

# 政府工作报告

——2026年2月4日在济南市市中区第十九届

人民代表大会第五次会议上

市中区区长 孟庆顺

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、“十四五”时期及2025年工作回顾

“十四五”时期是市中发展进程中极具挑战、极具考验的五年。五年来，面对复杂严峻的发展形势和繁重艰巨的工作任务，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚决扛牢“二次创业”使命任务，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对城市发展重心调整等一系列严峻挑战，推动市中建设发展各项事业取得崭新成果。全区经济实力、发展活力、综合竞争力跃上新台阶，活力品质强区建设迈出坚实步伐。

五年拼搏奋进，市中的综合实力越来越强。地区生产总值连续跨越四个百亿台阶，正向1500亿大关迈进，人均地区生产总值超过15万元，一般公共预算收入跨入百亿财政大区行列；三次产业结构调整为0.1：19.5：80.4；常住人口91.97万人，

城镇化率预计达到 98.6%，居民人均可支配收入增至 7.8 万元；市场主体超过 12.6 万户，“四上”企业数量达到 1455 家，分别较“十三五”末增长 17.8%和 54.5%；累计实施省、市、区级重点项目 200 余个，实现固定资产投资 1160 亿元；实际使用外资 13.5 亿美元。省会经济大区挑大梁作用更加巩固，先后获评中国城区高质量发展百强区、中国创新百强区、山东省高质量发展进步区等荣誉称号。

五年集群成势，市中的产业能级越来越高。金融、类金融机构突破 600 家，金融业增加值达 260.3 亿元，年均增长 7.9%；引育数字类重点企业近 200 家，信软和信息技术服务业增加值突破 160 亿元，规模体量全市领先，获评省“建设信息基础设施和推进产业数字化、数字产业化成效明显区”；火石工业互联网平台在全省电力领域首创国家级“双跨”平台，山东能源互联网产业集聚区入选山东省战略性新兴产业集群、特色产业集群和“十强产业”雁阵形产业集群。济南都市工业承载区拉开框架，规模以上工业企业数量达到 82 家，产值规模超过 200 亿元。社会消费品零售总额连跨两个百亿台阶，突破 600 亿元，融汇老商埠成为全国夜间经济示范街；文体娱乐业、出版业营业收入分别超过 55 亿元和 200 亿元，在全市独占半壁江山。

五年改革创新，市中的发展活力越来越足。实施重点领域改革事项 84 项，获批国家级试点和试验项目 21 个，兴隆 K15+教育联盟、薛记炒货数字化零售等创新经验在全国推广；科技

创新与产业创新加快融合，高新技术企业、国家科技型中小企业分别达到 401 家和 611 家，较“十三五”末增长 1.5 倍和 2.9 倍；技术合同成交额突破 120 亿元，全社会研发投入年均增长 27.6%，获批山东省技术转移先进区。人才强区战略纵深推进，集聚海内外院士 24 名、省级以上人才 110 名，入围全省“青年人才首选山东 20 强城市”。对外开放持续扩大，进出口实绩企业达到 400 家，实现进出口总额 613 亿元，年均增长 10% 以上；东西部协作和省内产业帮扶扎实开展，累计实现消费帮扶销售额 5.8 亿元，财政援助资金超 1.6 亿元。

五年城乡蝶变，市中的环境面貌越来越美。城市更新稳步推进。先后实施商埠区一期等城市更新项目 5 个，改造西南红庙等城中村 8 个，更新改造面积 480 万平方米；完成老旧小区改造 943 万平方米，惠及群众 12.5 万户；建设安置房 1.3 万套，2.8 万群众迁入新居；筹集保障性租赁住房 6000 余套，保障人数超 8000 人，获评全省城市居民居住品质提升领域工作突出区。乡村振兴纵深推进。创新开展“跨村联建”，对宅科、寨而头等村庄实施连片开发，打造“花漾市中”特色花卉产业公用品牌和“玉水原乡”乡村旅游公用品牌，成功创建省级和美乡村示范村 6 个、市级乡村振兴齐鲁样板村 10 个。基础设施更加完善。新建及改造提升城市道路 80 条、65 公里；新增停车场 16 处、停车位 4000 余个；建成公共充电站 72 座、充电桩超 1.8 万个；延伸市政供水管网 91.9 公里，实施雨污合流改造 488 公

里。生态底色更加靓丽。建成望岳康体公园、兴隆公园等各类公园 260 余处，绿化覆盖率、绿地率、人均公共绿地面积居全市前列，获评第六批国家生态文明建设示范区。

五年为民惠民，市中的百姓生活越来越好。累计办成民生实事 186 项，民生支出占财政支出年均比例 80% 以上，较“十三五”提高 6.6 个百分点。城镇新增就业 12.8 万人、失业人员再就业 3.9 万人，发放政策性就业资金 15.7 亿元；居民最低生活保障标准由每人每月 821 元提高至 1114 元，发放社会救助资金 2.2 亿元。建成养老服务机构 200 余家，质量规模全市领先，养老机构护理型床位占比 80%，入选全省养老服务高质量发展提升行动项目地区、“五床联动”试点区县。新建及改扩建学校 34 所、新增学位 2.6 万个，获批山东省首批全环境育人实验区，教育教学质量领跑全市。社会治理体系更加完善，成功创建全省法治政府建设示范区。

各位代表，2025 年是“十四五”规划的收官之年。一年来，我们以“向新起势年”为主题，锚定目标、主动作为，竭尽全力战风险、迎挑战、克难关，在困难形势下尽最大努力创造了最好结果，推动“二次创业”迈上新台阶。

