

济南市市中区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 7 月

目 录

第一章 站在新起点谋划新未来	7
第一节 “十四五”时期市中发展再上新台阶	7
第二节 “十五五”时期市中发展面临的新形势新变化 新挑战	14
第二章 以“二次创业”奋力开创市中高质量发展新局面 ..	17
第一节 “十五五”时期经济社会发展指导思想	17
第二节 “十五五”时期经济社会发展基本原则	17
第三节 “十五五”时期经济社会发展主要目标	19
第三章 坚持统筹联动发展，构建“一带一轴四区”发展 新格局	22
第一节 一带引领，打造富有活力的高能级科创带	22
第二节 一轴联动，打造宜居宜业的功能品质提升轴 ..	23
第三节 四区协同，打造向新向优的产业发展新格局 ..	23
第四章 构建现代化产业体系，加快建设实力市中	28
第一节 促进传统优势产业焕新升级	28
第二节 推动新兴产业拓新扩容	31
第三节 加快未来产业向新布局	35
第四节 促进生产性服务业优质高效发展	37
第五节 加快打造特色产业链群	40

第五章	坚定不移实施创新驱动战略，加快建设创新市中	43
第一节	全面提升创新策源能力	44
第二节	进一步全面深化改革	48
第三节	持续提升开放发展水平	53
第六章	纵深推进城市有机更新，加快建设宜居市中	55
第一节	大力推动城区品质升级	56
第二节	加快城乡融合和乡村振兴	58
第七章	全方位扩大有效内需，加快建设活力市中	61
第一节	充分激发消费潜能	62
第二节	扩大有效投资支撑	64
第三节	加强交通水利设施建设	65
第八章	深入践行绿色低碳理念，加快建设美丽市中	66
第一节	提升生态系统质量	67
第二节	全力打好污染防治攻坚战	68
第三节	有序推进碳达峰碳中和	70
第九章	推进人工智能全方位赋能，加快建设智慧市中	72
第一节	大力发展数智经济	73
第二节	加快建设数智政府	75
第三节	积极构建数智社会	76
第十章	推动文化繁荣兴盛，加快建设文化市中	78
第一节	提高社会文明水平	78
第二节	彰显特色文化魅力	80

第三节	健全公共文化服务体系	82
第十一章	全面增进民生福祉，加快建设幸福市中	84
第一节	推进扩就业促增收	84
第二节	办好人民满意的教育	85
第三节	推进“健康市中”建设	87
第四节	提升社会保障水平	89
第五节	加强全龄友好型城区建设	90
第十二章	创新社会治理模式，加快建设和谐市中	93
第一节	提升城市治理效能	93
第二节	加强和创新基层治理	95
第三节	加强民主法治保障	977
第十三章	统筹发展和安全，加快建设平安市中	98
第一节	提升城市安全韧性	98
第二节	筑牢经济安全屏障	100
第三节	保障人民健康安全	101
第十四章	加强党的全面领导，凝聚规划实施的强大合力 .	103
第一节	加强党的全面领导	103
第二节	建立规划实施体系	104
第三节	健全监测评估机制	105
第四节	引导社会广泛参与	105

济南市市中区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实中共山东省委十二届十次全会、中共济南市委十二届九次全会暨市委经济工作会议部署，根据《中共济南市市中区委关于制定济南市市中区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全区经济社会发展战略，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期活力品质强区建设的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 站在新起点谋划新未来

“十五五”时期是新时代社会主义现代化活力品质强区建设承前启后的关键时期，市中区要深刻认识和准确把握“十五五”时期在现代化进程中的历史方位，发挥优势、抓住机遇，应对挑战、奋勇前进，加快高质量发展步伐。

第一节 “十四五”时期市中发展再上新台阶

“十四五”规划实施以来，在区委、区政府的正确领导下，在区人大、区政协的监督指导下，全区紧紧围绕加快建设新时代社会主义现代化活力品质强区这一总体目标，坚决扛牢

市委、市政府赋予的“二次创业”使命任务，聚焦回答好“三个如何”时代课题，积极实施国家、省、市各项发展战略，坚持以新型城市化为主线，以产业转型升级和城市有机更新为抓手，坚定不移实施“三大战略”，持续巩固五大主导产业，细化实化“十大产业链群”，有力统筹发展和安全，着力改善民生、防范化解风险，“五个中心、一个示范”的功能定位更加明确，活力品质强区建设迈出坚实步伐。

综合实力更加坚实。始终把经济工作摆在首位，全力稳经济、提信心、促发展，经济发展韧性持续增强、量质齐升。全区地区生产总值连续跨过4个百亿元台阶、达到1451.6亿元。一般公共预算收入站稳百亿财政大区行列。社会消费品零售总额完成614.9亿元，居民人均可支配收入达到7.8万元。市场主体规模近13万户，“四上”单位1455家、省级以上专精特新和创新型中小企业447家。获评中国城区高质量发展百强区、中国创新百强区、山东省高质量发展进步区，入选首批山东省绿色低碳高质量发展先行区建设综合性区域试点、山东省法治政府建设示范区等。

产业体系更加完善。坚持“培育新动能”与“更新旧动能”并重，五大主导产业提质扩容，“十大产业链群”细化实化，现代化产业体系向新提质。传统产业焕新升级，现代金融服务实体经济质效不断提升，全区银行、保险、证券等区域总部近80家，科创基金管理规模达到68.2亿元。都市工业加快升级，

