敢作善为，锐意进取、拼搏实干，为开创市中“二次创业”新局面作出新的更大贡献！