一年来，我们全力以赴稳预期、促增长，经济基础持续稳固。始终把经济工作摆在首位，坚持全区“一盘棋”，充分调动一切有利因素，用好一切资源条件，强化目标引领，狠抓量质齐升，经济运行总体保持稳中向好发展态势。地区生产总值

完成 1451.6 亿元，增长 5%；实现一般公共预算收入 100.3 亿元；规模以上工业增加值增长 6.6%；参与核算的规上服务业营收增长 9%；社会消费品零售总额增长 10.9%；净增“四上”企业 138 家。谋划储备各类项目 366 个、总投资 1338.3 亿元，新招引项目 878 个、开工纳统 146 个，完成固定资产投资 219.5 亿元，争取政策性资金 27.6 亿元，有力支持项目建设。深入实施提振消费专项行动，拉动政策性消费 31 亿元，引入法国蓬皮杜艺术中心等品牌首店 10 家。外资外贸稳步增长，新增外贸企业 72 家，预计实现进出口总额 158.2 亿元，实际使用外资 1.5 亿美元。

一年来，我们坚定不移兴产业、促转型，产业结构更趋优化。坚持把产业转型升级作为根本抓手，加快推动“产业向新、工业回城”，着力打造独具特色的现代化产业体系。都市工业破题起势。香港玉湖冷链、昇视唯盛等标志性项目正式落地，济中智立方即将运营，哈工现代产业园、重汽新能源车产业园等项目稳步推进；思极科技电力空天技术中心成为空天信息领域首个省级工程研究中心；累计培育国家级专精特新“小巨人”9 家、省级专精特新企业 154 家、市级以上瞪羚企业 96 家。“两网”优势更加凸显。网易数字产业交付中心成功落地，5G 基站超过 5700 处，打造中科超级云计算中心等算力中心 4 个，规划算力规模 4125P，已建成 1125P、占全市规模的五分之一；能源互联网领域集聚关联企业 268 家，辖区产业规模突破 360 亿元。

高端服务业提质升级。济南山姆会员店二店成功落地，上新时代文化街区成为泉城文化新地标，英雄山文化市场获评省级旅游休闲街区；科创金融改革试验区建设深入实施，新引进金融、类金融机构 20 家，科创基金管理规模 68.2 亿元，本外币存贷款余额 1.2 万亿元。

一年来，我们坚持不懈拓空间、优载体，城市价值加快重塑。坚持以城市有机更新为抓手，加快实施“三大工程”，城市空间持续优化，价值品质焕发新生。老城更新稳步推进。经四小纬二项目完成征收，济南宾馆项目基本建成，上新街开街纳客，蓬皮杜艺术中心建成运营，开埠博物馆入选省文化创新创造案例，广智里项目稳步实施，老城街区新旧交融的复兴活力加速重现。外部空间持续拓展。二环南路沿线未来云谷、华美颐养中心等项目投入运营，兴隆全民健身中心、市第一人民医院基本建成；二环西路沿线领创时代商业载体投入使用，华远大健康产业中心、云启中心等项目加快实施，片区综合承载力与辐射带动力显著增强。城中村改造有序推进。复兴村项目实现拆迁清零，朱家庄尹家堂、西南红庙片区即将开发建设，王官庄改造项目稳步实施；统筹推进安置房建设，石青崖、花山峪等项目完成回迁，大涧沟安置房全部交付，1.3 万户居民实现“安居梦”。

一年来，我们持之以恒抓改革、促创新，发展活力不断增强。坚持把改革创新作为第一动力，持续优化创新创业生态，

有效激活城市发展内生动力。改革动能不断释放。深入推进区属国有企业改革，重组设立5家区属国有企业，国有资产的核心竞争力、抗风险能力显著增强。实施市容环卫市场化改革，城市综合管理水平排名全市同组第一。深化农村“三变”改革试点，化解村集体“三资”债务2000余万元；集体经济增收路径不断拓宽，农村产权交易平台累计成交额达2.7亿元。创新生态持续优化。培育各类创新平台107个，611家企业列入国家科技型中小企业库，山东大学能源互联网产业技术研究院等科创平台创新发展，山东大学国家大学科技园成功申报“科创中国”试点园区，19个垂直类大模型入选省、市人工智能应用场景，全社会研发投入23.2亿元、增长10.6%。营商环境持续优化。建立完善涉企联合检查服务机制，高频检查事项整合压减58.6%，联合检查率提高26.3个百分点；深化推进“高效办成一件事”改革，1184项依申请政务服务事项可网办率达98.4%，标签化管理项目465个，审批时限压缩30%，“来市中·事事中”政务服务品牌持续擦亮。

一年来，我们精准施策强治理、优生态，城乡环境更具品质。全面践行人民城市理念，协同推进城市管理、乡村治理和生态建设。城市环境持续改善。高标准建成全域智联赋能平台，1.9万路监控数据实现即时共享；新建市政道路7条，改造提升背街小巷43条，实施河道治理12.1公里；主次道路深度保洁率达98.5%，城乡垃圾清运率、渣土整改达标率均达100%；