累计培育国家级专精特新“小巨人”企业 9 家、省级专精特新企业 154 家、省级以上制造业单项冠军企业 9 家、市级以上瞪羚企业 96 家。文化商贸优化提升，老商埠、上新街等文化商圈重现活力，“秘境石碙寨”获评国家 3A 级旅游景区；出版产业规模突破 200 亿元，占全市 76%。新兴产业壮大扩容，能源互联网集聚成势，国家管网集团山东总部等项目及载体相继落地，国网山东电力科学研究院新型电力系统研究中心等科创平台先后成立，集聚区入选省战略性新兴产业集群、省特色产业集群和省“十强产业”雁阵形产业集群。数智信通网全面拓展，累计建成 5G 基站 5735 处、确定性网络 1.59 万公里，入选山东省“建设信息基础设施和推进产业数字化、数字产业化成效明显区”，产业规模达到 150 亿元。未来产业加速布局，确定性网络在算网融合、能源双碳、应急管理等领域逐步实现规模化应用，未来网络产业集群获评山东省未来产业集群，建成算力中心 4 个，算力总规模达到 1125PFlops。引育商汤科技等人工智能、机器人、航空航天、低空经济企业 40 余家，电力空天技术山东省工程研究中心、空天信息山东省实验室电力应用中心“双中心”落地。

创新优势更加强劲。科技创新体系持续完善，山东大学国家大学科技园、山东未来网络研究院等高能级平台提档升级，累计培育国家级企业技术中心 1 家、省级创新创业共同体 2 家、省级新型研发机构和技术创新中心 8 家、省院士工作站 5 家、省级重点实验室 9 家、市级重点实验室 24 家，科创平台支

撑效能持续增强。企业创新能力持续提升，全社会研发经费投入由 8.78 亿元增长至 23.24 亿元，入库国家科技型中小企业 611 家，高新技术企业总数达到 401 家，技术合同成交额突破 120 亿元，获批山东省技术转移先进区，技术转移成果转化效能明显提升。创新创业生态持续优化，联合开展“专家博士进企业”专项活动，人才政策“双 30 条”落地见效；集聚海内外院士 24 名、国家级领军人才 31 名、省市级重点人才 100 余名，获评山东省人才工作先进单位、青年人才首选山东 20 强城市等荣誉，成为全省青年发展友好型县域试点。

区域发展更加协调。坚持“优化二环南、转战二环西”，统筹推进外部空间拓展、老城老旧片区更新、城中村改造城市有机更新“三大工程”。新城区拓展释放“新空间”，南部新城区交通、配套、生态实现一体化优化升级，新建山东大学国家大学科技园、山东未来云谷、济中智立方、中博领创时代等一批产业载体及华美颐养中心、兴隆公园等配套设施，片区承载力、带动力有效提升。二环西路沿线梯次推进党家、白马山等重点片区开发建设，活力区总投资 37 亿元的 22 个重点项目加快建设、“七横十三纵”核心路网基本成型、中央公园等配套设施正式投用。老城区更新激发“新活力”，实施老商埠、上新街、小梁庄等 8 个片区城市更新，济南宾馆更新项目顺利完成，经四小纬二片区基本完成征收，经一纬二莱茵风情街等项目稳步推进。统筹推进 943 万平方米老旧小区改造，惠及居

民 12.5 万户，获评全省城市居民居住品质提升领域工作突出区。城中村改造重塑“新面貌”，推动主城区内 17 个城中村列入市级重点改造计划，双龙庄、后魏华庄等 8 个城中村加快改造提升，复兴村完成拆迁，大涧沟安置房全部交付，西南红庙城中村改造项目实现当年拆迁、当年安置，累计完成市级安置房任务 10 个，完成回迁 5585 户。

城市环境更加优美。坚持“绿水青山就是金山银山”，人居环境显著优化、绿色空间有机串联、城市魅力全方位彰显，“都市山水阳台”独特魅力持续绽放。城市精细化管理水平不断提升，对 25 条城市道路市容市貌进行改造提升，拆除违法违章建设 660 余处，市政道路及建筑小区雨污合流改造项目全部完成，智慧城管指挥平台、管理网格和标准体系提档升级。生态环境质量持续改善，辖区空气质量综合指数居全市前列，省控、市控断面水质全面达标，泉泸河获评省级美丽幸福河湖，绿化覆盖率、绿地率、人均公共绿地面积稳居全市前列，重点建设用地安全利用率保持 100%，荣获第六批国家生态文明建设示范区。美丽乡村建设成效明显，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，清洁村庄覆盖率达 100%，创建省级和美乡村示范村 6 个、市级乡村振兴齐鲁样板村 10 个，小庄村获评全国文明村，建成市级“玉符泉源”泉韵乡居和美乡村片区。

文化魅力更加彰显。文化强区建设加快推进，文化市中、艺术市中、书香市中建设迈出坚实步伐，“惟实励新”精神凝

聚起“二次创业”强大精神动力。文化品牌影响力持续提升，文化遗产保护与活化利用深入推进，济南开埠博物馆、法国蓬皮杜艺术中心开放运营，百年上新街更新实现历史文化街区活态传承，获批全省首批“非遗在社区”试点区，13处不可移动文物的修缮保护工作顺利完成。红色文化传承发展，举办实景剧《英雄山》、红色京剧《邓恩铭》剧目展演活动，荣获精神文明类国家级荣誉4项，打造“英雄山下”红色文化IP，推动红色文化创造性转化与创新性发展。文化阵地更加广泛，新建区图书馆达标国家一级馆，17个街道文化站达标全省特级及一级站点，构建“区一街一村（社区）”三级公共文化服务网络，泉城书房和文化驿站总数居全市首位。年均开展戏曲进乡村、农村电影放映等惠民演出千余场，获评山东省第十四届全民健身运动会先进单位。

改革开放更加深化。深入贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略，围绕政务服务、项目建设等重点领域改革不断深化，对外开放水平持续提升。深化改革成效显著，创新全区“一盘棋”抓经济运行工作机制，建立全区产业发展联席会议制度，推行“2+3”项目推进建设调度机制，完善“1+20+17+N”一体化招商联动机制，创新开展园区招商、资本招商、平台招商。便民服务更趋高效，自主研发全周期一体化应急中枢平台，基本实现部门、街道、村（社区）互联互通。在全市率先推出55项高频事项“审批流程一张图”，设立全市首个“泉