停车秩序更加规范，123个公共停车场全部纳入“一个停车场”市管平台；生活垃圾分类“两网融合”体系逐步完善。乡村环境全面提升。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，40个“以工代赈”整治项目全部完工，清洁村庄覆盖率100%；改造提升“四好农村路”13.6公里；省级和美乡村示范村、“玉符泉源”泉韵乡居和美乡村片区通过验收；石埠寨景区全新亮相。生态环境持续改善。环境空气质量良好以上天数达297天，综合指数稳居全市首位；市控及以上考核断面水质稳定达标；重点建设用地安全利用率100%；历史遗留矿山治理完成销号。能耗“双控”和煤炭消费压减成效显著，建成投用充换电站10座、充电桩6000余个，完成热电集团金鸡岭厂区煤电机组关停验收，新增分布式光伏并网容量1.9万千瓦。

一年来，我们用心用情办实事、惠民生，民生福祉更加殷实。高质量完成20件民生实事。城镇新增就业2.67万人、失业再就业近9000人。发放城乡低保、特困供养、临时救助资金超4000万元，社会救助经验列为全省数据创新应用典型案例。紧密型城市医疗集团加快建设，农村卫生室实现6S管理全覆盖，37家卫生室完成改造提升，每千人口拥有医护人员数量升至13.3人，成立全市首家中医药发展与健康产业促进会，入选全国青春健康“生命之舞”项目单位、全省中医生活化试点区县。新建续建教育设施7处，中小学实现教联体建设全覆盖，获评全国学前教育普及普惠区，入选国家首批“中小学图书馆数字

化赋能读书行动领航计划”项目区。升级打造农村幸福院等康养设施 30 处，养老机构护理型床位占比 80%，2 个社区入选全国示范性老年友好型社区创建名单。实施“一户一表”供电改造 1 万余户，既有住宅增设电梯 93 台，建成市级一刻钟便民生活圈 6 个。深入实施文化惠民工程，新建泉城书房、文化艺术新空间 4 处，区图书馆达标国家一级馆，文化场馆数量居全市首位；组织开展“潮燃大商埠”等文化演出 200 余场，文化供给更加丰富。扎实开展安全生产“审计式”监督检查服务，连续八年获评全省“安全生产月”优秀组织单位。信访工作法治化纵深推进。常态化开展扫黑除恶专项斗争，重拳打击电信网络诈骗等违法犯罪活动。严厉查处食药领域不法行为。深入实施铸牢中华民族共同体意识“十大行动”，促进民族事务共治，获评全国民族团结进步示范区。台港澳侨、统计物价、史志档案、慈善老龄、妇女儿童、残疾人、普法宣传、退役军人、双拥共建、国防动员、民兵预备役等工作也都取得新的成绩。

一年来，我们坚持以党的政治建设为统领，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决抓好巡视巡察和专项督察反馈问题整改落实，政府系统全面从严治党向纵深推进。我们自觉接受区人大及其常委会依法监督、区政协民主监督，高质量办理人大代表建议 44 件、政协委员提案 100 件。全面落实习惯过紧日子要求，持续压减“三公”经费，从严控制一般性公共支出。扎实开展财政

预算执行、重大专项及经济责任审计，严格落实“三重一大”决策机制，行政机关负责人出庭应诉率 100%。累计承办“12345”市民服务热线 23.2 万件，综合满意率 97.1%。深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，大力整治形式主义为基层减负，风清气正的政治生态持续巩固。

各位代表，回顾过去的五年，我们在发展大势中把握机遇、积极作为，在困难挑战中负重前行、砥砺前行，取得以上成绩实属不易、难能可贵。这根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，这是市委、市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区人民团结奋斗、拼搏实干的结果。在此，我代表区政府，向全区人民，向给予我们鼎力支持的人大代表、政协委员和各界人士，向离退休老干部、老同志，向驻区部队、机关企事业单位和群众团体，以及所有关心支持市中建设发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，市中发展还面临一些问题和挑战。主要是：经济持续回升向好的基础仍不稳固，市场需求依然不足，消费增长较为乏力；创新动力不够强劲，新质生产力发展还有差距，工业经济特别是制造业发展相对不足，产业结构亟待优化；城市更新任务依然繁重，全域均衡发展、城乡融合发展仍存在一定制约；城市治理能力和治理

水平有待提高；就业、教育、医疗、养老、托幼等民生领域还有一些短板弱项；地方财政承压运行；部分领域风险隐患不容忽视；个别干部的决策执行力、工作推动力还有待提升，等等。对此，我们一定不畏难、不懈怠，竭尽全力加以解决，绝不辜负党和人民重托。

## 二、“十五五”发展主要目标任务

“十五五”时期是我们推动“二次创业”突破跃升的关键五年，对于活力品质强区建设具有决定性意义。根据《中共济南市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，区政府编制了《济南市市中区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要草案》，提请大会审议。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是，经济实力、发展活力、综合竞争力显著增强，经济发展质效稳步提升，空间布局更优、创新创造活力更强、生态治理效能更佳、城市建设品质更高、民生福祉更具质感，推动实现产业能级、城市更新、创新开放、文化建设、绿色转型、生活品质、安全发展等“七个突破跃升”，新时代社会主义现代化活力品质强区建设取得决定性进展。

我们将坚持统筹联动发展，着力构建“一带一轴四区”发展新格局。“一带”，即以产业创新为核的二环路科创带；“一轴”，即以城市更新为主的大纬二路—英雄山路—望岳路功能

品质提升轴；“四区”，即按照“北服务、中科创、南生态、西智造”的布局思路，打造北部现代服务核心区、中部科技创新引领区、南部山水泉源生态区、西部都市工业活力区。通过优化全域空间布局，进一步做强做优城市核心功能，推动片区协同联动、错位发展，加快形成优势互补、高质高效的城市空间格局和功能体系，全面夯实活力品质强区的承载基底。

“十五五”时期，我们将锚定目标任务，全力抓好“十个市中”建设，即：构建现代化产业体系，加快建设实力市中；坚定不移实施创新驱动战略，加快建设创新市中；纵深推进城市有机更新，加快建设宜居市中；全方位扩大有效内需，加快建设活力市中；深入践行绿色低碳理念，加快建设美丽市中；推进人工智能全方位赋能，加快建设智慧市中；推动文化繁荣兴盛，加快建设文化市中；全面增进民生福祉，加快建设幸福市中；创新社会治理模式，加快建设和谐市中；统筹发展和安全，加快建设平安市中。

各位代表，奋进“十五五”、续写新篇章，我们必须充分彰显“惟实励新”气质，大力发扬历史主动精神，奋力开创活力品质强区建设新局面。要坚定不移把高质量发展作为首要任务，以新发展理念为引领，牢牢把握产业重构和城市更新两大抓手，大力发展新质生产力，加快培育新动能，促进都市工业、科技创新、人才资源、现代金融深度融合、更加协同，推动新型城市化、新型工业化和农业现代化取得重大进展，让市中经

济更加向新向优、蓬勃发展。要坚定不移把改革创新作为根本动力，坚持向改革要动力、向创新要活力，聚焦重点领域和关键环节深化实施“集成式”“小切口”改革，以理念创新、制度创新、管理创新推进技术创新、人才创新、模式创新和产业创新，着力优化创新创业生态，让市中发展更加活力迸发、动力澎湃。要坚定不移把人民至上作为根本立场，以推动实现共同富裕为目标，深入践行以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推进高质量充分就业，健全多层次社会保障体系，推动基本公共服务均等化，让市中发展更加物阜民丰、和美与共。要把统筹发展和安全作为重大要求，深入贯彻总体国家安全观，着力防范化解各类风险，守住守好粮食能源、生态环境、安全生产、财政金融、意识形态等安全底线，构建高效能社会治理体系，建设更高水平平安市中，让发展更安全、社会更安定、群众更安宁。

潮涌催人进，风正好扬帆。我们坚信，只要我们脚踏实地、稳扎稳打，苦练内功、踔厉奋发，就一定能够把宏伟蓝图变为美好现实，活力品质强区建设定会谱写出壮丽华美的崭新篇章！

### 三、2026年工作安排

各位代表，2026年是“十五五”开局之年，也是市中区“二次创业”由“破题起势”转向“突破跃升”的进阶之年。当前，黄河重大国家战略纵深推进，济南都市圈规划全面实施，强省

会建设步伐加快，为我在更大范围、更宽领域、更深层次上集聚资源要素、提升发展能级提供了前所未有的战略机遇。经过多年的奋斗积累，全区发展韧性持续增强，产业活力竞相迸发，资源要素加快集聚，城乡面貌明显改善，社会大局和谐稳定，社会预期不断提振，广大干部群众奋发向上、求变求强、干事创业的热情空前高涨，为我们一鼓作气、乘势而上注入了强大信心和动力，我们完全有底气、有信心、有能力在“二次创业”新征程上展现更大担当、贡献更多力量。

今年政府工作的**总体要求**是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和重要指示批示要求，坚决扛牢“二次创业”使命任务，以“向新突破年”为总牵引，锚定活力品质强区建设目标不动摇，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以产业转型升级和城市有机更新为抓手，巩固拓展能源互联网、数智信通网“两张网”优势，加快推动金融创新发展区、能源互联集聚区、都市工业承载区、文化创意产业集聚区“四区建设”，稳步实施外部空间拓展、老城老旧片区更新、城中村改造“三大工程”，坚决守牢“一排底线”，奋力在新时代社会主义现代化强省会建设中“走在前、挑大梁”。

经济社会发展的**主要预期目标**为：地区生产总值增长5%左右，农林牧渔业总产值增长4.5%左右，规模以上工业增加值增

长 8%左右，建筑业总产值增长 5%左右，参与核算规模以上服务业营收增长 7.5%左右，一般公共预算收入、固定资产投资保持合理增长，社会消费品零售总额增长 3.5%左右，实际使用外资 1.5 亿美元。完成市下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

要实现上述目标，必须坚持稳中求进工作总基调，更加注重目标引领与发展质效相结合，做到以目标为舵、以实干为桨，推动全区经济量质齐升，稳定经济增长的社会预期；更加注重政策取向与自身实际相结合，在各级普遍性政策中牢牢把握市中发展的内在逻辑，让政策释放的有利条件转化为“二次创业”的发展胜势；更加注重做优增量和遏制减量相结合，坚持招商引资与安商稳商并重，分类施策开展助企帮扶，确保经济底盘更加稳固、新旧动能接续发力；更加注重投资于物与投资于人相结合，既要以产业升级为牵引，推动物质投资与人力资本投资精准对接，又要以保障民生为重点，促进投资于物和投资于人形成合力，形成经济发展和民生改善的良性循环。

重点抓好以下七个方面工作：

（一）实施产业重构，加快打造现代化产业体系。以发展新质生产力为着力点，推动科技创新和产业创新深度融合，优化塑强五大主导产业，更加注重实体经济发展，着力构建创新驱动强劲、实体根基坚实、链群特色鲜明的现代化产业体系。