惠企”企业服务站和“金融辅导驿站”。开放合作水平不断提升，山东润德进出口等外贸项目落地运营，积极融入济南都市圈建设，深入落实东西部协作，强化与临夏市产业和劳务协作，常态化开展调研互访、考察对接、合作交流。

民生保障更加有力。累计办成民生实事186项，财政民生支出占比年均80%以上，教育、养老、医疗等各项社会事业全面进步。就业工作稳步推进，五年累计新增城镇就业12.8万人，入选山东省高校毕业生就业“最具吸引力”城区十强。教育服务更加优质，新建、改扩建中小学及幼儿园34所，新增学位2.63万个，获评全国学前教育普及普惠区，集团化办学改革经验入选教育部“教育这十年”典型案例，城郊学校教育质量提升改革经验入选山东省基础教育改革典型案例。体育惠民更加稳固，新建完善健身设施75处，安装健身器材358件，推动20所中小学体育场地面向社会开放，建立“区—街道—社区”群众赛事三级联动机制。医养服务不断深化，创新建立“点餐式、外卖式”居家医养结合服务品牌，医共体联盟和乡村医疗服务能力持续提升，中医生活化项目获批山东省试点，养老服务提质升级。社会保障更加有力，高效推进四级医保公共服务体系建设，城乡居民最低生活保障标准提高至每人每月1114元，获评全省社会救助综合改革试点。乡村振兴扎实推进，“花漾市中”“玉水原乡”等乡村特色品牌更加响亮，农村集体“三资”管理机制不断完善，新型农业经营主体培育数量不

断增加、辐射带动效应成效显著。风险隐患有效化解，大涧沟、山大新苑、黄山店、金鸡岭等一批历时多年遗留问题基本化解，牢牢守住财政金融、安全生产、生态环境等“一排底线”，社会大局保持和谐稳定，获评全国平安建设先进区。全面从严治党成效显著，持续深化“理响市中”品牌建设，党的建设全面加强。此外，高质量完成“五经普”工作，国防动员体制改革持续深化，军民融合深入推进，台港澳侨、统计物价、史志档案、慈善老龄、科普宣传、退役军人、妇女儿童、残疾人等事业均取得积极成效。

第二节 “十五五”时期市中发展面临的新形势新变化新挑战

“十五五”时期，市中发展仍将处于战略机遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多的阶段。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国进入基本实现社会主义现代化进程中夯实基础、全面发力的关键时期，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。从全省看，未来五年是山东加快推进现代化强省建设的关键五年，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲，发展位势更加凸显，发展动能更

加强劲，发展活力更加充沛，发展支撑更加有力，有基础、有能力、有条件持续实现高质量发展，绿色低碳高质量发展先行区积厚成势，打造北方地区经济重要增长极将成势见效。从全市看，济南正处于加快建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会的攻坚期，逐步形成“十大发展优势”，战略机遇交汇叠加、交通网络四通八达、科技创新实力雄厚、数智赋能势头强劲、人才保障基础坚实、金融服务优势突出、营商环境持续优化、消费市场潜力巨大、城市品质生态宜居、人文环境厚重淳朴，高质量发展的内生动力不断增强。

未来五年，是市中区加快推进活力品质强区建设的关键五年，是“二次创业”突破跃升阶段，集聚了区位优势突出、政务资源富集、产业基础坚实、战略引领清晰、人才智力荟萃、文化底蕴深厚、公共服务高效、发展空间可塑、发展环境优越、干部作风硬朗等十大突出优势，为推动高质量发展提供了充足后劲。综合研判，未来五年市中发展将处于五大关键历史方位：一是产业重构的关键期。产业回城大势所趋，产业重构任务紧迫，必须立足实际发展新质生产力，大力推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设。二是空间优化的关键期。城市发展处在“两个转向”的历史新方位，必须大力推动存量空间的品质提升与功能优化，全面激活城市空间发展潜能。三是城乡融合的关键期。城乡融合发展体制机制逐渐完善，城乡关系发生深刻变化，必须进一步破除城乡“二

元结构”，促进要素平等交换与双向流动，推动城乡共同繁荣发展。四是文化强基的关键期。文化已经成为推动城市文明进步、塑造城市特色风貌的重要驱动力，必须进一步弘扬“惟实励新”精神，全面激活文化创新创造潜能，为“二次创业”高质量突破跃升注入持久精神动力与强劲文化动能。五是共同富裕的关键期。共同富裕是中国式现代化的重要特征和本质要求，是活力品质强区建设的出发点和落脚点，必须完善公平竞争的市场环境，推进基本公共服务均等化，继续实施一批民生实事，让市中群众对美好生活的向往更加可感、可触、可及。同时也要清醒地认识到，对照中央和省、市提出的新任务新要求，市中还面临一些困难和挑战，经济总量大而不强，产业能级、创新动能及新质生产力培育仍需加力。城市更新攻坚与城乡融合发展仍存短板，城区治理现代化、精细化、智慧化水平亟待提质增效。教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务供给质量仍需优化，发展与安全统筹协调仍有薄弱环节。

面向未来，全区上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，认清当前形势、树牢底线思维，保持战略定力、增强必胜信心，以“惟实励新”精神直面挑战，坚定不移巩固发展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，圆满完成活力品质强区建设阶段性目标，努力在服务全国发展大局，助力全