夯实筑牢“两网”基座。以巩固扩大数字经济、能源互联

产业优势为目标，加快拓展数智信通网、能源互联网“两网”优势，为新兴未来产业快速崛起提供坚实支撑。推动数智信通网提质增效。充分发挥移动、联通、铁塔三大运营商省、市总部集聚优势，持续扩大5G网络覆盖面，加快布局万兆光网试点、5G-A低空专网基站等融合基础设施，加速“确定性网络”在算力调度、可信空间、行业专网等领域规模化应用，探索6G、Wi-Fi7等前瞻性技术应用。高效释放中科超级云智算中心等先进算力资源，为市政管理、智能制造等重点领域提供高质量算力服务，全面夯实数字底座，努力打造具有影响力的数智信通产业高地，力争产业规模突破160亿元。推动能源互联网能级跃升。深化“火石”工业互联网平台在机械、化工等行业的融合推广，提升产业智能化水平。积极开展储能示范城市建设，加快虚拟电厂、分布式储能等新技术的示范推广，赋能企业绿色低碳转型。强化国网山东电力牵引作用，支持思极科技、中实易通等骨干企业开展关键核心技术攻关，培育壮大电力检测、电力软件等战新产业。支持山东电力设备、西门子等龙头企业扩大产能，加快布局特高压输变电装备、智能变压器等高端装备，聚力打造国家级能源互联产业集群，力争辖区产业规模突破380亿元。

培育壮大新兴未来产业。以打造根植性强、竞争力突出的“3+2”新兴产业集群为目标，大力实施制造业突破行动，全力塑造产业竞争新优势。智能经济领域，深入开展“AI泉城”赋能行动，系统推进制造业“智改数转网联”、服务业智慧化升

级和农业数字化应用，加快攻坚具身智能技术，推进山东哈工现代产业园等项目建设，力争产业规模达到 140 亿元。新能源装备领域，紧扣全市“五能两新”产业布局，高标准打造电力战新产业园，加快建设电力设备新园区，力争产业规模突破 90 亿元。航空航天暨低空经济领域，加快空天科技产业园项目开工建设，推动天兵科技、中科际联等项目落地运营，全力打造低空场景应用先行区与产业发展先导区，力争产业规模超过 11 亿元。高端软件领域，加快发展大数据、云计算等应用软件和平台软件，支持山东未来网络研究院等科创平台加强高端软件关键技术研发，鼓励东玺技术、国科数控等创新型企业开展工业软件的研发、推广和应用，聚力打造高端软件产业集聚区，力争产业规模超 25 亿元。新能源汽车领域，加快重汽集团党家厂区产能迭代，高标准建设新能源汽车产业园。推动中海州专用车产业园建设，积极开拓海外翼展车等汽车市场。聚焦关键零部件等细分领域，加大配套项目引进培育，力争五年内产业规模达到 100 亿元。聚焦未来网络、机器人、未来健康等未来产业新赛道，大力实施技术突破、主体培育、应用推广、生态建设四大工程，培育建设未来产业加速园，聚力打造全市未来产业新高地。

扩能提质现代服务业。深入实施服务业扩能提质行动，加强技术集成和融合应用，支持民间资本有序流向高价值服务行业，全面提升服务业发展质效。充分发挥金融业“压舱石”作

用，高水平推进科创金融改革试验区建设，新引进金融、类金融机构 10 家，推动设立市场化产业基金、创投基金等多类型基金，新增科创金融基金管理规模 10 亿元，着力打造济南金融创新发展区。加快推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，鼓励制造企业打破传统边界，积极开展全生命周期管理、个性化定制等创新业务，着力发展工业设计、检验检测、信息服务等关联产业，形成上下游、跨领域协同联动的良性循环。积极融入全市“北方商贸物流中心”建设规划，强力推动香港玉湖冷链项目落地建设，做大做强产发物流市中产业园、山东铁投物流等优势平台，探索发展无接触交易服务，降低企业流通成本。大力实施文旅产业扩容提质，加快发展新闻出版、创意设计等传统优势产业，培育沉浸式体验、数字演艺、动漫游戏等“数字文化+”新兴业态，提升市中文旅的吸引力和美誉度，着力打造文化创意产业集聚区。持续增强生活性服务业供需适配性，着力构建以核心商圈为引领、特色街区为支撑、社区商业为基础的商业服务体系，促进养老托育、医养健康、生活服务、批发零售等行业提质升级，加快推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

各位代表，实施产业重构是我们顺应时代、把握大势的前瞻布局，也是市中经济逆势突围、重塑优势的战略之策。随着“产业向新、工业回城”的浪潮奔涌，已吸引各地目光聚焦在市中这座活力之城，一个个大项目、好项目也将在市中沃土上

拔地而起，共同见证市中产业的繁荣兴盛。我们定将以更加昂扬的奋进之姿于时代浪潮中笃定前行！

（二）强化项目支撑，以高质量项目赋能高质量发展。以全市“项目赋能年”为总牵引，凝心聚力谋项目、引项目、推项目，以项目建设的“加速度”支撑发展能级的“新跃升”。

提高项目谋划质量。聚焦国家和省、市重点支持领域，更加注重制造业项目策划储备，加大战略类、发展类项目投资布局，加强标志性工程和“小而美”民生项目谋划实施，充实项目储备库，优化投资结构，提高投资效益，推动形成滚动接续良好态势，力争新策划储备项目 150 个以上，总投资 500 亿元，其中产业类项目占比 65% 以上、项目落地转化率 25% 以上。

提升项目招引实效。坚持增量与存量并重、场景与基金协同，力争引进项目 320 个以上，其中产业项目 200 个以上。突出增量招商，紧盯央企省企布局、上市公司扩张、知名民企投资动向，注重龙头企业牵引作用，发挥中小企业集群优势，推动中国能建等重点企业项目落地发展，带动产业链整体提升。突出存量育商，深入挖掘本地企业增资扩产、技术改造和转型升级潜力，支持山东电力设备厂等存量企业实施厂区更新和产能升级，让“二次投资”成为企业的优先选择，使“二期现象”转化为区域发展的常态动力。突出基金助商，充分发挥政府基金引导作用，加快组建省工行科创等 7 支基金，争取 AIC 股权基金、“6+N”政府引导基金为目标企业提供股权融资，带动

更多优质项目落地建设。突出场景引商，围绕智慧城市、绿色低碳、数字治理等重点领域，有序开放一批示范应用场景，打造新技术、新模式、新业态的验证平台和创新沃土，以场景开放吸引创新企业集聚发展。

强化项目要素保障。坚持要素跟着项目走、服务围着项目转，加快经开区郑庄、马家庄、重汽西地块等产业用地出让节奏，推进白马山、复兴村、兴隆片区等优质地块完成供地，统筹做好控规调整、土地收储、房屋征收等服务保障，同步开展项目策划和产业导入，促进项目与空间高效匹配，力争完成土地出让1000亩以上。以增强储备项目与支持政策的贴合度为重点，持续加大中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等政策性资金争取力度，力争有更多项目纳入国家和省、市计划盘子，为项目实施提供坚实的资金保障。

（三）激活市场需求，为经济稳增长筑牢坚实基础。坚持供需两端协同发力，更好统筹促消费和扩投资，兼顾稳外资和增外贸，持续释放市场潜力。

全力激发消费活力。一体推进实物消费、服务消费和新兴消费，系统优化消费布局 and 消费环境，增强综合承载和服务能级，着力建设具有区域辐射力的高品质消费目的地。以增强消费品供需适配性为导向，推动济南山姆会员店二店、盒马前置仓等商业载体加快建设，引进国内外知名品牌首店9家以上。大力推进老商埠、上新街、英雄山特色街区更新升级，加快八

一银座、人防商城等传统商圈改造提升，有机植入“体育+”“文旅+”等消费模式，提升老城消费新价值。深入实施提振消费专项行动，策划推出“励新焕彩·悦购市中”等促消费活动10场以上，稳步扩大汽车、家电、家居等大宗消费，加快培育银发经济、冰雪经济、演艺经济等消费新业态，全面释放消费活力。深入推进商品房“以旧换新”“卖旧买新”，促进市场供需平衡、结构合理，着力稳住房价、稳定预期。

持续扩大有效投资。坚持以扩投资、优结构、提效益为导向，重点实施新开工项目70个、续建项目222个，服务保障南绕城改扩建等线性工程5个，争取实现投资220亿元以上。发挥重大项目、技改奖补、要素供给等各级政策集成作用，推动工业打印机、新立新高端机床生产基地等工业项目尽快开工，接续谋划招引一批先进制造业项目，推动制造业投资实现突破性增长。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间投资向高技术、服务业等新赛道拓展，推动蓝汀制药、超意兴食品产业园、薛记炒货“薛大叔”农场等项目加快建设，力争民间投资占固定资产投资比重提高5个百分点。以提升城市功能和人居品质为重点，加大停车设施、充电设施、社区养老、文体惠民等项目投入，实施名优小吃城改造提升项目，打造高标准嵌入式社区“邻里中心”项目2个，以有效投资创造消费场景、释放内需潜力。

着力提振外资外贸。落实全面取消制造业领域外资准入限

制要求，加速储备项目成熟转化进程，积极拓展“利润转增资”等新型外资利用渠道。用好境外投资税收优惠政策，持续壮大境外企业投资规模，力争实际使用外资 1.5 亿美元。深入开展外贸主体培育行动，加快推动服务贸易数字化转型，探索数字技术贸易、文化贸易等新业态，整合省市跨境电商协会资源，做强山东国际贸易产业园，打造跨境电商产业园。利用中欧班列起点优势和 RCEP 政策支持，扩大高端装备、大宗商品进口规模，支持山东中俄易货交易平台创新发展模式，争取新增外贸企业 70 家，进出口总额增长 5% 以上。

（四）优化创新创业生态，不断增强发展内生动力。坚持有效市场和有为政府相结合，纵深推进重点领域改革，深入实施创新驱动发展战略，持续优化创新创业生态，充分激活转型发展内生动力。

推进深层次改革。持续深化企业准入准营便利化改革，严格执行市场准入负面清单，更好融入和服务全国统一大市场建设，形成“市场有效、政府有为、企业有利”的生动局面。系统推进财政收支管理改革，落实零基预算改革任务，优化财政支出结构，依法依规加强税费征管，切实增强财政保障能力。着力推动国资国企改革，以加快“五个转型”和“三资三化”改革为抓手，着力构建国有资本“大资管”循环体系，全面提升资本配置与运营效率，确保国有资产保值增值。大力实施城市管理体制改革，践行“运营城市”理念，强化市场化手段和

数字化赋能，探索开放式小区物业管理，全面提升城市服务效能、运行效率和综合价值。持续深化农村“三变”改革，畅通城乡要素流动渠道，健全农村产权交易运行、科技成果入乡转化机制，撬动更多金融、土地、技术等资源投向农业农村领域。