省、全市高质量发展中展现更大担当、作出更大贡献。

第二章 以“二次创业”奋力开创市中高质量发展新局面

第一节 “十五五”时期经济社会发展指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，主动服务黄河流域生态保护和高质量发展战略，深度融入济南都市圈建设，围绕活力品质强区建设目标，紧扣“二次创业”使命任务，以新型城市化为主线，以产业转型升级和城市有机更新为抓手，打造“一带一轴四区”产城融合发展新格局，加快建设金融创新发展区、能源互联集聚区、都市工业承载区、文化创意产业集聚区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和全体人民共同富裕，在社会主义现代化强省会建设中作出新的更大贡献。

第二节 “十五五”时期经济社会发展基本原则

——坚持党的全面领导。发挥党总揽全局、协调各方的领

导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。始终把增进人民福祉、促进人的全面发展作为各项工作的出发点和落脚点，注重在发展中保障和改善民生，增强教育、医疗、养老、文化等基本公共服务均衡性和可及性，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，大力发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，积极开展城市更新，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动城市内涵式发展。

——坚持全面深化改革。统筹推进深层次改革和高水平开放，全面融入重大区域发展战略，主动服务融入全国统一大市场，聚焦重点领域和关键环节实施一批“集成式”“小切口”改革，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，在完善政策供给、强化要素保障、优化营商环境等方面加强研究、靠上服务，充分激发各类经营主体活力，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。加强前瞻性思考、全局性谋

划、战略性布局、整体性推进，准确把握近期目标和长期发展的平衡点、经济社会发展和改善人民生活的结合点，注重防范化解重大风险，切实守牢政治安全、财政金融、社会稳定、粮食安全、安全生产、生态保护等“一排底线”。

第三节 “十五五”时期经济社会发展主要目标

经过五年不懈奋斗，全区经济实力、发展活力、综合竞争力显著增强，经济发展质效稳步提升，空间布局更优、创新创造活力更强、生态治理效能更佳、城市建设品质更高、民生福祉更具质感，新时代社会主义现代化活力品质强区建设取得决定性进展。

——产业能级实现突破跃升。重点产业链集聚效应持续增强，传统产业优化提升、新兴产业发展壮大、未来产业加快布局，现代化产业体系基本重构成型，区域经济综合实力与核心竞争力显著提升。

——城市更新实现突破跃升。外部空间拓展、重点老旧片区更新和城中村改造实现新突破，空间优化、民生保障、历史建筑保护高效统筹，生产、生活、生态空间布局更加合理，城市功能品质不断提升，新型城镇化建设迈上新台阶。

——创新开放实现突破跃升。企业创新主体地位更加坚实，数智赋能作用更加凸显，创新创业生态提档升级，高能级

开放平台体系更加完备，开放型经济水平进一步提升，创新之势、开放之势不断汇聚为发展新优势。

——文化建设实现突破跃升。商埠文化、红色文化、山水泉源文化品牌影响力不断提升，公共文化服务体系持续完善，文化事业和文化产业更加繁荣发展，文化对经济社会发展的价值引领、赋能驱动作用显著增强。

——绿色转型实现突破跃升。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——生活品质实现突破跃升。居民收入渠道持续拓宽，就业保障更加充分，社会保障制度公平可持续，共同富裕迈出坚实步伐。教育实现优质均衡发展，城乡基本公共服务均等化优质化水平显著提升，社会治理更加优化，群众生活更加幸福美好。

——安全发展实现突破跃升。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，社会建设和社会治理持续加强，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，历史遗留问题加快化解，防范化解风险能力明显提高，建成更高水平平安市中。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现市中区经济社会综合实力和区域影响力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化活力品质强区。

专栏 1 “十五五” 时期经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标		2025 年	2030 年	年均/ 〔累计〕	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		5	—	5 左右	预期性
	2	服务业增加值占 GDP 比重（%）		80.4	80 左右	—	预期性
	3	金融业增加值（亿元）		260.3	300 左右	—	预期性
	4	常住人口城镇化率（%）		98.6	99 左右	—	预期性
创新驱动	5	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）		57.1	62 左右	—	预期性
	6	全社会研发经费投入增长（%）		10.6*	—	5.5 左右	预期性
	7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		23.8	30	—	预期性
民生福祉	8	居民人均可支配收入增长（%）		4.2	—	与 GDP 增长同步	预期性
	9	新增城镇就业人数（万人）		〔12.8〕	—	〔10〕	预期性
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	6.79	7.02	—	预期性
			注册护士数（人）	7.28	7.56	—	预期性
	11	养老机构护理型床位占比（%）		80	85	—	预期性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	高于全省水平	预期性
	13	人均预期寿命（岁）		80.82*	82	—	预期性
绿色低碳	14	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成市 下达任务	—	约束性
	15	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		29		—	约束性
	16	优良水体比例（%）		—		—	约束性
	17	森林覆盖率（%）		—	稳定 不下降	—	约束性
安全保障	18	粮食综合生产能力（吨）		20467.92	完成市 下达任务	—	约束性

注：① “〔〕” 内为 5 年累计数。

② 标 “*” 为 2024 年数据。

第三章 坚持统筹联动发展，构建“一带一轴四区”发展新格局

聚焦优化城市空间布局，做强做优城市核心功能，推动片区协同联动、错位发展，加快形成优势互补、高质高效的城市空间格局和功能体系，夯实活力品质强区建设承载基底。

第一节 一带引领，打造富有活力的高能级科创带

“一带”即以产业创新为核的二环路科创带。依托二环南路优质科创资源和创新生态，强化重大科技平台载体以及人才、资本等要素集聚，畅通二环路综合交通走廊，统筹山东大学国家大学科技园、国网山东电力科学研究院、山东未来云谷、望岳智谷等沿线科技创新载体，推动平台、要素、政策集聚以及体制机制创新，激发创业创新创造活力，把科创带建设成为省会重要的创新策源地。支持部省共建山东大学国家大学科技园，推进山东大学兴隆山校区科研成果转化园区建设，规划建设济南大学科技园。聚焦数字经济、智能制造、未来网络、能源互联等重要领域，发挥山东大学、山东财经大学、济南大学等高水平研究型大学科技创新主体作用，加快建设联合创新中心、创新联合体等新型研发机构，培育引进科技型企业总部和研发总部，构建支撑原始创新、核心技术创新和关键应