培育创新创业主体。聚焦新一代信息技术、高技术服务等重点关键领域，构建平台聚能、企业强基、人才引领的创新生态，不断壮大优质创新创业主体矩阵。提升平台载体效能，推动山东科创大厦、AI大厦等优质平台提质增效，依托能源互联网产业技术研究院等山东大学科教研资源，支持山东大学国家大学科技园科技企业孵化、技术转移、成果转化国家级平台建设，打造山东大学中试基地，提升创新创业全链条闭环服务水平。健全产学研协同机制，强化校地企协同，支持山东未来集团等企业与高校院所共建成果转化联合体，打造创新生态服务平台，力争新认定规上高新技术企业30家，入库国家科技型中小企业600家以上，高新技术产值占规模以上工业产值比重提高1个百分点。健全完善人才服务保障体系，优化人才发展生态场景，深化省级青年发展友好型县域试点建设，让各类人才在市中尽展其才、实现价值，力争新引进青年人才2万人。

打造一流营商环境。把安商稳商摆在更加突出位置，以企业需求为导向，以伴随企业成长为主线，深化营商环境创新提升行动，打通服务企业“最后一公里”。推进“高效办成一件事”扩面提质，系统整合项目、人才、场景、资金等要素资源，

常态化开展企业需求对接服务，提升惠企政策即申即享、免申即享覆盖率。加力清理拖欠企业账款，规范涉企执法检查行为，深化联合联动服务机制，推进“无感监管”，做到“无事不扰”。严格落实《公平竞争审查条例》，维护公平有序市场环境。坚持“两个毫不动摇”，大力弘扬优秀企业家精神，深化服务民营企业专项行动，让关注企业需求、关心企业成长、关爱企业发展成为全区上下深入人心的行动共识和良好风尚。

（五）加快城市更新，全面构建城市发展新格局。立足“一带一轴四区”总体布局，以城市内涵式发展为主线，以城市有机更新为抓手，深入实施“三大工程”，优化空间布局，完善功能配套，促进城乡融合，全面提升城市活力品质。

高质量推进重点片区建设。强化“大纬二路—英雄山路”发展轴带动作用，加快实施经四小纬二、上新街二期等更新项目，启动乾成街原址拆建项目，稳步开展中山公园征收改造，推进济南宾馆项目招商运营，策划英雄山文化街区整体提升，加快盘活星工坊等低效用地，全面重塑老城价值。发挥二环南路科创带辐射作用，一体推进居住、产业、交通、配套优化升级，加快实施复兴村等地块开发建设，推进一批“好房子”项目，持续做强未来云谷、望岳智谷等科创载体，打造全市乃至全省最具影响力的科技创新策源地。加快推进省级经济开发区建设进程，有序释放产业用地 1600 亩，推动园区项目落地见效，聚力打造济南都市工业承载区。稳步实施白马山片区开发建设，

适时启动王官庄城中村改造项目，着力推进全域均衡协同发展。

高水平实施基础设施建设。坚持规划、建设、管理并重，完善提升城市功能配套，推进物流大道、簸箕山路等城市道路建设，全面优化路网结构。超前布局“空中天路”、飞行设施、分布式储能等未来基础设施，支持山东电力设备、西门子能源变压器等企业拓展移动变电站、预装式变电站、储能电站等集成业务，积极推动思极科技等数智企业探索智能巡检、公共服务、物流运输等特色应用场景。系统推进城市管网、园区配套及防洪排涝设施建设，提升水电保障与防灾减灾能力，实施兴隆水库除险加固工程，持续增强城市安全韧性。

高标准推进乡村全面振兴。坚持把全域土地综合整治作为关键抓手，以加快城乡融合发展为目标，积极探索耕地和发展空间的连片式规划建设，抓牢抓实“六个一体化”，积极推动村庄规划编制，加快实施村庄有机更新，持续深化“玉符泉源”乡村振兴齐鲁样板片区建设，系统谋划“五好两宜”和美乡村项目，为新一轮的乡村发展夯实基础。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。以党家、陡沟农产品主产区为重点，发挥圣都、伊荣等骨干企业带动作用，做大做强17家市级以上农业龙头企业，加快农村产业化发展进程。依托南部“一河一峪”自然生态文旅资源，谋划发展田园农艺、亲水生态、休闲度假、医疗康养等热点业态，打造农文旅融合产业发展带。全力推进撂荒图斑土地集中整治，坚决遏制耕地“非

农化”，严格管控“非粮化”，严守耕地保护红线。

（六）提升环境品质，建设宜居宜业的美丽家园。坚持生态优先、绿色发展，统筹推进生态环境、人居环境和人文品质协同提升，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

优化高标准生态环境。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，纵深抓好生态环保督察反馈问题整改，推动发展方式绿色低碳转型。完善涉气企业应急减排清单，开展商砼等建材企业综合整治，巩固提升空气质量水平。深化“智慧流域”监管模式应用，有序推进美丽河湖保护建设，确保市控以上考核断面持续稳定达标，保持黑臭水体动态清零。提升土壤环境管理精细化水平，确保“净土收储”“净土供应”，实现土地安全利用全覆盖。持续推进绿化提升和生态修复，新建共建花园5处，精细化养护口袋公园200余处，持续拓展城市绿色空间。