用创新“三位一体”创新体系，实质性加速创新成果落地转化和产业化，打造具有影响力的硬核科技创新和产业化基地。

第二节 一轴联动，打造宜居宜业的功能品质提升轴

“一轴”即以城市更新为主的大纬二路—英雄山路—望岳路功能品质提升轴。跟进济南轨道交通三期研究谋划，加强城市更新、老旧片区更新改造、土地整备，稳妥处置历史遗留违建以及批而未建和临时用地。深化老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋盘活利用，推动建筑功能转换和混合利用，根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。加快推进老旧片区、低效用地和园区、边角地等重点片区城市更新，充分释放更多城市发展空间。改造提升老商埠、万达商圈、英雄山片区等商业步行街和旧商业街区，完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富商业业态，创新消费场景，推动文旅产业赋能城市更新。推进城市更新微改造，对文化街区和建筑进行保护性整治更新，维护传统城市肌理。

第三节 四区协同，打造向新向优的产业发展新格局

坚持“一张蓝图”干到底，全面践行人民城市重要理念，聚焦新质生产力发展，按照“北服务、中科创、南生态、西智

造”布局思路，强化优势互补、协同联动，促进人口与产业、城市功能布局协同优化，加快打造北部现代服务核心区、中部科技创新引领区、南部山水泉源生态区、西部都市工业活力区。

专栏2 “四区”基本情况
北部现代服务核心区：主要为二环路以内区域，载体有老商埠、万达商圈、上新街、英雄山等核心片区。
中部科技创新引领区：主要为二环南路沿线到绕城高速以内区域，有山东大学国家大学科技园、山东未来云谷、AI大厦、望岳智谷等高端创新平台。
南部山水泉源生态区：主要为绕城高速以南区域，有玉符河、涝坡峪、渴马峪和古村落等文化旅游资源。
西部都市工业活力区：主要为二环西路以西区域，载体有申建中的市中经济开发区等。

北部现代服务核心区。依托老商埠、万达商圈、上新街、英雄山等核心片区，统筹推进产业发展和城市更新，大力发展现代金融、商贸、数智信通、文体娱乐等现代服务业，丰富公共服务供给，推动老城区繁荣复兴。老商埠片区，加强整合规划和产业策划，重塑提升商埠区空间形态、发展业态、文化生态；以“一园五坊”为框架推进城市更新，以“济南1904”街区为先行区域，将经四小纬二打造成青年艺术街区；依托开埠博物馆，创新“一馆一主题”形式，展示“一园十二坊”老商埠风貌；以“公园+”理念推动中山公园提升品质，打造时尚消费先锋地和步行友好经济带。万达商圈片区，以“优、强、聚”为发展导向，聚焦现代金融、高端商贸、数智信通、能源

互联等产业，推动建设高端商贸综合体，促进现代金融与优势产业深度融合。上新街片区，深挖文化底蕴、建筑特色、街区肌理，重点布局文创艺术、时尚零售、休闲旅居等业态，打造济南青年潮流聚集地；挖掘和融入民俗元素，聚合特色餐饮、手工艺品、民俗体验等业态，培育夜间集市、民俗展演等互动场景，构建兼具民俗风情与市井温度的特色生活空间。英雄山片区，依托轨道交通4号线和济南轨道交通三期规划赋能，深耕地铁经济，以打造“文商旅体教娱”融合发展新地标为目标，聚焦“街区复兴、文化复活”主线，重点布局高端零售、文化创意、体育休闲、健康服务等业态，加快街区提质升级，构建兼具区域文化特色与都市休闲娱乐属性的商贸产业集群。

中部科技创新引领区。充分发挥二环南沿线和山东大学、山东财经大学、济南大学等科创资源优势，依托山东大学国家大学科技园、山东未来云谷、望岳智谷等科创载体，围绕能源互联网、数智信通网“两张网”建设，以科技创新引领产业创新，构建“高新技术产业+高技术服务业”创新创业策源地、智能经济引领区和未来产业集聚区。山东大学国家大学科技园片区，支持山东大学部省共建国家级大学科技园，依托山东大学兴隆山校区规划建设科创基地、中试基地、成果转化基地；围绕国家电网技术学院、山东电力高等专科学校等高校及创新平台，遵循“产业+学科”融合发展模式，重点布局未来网络、高端软件、科技服务、电力设备及电力电子等核心产业，

聚焦创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化、创新人才培养四大任务，打造科技成果转化基地和重大科创平台。山东未来云谷片区，重点聚焦未来网络、人工智能、低空经济等产业，搭建数字人才基地、数据标注平台及产教融合中心，推动“人工智能+”“数据要素×”与传统产业融合，构建特色产业创新生态圈。南北康片区，充分发挥国网山东电力科学研究院、望岳智谷等资源优势，强化“西融经济开发区、东联山大科技园”联动效应，重点发展科技金融、能源互联、总部经济等业态，布局高能级科创平台，建设具有影响力的硬核科技创新基地。济南大学片区，依托济南大学学科基础与产研实力，深化校地战略合作，重点发展科技服务、科技研发等业态，提速建设“人才+产业+学科”协同发展平台，助力片区成为科技成果转化“首站”和创新创业“核心孵化园”。

南部山水泉源生态区。坚持“保护与发展并重、产业与生态融合、自然与人文结合”，依托南部山区“一河一峪”自然生态文旅资源，积极探索农文旅融合发展路径，重点发展生态旅游、休闲度假、都市农业，培育“旅游+康养”“旅游+文化”“旅游+现代农业”等绿色发展新业态，打造“由河入岸、由岸入村、由村入山”精品旅游线路，塑强“都市山水阳台”和“市民健康厨房”品牌。整合周边的自然生态、名泉古树、历史文化以及特色种养等资源，加快形成绿色生态风貌带和绿色发展经济带。依托优质森林与生态资源，深挖

“健康” “疗愈” 核心价值，培育 “生态 + 食品康养生态 + 研学康养” “生态 + 体育康养” “生态 + 老龄康养” 等多元文旅业态，推动森林康养、旅游康养融合发展。借鉴 “千万工程” 经验，统筹乡村生态振兴和农村人居环境整治，推进乡村绿化美化和连片治理，打造一批具有市中近郊特色的和美乡村片区。

西部都市工业活力区。以申建中的市中经济开发区为核心，按照 “拓空间、建基础、聚人气、兴产业” 的发展思路，深化园区标准化、规范化、专业化建设，加速区域人气活力提升，布局发展冷链物流、新能源汽车制造、新型电力装备制造、航空航天暨低空经济、机器人等特色产业，打造都市工业承载区。以玉湖冷链项目为引领，聚合超意兴产业园等项目，构建高端农产品进出口交易、加工、物流运输一体化产业体系，打造高端食品加工产业组团。充分发挥能源装备产业集聚优势，整合电力装备及变压器等上下游资源，组建新能源装备制造产业组团。顺势发展新能源汽车产业，依托申建中的市中经济开发区，深耕专用车及汽车零部件细分领域，打造汽车装备制造产业组团。依托新城工业基地和济中智立方产业园、山水地块等存量资源，创新新型工业用地利用模式，构建 “产学研一体” 的先进制造业与现代服务业融合发展空间，培育新质生产力产业组团。

第四章 构建现代化产业体系，加快建设实力市中

坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，统筹推进传统产业优化提升、新兴产业培育壮大、未来产业加快布局，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快构建创新驱动强劲、实体根基坚实、链群特色鲜明的市中现代化产业体系。

第一节 促进传统优势产业焕新升级

聚焦现代金融、信息通信、商贸、文体娱乐等产业，深耕细分赛道、塑优产业生态，全面提升传统优势产业规模、效益。

（一）现代金融。充分发挥区域性金融总部集聚优势，依托纬二路金融主轴和山东新金融产业园等载体，巩固提升银行、保险、证券等传统金融集群，发展壮大私募基金、金融资产管理、供应链金融等新兴金融业态，全力打造辐射区域广、特色鲜明的金融创新发展区。加大金融招引力度，着力引进带动力强、辐射面广的优质金融项目，实施金融招商倍增行动，到2030年金融、类金融等机构网点达到630家。持续做好金融“五篇大文章”，优化“金融+N”协调机制，提升服务实体经济质效，打造产业金融创新服务新生态。构建“科技—产业—金融”协同体系，推广科创贷、科技贷、科融e贷等科创信贷服务。推动辖区金融机构落实绿色信贷政策，支持创新推出绿

色贷款、绿色债券等绿色金融工具。推广信心提振贷、普惠快贷、强村贷等特色产品和服务，推动普惠金融提升质效。探索建立区级养老金融服务协调机制，引导辖区金融机构迭代适老化金融产品和服务体系。持续拓宽数字人民币应用场景，充分发挥“泉融通”等线上融资平台作用，以数字金融赋能实体经济发展。加快引进产投、创投等市场化基金及配套项目，推动组建市中区政府投资母基金，聚焦人工智能、新能源装备、航空航天暨低空经济等产业领域开展战略投资。

（二）信息通信。实施信息通信产业“强链”工程，依托通信运营商省、市总部集聚优势，巩固优化下游基础电信服务业，壮大中游信息通信技术服务业，突破上游通信硬件制造业，构建龙头引领、中小协同、生态赋能的梯次发展产业格局。推动基础电信服务业向综合智慧服务转型，部署应用第六代移动通信（6G）、卫星互联网等下一代通信网络，建设空天地一体化项目。做强信息通信技术服务业，大力发展电信增值与网络集成、云计算与通信大数据服务、物联网与工业互联网应用、网络与信息安全防护等融合业态，拓展数字工厂、车联网、智慧城市等场景应用，壮大产业规模。着力引育通信电子、视听电子、终端产品等通信硬件研发制造企业，实现信息通信产业链上游突破与整体能级提升。

（三）商贸。推动批发零售业创新发展，促进住宿餐饮业提档升级，全面优化商业设施布局与更新，推进商业综合体向

服务综合体升级。依托经四路万达广场、领秀城贵和、中海环宇城、欧亚大观等载体，积极引进大型国际连锁商业品牌购物中心、精品店、连锁店、专卖店等中高端业态，培育一批区域特色鲜明、消费吸引力强的商业地标。围绕中部科技创新引领区、西部都市工业活力区建设，规划新建一批高能级商业载体，加快引进新零售项目。有序推进南北康 B6、立天唐人 A7 地块等项目，积极培育品质化商圈和夜间经济聚集区。推动连锁便利店品牌化、智能化升级发展，鼓励知名连锁企业落户市中设立总部或区域总部。整合社区商业资源，建设一批社区商业集群，培育即时零售、直播电商等新业态。加快邻里中心等新型社区综合体建设，创新商旅文体融合的高品质民生服务新模式。到 2030 年，新增限额以上批零住餐经营主体 530 家。