打造高质量人居环境。实施城市精细化管理提升行动，提高城市管理的标准化、人性化、品质化水平。深化环卫市场化改革，完善垃圾分类新“两网”融合全闭环体系。常态化维护好二环南路、英雄山路等主要道路周边楼体亮化工程，持续开展违法违章建设及铁路沿线环境整治，改造提升背街小巷10条，持续改善城市面貌。加强道路管网施工管理，健全市区两级协同联动机制，科学统筹项目工序，有效杜绝重复施工、多头开挖等扰民乱象。加大停车秩序管理力度，优化停车资源配置，切实提高市民停车便利度。深入开展农村人居环境整治提升行

动，持续推进城乡环卫一体化，加强农村“四大堆”清理、弱电线电缆整治以及村容村貌精细化管理，努力营造环境优美、幸福宜居的乡村新貌。

营造高品质文化环境。坚持文化事业与文化产业“双轮驱动”，充分挖掘商埠文化、红色文化、泉源文化特色资源，积极探索文化“双创”新路径，促进文体娱乐协同发展。推动成立“非遗联盟”，实施历史建筑保护性修缮和活化利用，持续挖掘“老字号”品牌价值，打造一批非遗特色文旅产品。优化基层公共文化服务网络，实施泉城书房、泉城文化驿站数字化升级，完善“15分钟公共文化服务圈”。做强“文化进万家”

“玉符河文旅节”等特色品牌，组织社区有好戏、戏曲进乡村等文化活动100场，不断丰富群众文化生活。

（七）增进民生福祉，提升群众获得感幸福感安全感。坚持尽力而为、量力而行，持续优化公共服务，健全社会保障体系，防范化解风险隐患，不断提高全区人民生活品质。

织密扎牢社会保障网。实施稳岗扩容提质行动，认真落实高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业帮扶，健全“社区微业”共建机制，城镇新增就业1.75万人、失业人员再就业5200人。主动融入全市配售型保障性住房及保障性租赁住房建设，持续加大保障性住房供给，筹集保障性租赁住房1450套（间）。健全分层分类社会救助体系，落实大病保险、医疗救助等托底政策，推动特殊困难人员集中供养率60%以上。扎实

推进全民参保计划，实施“政策找人”专项行动，推动基本养老、基本医疗保险应保尽保。统筹做好退役军人服务保障、妇女儿童权益维护和残疾人福利保障等工作。

推动公共服务扩面提质。积极适应人口结构变化趋势，加快建设励新实验中学，新建续建小学、幼儿园4处，新增学位1350个，积极争创全国义务教育优质均衡发展区。逐步完善全民健身公共服务体系，满足群众多元化体育需求。持续优化医疗布局，扩大紧密型城市医疗集团覆盖范围，深化“互联网+医疗健康”服务模式，高标准规划建设区医院新院区，推进大健康产业园、领秀城社区医院等项目建设，满足群众就近就医需求。深化“五床联动”试点工作，推动南郊医院康养中心等项目投入运营，加快全国示范性老年友好型社区创建，健全儿童“五位一体”服务体系，实施普惠托育和托幼一体化建设，促进人口高质量发展。

防范化解重点领域风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元化解机制，强化舆情监测管控，持续强化社会治理成效。以“审计式”监督检查为抓手，巩固深化安全生产治本攻坚三年行动成效，抓好有限空间作业、企业外包施工等“五项整治”，坚决防范较大及以上生产安全事故发生。加强地方政府债务监测管控，稳妥化解存量、严控新增。系统治理“两拖欠”现象，常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击非法金融、电信网络诈骗等违法犯罪活动，持续守牢食品药品

安全等“一排底线”，切实维护社会大局和谐稳定。

各位代表，民生无小事，枝叶总关情。前期，我们通过市民热线、来信来访、社交媒体等多渠道征集群众诉求，经归纳梳理和审慎研究，遴选出25件民生实事候选项目提交大会审议。我们深知，越是在困难时候，越是要把群众冷暖装在心里。我们将时时刻刻把群众呼声作为第一信号，把群众需求作为第一选择，千方百计解决好人民群众急难愁盼问题，尽最大努力把民生愿景变为幸福实景！

各位代表，打铁还需自身硬。面对新形势、新任务，政府工作必须有新气象、新作为。我们将始终把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作的各方面全过程，驰而不息加强自身建设，全面提升政府治理体系和治理能力现代化水平。始终把政治建设摆在首位。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不折不扣落实好党中央决策部署，坚定不移执行好省、市和区委工作安排，确保政令畅通、令行禁止。始终把服务发展扛在肩上。紧扣“十五五”发展目标和全年工作任务，坚持目标导向、问题导向、质效导向相统一，秉持“定一件、干一件、成一件”的实干精神，以实效论业绩，推动各项工作“高效办成、一次办好”，持续提升政府执行力和公信力。始终把执政为民放在心上。坚持为人民出政绩，牢固树立和践行正确政绩观，用心用力解决好人民群众急难愁盼问题。严格落实习惯过

紧日子要求，强化预算刚性约束，严控一般性支出和“三公”经费支出，把有限财力更加高效地投入到民生工作上来。始终把依法执政抓在手中。牢记职权法定、权责统一，扎实推进法治政府建设。自觉接受区人大及其常委会的依法监督和区政协的民主监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。深入推进政务公开，主动接受社会监督和舆论监督，让权力在阳光下规范运行。始终把清正廉洁落到实处。严格履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定精神，常态化长效化推进作风建设，持续深化纠治“四风”，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，全力营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。

各位代表，前进之路，越是风高浪急，我们越要同舟共济、逐浪前行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，惟实励新、实干笃行，奋力开创市中发展新局面，为加快建设新时代社会主义现代化活力品质强区而不懈奋斗！