（四）文体娱乐。聚焦文化转化、产业能级、推广传播、经营主体精准攻坚，建立完善现代文化旅游产业体系。做强做优新闻出版、创意设计、演艺视听、动漫游戏、电子竞技、文化制造等传统优势文化产业，培育沉浸式体验、数字演艺等“数字文化+”新业态，加快文化产业数字化转型，打造文化创意产业集聚区。依托老商埠、上新街、英雄山、玉符河等特色片区，推动本土优秀特色文化融入旅游线路与文旅产品开发，打造“商埠 1904”“趵突泉畔·老城烟火”“英雄山下”“玉符泉源”等文化 IP，开发文创商品、特色餐饮等衍生业态。深化全民健身与全民健康融合发展，推动省体育中心焕新

升级，大力发展体育消费和体育旅游，积极培育赛事经济、冰雪经济和票根消费等新业态。建立健全乡村旅游产业高质量发展统筹机制，持续擦亮“都市山水阳台”文旅品牌。聚焦“一河一峪”实施“龙头引领+特色发展”计划，深化秘境石固寨景区焕新提质工程。统筹布局房车露营、研学旅游等多元业态，拓展“文旅+百业”“百业+文旅”融合发展。突出产业融合发展，加快推动文化、体育、餐饮、商务、古玩文博等多业融合的新产业、新业态、新模式，推动商旅文体健融合发展。到2030年，规模以上企业数量超过55家，接待游客人次增长25%以上。

第二节 推动新兴产业拓新扩容

聚焦人工智能、电力战新、高端装备制造、航空航天暨低空经济、高端软件、新能源汽车等领域，坚持前沿技术应用和场景创新双轮驱动，加快新兴产业规模化发展，着力打造具有行业竞争力的新兴支柱产业。

（一）人工智能。实施人工智能产业“擎智”工程，依托链主企业，以山东未来云谷等载体为支撑，聚焦大模型、机器学习、计算机视觉、智能网卡等细分赛道，构建多元协同、创新驱动、业态融合的人工智能产业生态。引进算力设施与平台企业，建设算力大通道与调度平台，推动算力普惠共享。积极

招引数据服务与安全企业，共建行业数据集，开展数据资产化与创新应用，激活数据要素潜能。支持大模型轻量化关键技术攻关，鼓励垂直领域大模型开发应用，推动全模态大模型、具身智能、脑机接口等前沿技术成果产业转化，壮大大模型产业集聚规模。定期征集和发布人工智能领域城市机会清单，推动跨领域场景数据互通、技术共用，构建“AI+全场景”应用格局，形成可复制推广的成熟模式。

（二）电力战新。依托电力行业及高端电力装备制造领域重点骨干企业，聚焦先进电网、电力设备、电力人工智能、新型储能、电力电子等细分产业，高标准推进山东电力战新产业园建设，着力构建以电力战新产业为核心的新能源产业体系，打造电力战新产业集聚区。积极引进电力电子器件、储能变流器（PCS）、站域控制系统等领域企业，构建涵盖研发、制造、集成、运维服务的新型电力装备全产业链生态。聚焦电力“发、输、变、配、用”全环节，推动电力软件与大数据、能源效能管理、人工智能、新型储能及车联网等产业集群化发展，延伸产业链、提升价值链。开展电力人工智能大模型的应用创新，推动输电线路无人机智能巡检系统、变电站机器人运维平台、配电设施AI视频分析工具的开发应用。

（三）高端装备制造。依托能源互联集聚区建设，推动新能源装备产业向智能化、高端化发展，打造新能源装备产业重要承载区。聚焦新型电力装备细分产业，重点攻坚特高压与智

能输变电装备、电力系统智能化与集成化应用两大方向，面向特高压绝缘材料、冷却装置等领域精准招商、延链补链，持续壮大产业规模。联合山东大学、济南大学、国网山东电力科学研究院、山东大学能源互联网产业技术研究院等高等院校和科研院所，积极引进新能源装备领域研发企业 and 创新团队，支持产业创新平台争创国家级制造业创新中心。在西部都市工业活力区建设新型电力装备制造园区，导入换流变压器、电力变压器、智能变压器等关键设备研发制造项目，打造高端电气装备产业集群。

（四）航空航天暨低空经济。实施航空航天暨低空经济产业“拓疆”工程，统筹低空经济和商业航天两大领域，以场景应用为牵引，瞄准场景应用、基础设施、研发制造等方向，加快推进航空航天、低空经济产业集聚发展。聚焦低空经济产业，引进布局产业链关键环节企业，构建以低空研发、制造、测试以及总部经济为核心的空天产业体系。聚焦文旅消费、应急救援、物流配送、载人交通、智慧城市等领域，打造一批可复制推广的应用场景。布局建设高水平创新平台，推动组建检验检测中心、标准研究中心、飞行培训中心等配套机构。聚焦商业航天产业，探索发展航空器、运载火箭制造以及发射服务等产业，推动航空新材料、运动体姿态控制、可重复使用火箭等技术研发。培育空天地通信基础设施、商业卫星及载荷研发制造产业，发展卫星应用服务业态，拓展导航定位、气象监

测、农业遥感等多元应用场景。

专栏3 低空经济发展重点提升行动
实施低空应用场景拓展行动。推广“低空+旅游文体”新消费，以山东未来云谷为主起降场，连接兴隆公园、省体育中心、老商埠、石碙寨等特色文旅体育点位，建立“1+N”低空旅游线路。构建“低空+智慧物流”新体系，布设“干一支一末”低空配送网络。拓展“低空+公共服务”新方式，加强低空航空器在应急救援、城市消防、城市管理、国土测绘等公共服务领域的场景应用。打造“低空+智能巡检”新特色，加快布局电力、长输供热管网、燃气管线等领域的低空巡检应用。 实施低空产业能级跃升行动。着力引育一批工业级无人机、零部件配套及研发测试领域的专精特新和单项冠军企业，逐步形成以关键零部件和应用场景落地为特色的产业体系，打造低空产业链。搭建低空创新载体，鼓励行业重点企业建设一批低空经济领域省市重点实验室、企业技术中心等创新载体。 实施低空基础设施建设行动。建设低空基础设施网，以山东未来云谷低空起降场项目为基础，分阶段推进低空起降场、导航通信设施等基础设施建设。加快布局低空航路航线网，统筹完善全区低空航路航线一体化布局。

（五）高端软件。实施软件服务产业“铸魂”工程，发挥作为济南市软件产业核心区域优势与中心城区场景优势，聚焦工业软件、新兴软件、信息技术服务和基础软件重点领域，构建“技术突破—场景验证—产业集聚—生态升级”产业发展闭环。重点发展工业软件，围绕研发设计、生产管控等核心环节招引领军企业与创新型企业落地，支持企业联合装备制造等优势产业组建创新联合体，打造工业软件赋能体系与智能制造产线。积极培

育新兴软件，发展 AI 大模型、云计算、工业互联网等平台型产业，建立专项企业培育库，推动软件技术与智慧城市、数字文创等场景融合应用。壮大信息技术服务产业，引育运维服务、软件外包与数字化转型咨询等领域优秀企业，推动本地企业向 SaaS、DaaS 等新业态转型。突破发展基础软件，主动对接国家级开源机构与核心企业，设立联合实验室和区域分部，提升产业核心能级，构建富有韧性的软件产业生态。

（六）新能源汽车。聚焦“智能制造”主攻方向，做强新能源汽车核心零部件产业，推进新能源整车制造与后市场服务协同发展，打造具有核心竞争力的产业集聚区。围绕新能源专用车生产与改装业务，谋划山东中海州专用车产业园等重点项目建设，拓展高端化、定制化车型，培育本土特色产业品牌。加大汽车零部件产业项目引进培育力度，发展动力电池组装等配套产品，夯实本地配套能力，着力提升产业链供应链稳定性，建设区域领先的新能源汽车配套产业基地。

第三节 加快未来产业向新布局

遵循未来产业发展规律，聚焦未来网络、机器人和未来健康等重点领域，坚持科学规划、精准培育、错位发展，聚力打造全市未来产业重要策源地。

（一）未来网络。依托未来网络领域高端科研平台与龙头

企业产业资源，加快“确定性网络”技术研发和建设应用，实现全省城域网、园区网和接入网全覆盖，同步推动在能源、化工、制造、医疗等重点行业和领域的应用场景拓展和规模化应用。推动 6G（第六代移动通信）、Wi-Fi7（第七代无线网络）、TSN（时间敏感网络）等前瞻性未来网络技术研究，提供高性能、高可靠、高灵活、高安全的网络服务，赋能工业互联网、车联网、能源互联网等行业应用。

（二）机器人。聚焦工业、服务、特种机器人的零部件生产与整机制造，攻坚具身智能关键技术，构建“控制器+视觉系统+机器人本体”自主核心供应链。围绕电机、控制器、传感器等核心零部件及整机组装环节，定向招引轻量化、低功耗核心部件及整机研发制造企业，引导整机集成企业从通用组装转向场景定制化集成，开发焊接、巡检、搬运等领域具身智能产品，筑牢专业定制化服务能力。延伸产业链至后端运营服务，培育场景改造、运维保障、应用培训等专业化服务主体，重点突破“工业大模型+机器人”融合技术，搭建中试、验证、检测公共服务平台，加速构建集研发、应用、博览、服务、培训于一体的产业生态。加大机器人应用推广力度，优先在电力、医疗、物流等优势领域，推进机器人替代与集成创新。

（三）未来健康。依托辖区优质医药企业、零售药房及医疗服务机构等资源，深化“互联网+医疗健康”融合，加快药物筛选、辅助诊断、云端协同诊察、智慧康养等领域研发应

用，构建“医、药、健、养”一体化、线上线下相联动的健康产业体系。依托山东大学生命健康领域科研资源，开展抗体类药物新品种、重组新型蛋白药物、干细胞基因以及细胞治疗药物等创新药研发。深化与济南国际医学中心交流合作，推进国家级生命科学基础研究重大项目建设，加快攻关合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等核心技术。

专栏 4 未来产业发展重点任务
抢占未来产业新蓝海。实施“未来产业引领”计划，紧跟全球趋势，前瞻布局引领性未来产业，率先打造未来产业引领区。围绕未来网络、机器人、未来健康等领域，强化前沿技术研发应用，突破关键核心技术，推动成果产业化，培育产业新增长点。 优化未来产业布局。坚持全域统筹、差异布局、协同发展，结合济南都市工业承载区资源禀赋与产业创新基础，合理规划产业发展，提升未来产业发展能级。以山东大学国家大学科技园和山东未来云谷为核心，建设未来产业园区，营造优质创新生态，引导未来产业集聚发展。 打造融合应用场景。建设覆盖研发、中试、场景应用全链条的未来产业中试试验场，打造未来社区、未来工厂、未来医院等特色场景。实施未来产业跨界融合工程，推动未来技术跨学科、跨领域创新应用及非常规拓展，构建多领域、多维度场景创新体系。

第四节 促进生产性服务业优质高效发展

实施生产性服务业扩容强基行动，塑强现代金融、软件服务等优势产业，推动科技服务、商务服务、现代物流、电子商

务、人力资源服务、检验检测等业态向专业化和价值链高端延伸，深化与先进制造业融合发展，精准服务济南都市圈发展需求。

（一）科技服务。坚持特色集聚发展导向，发挥人才汇集、高校及科研院所资源集聚优势，聚焦人工智能、未来网络、区块链等产业前沿领域关键共性技术，开展技术攻关和产业化应用研究。拓展智慧城市、绿色建筑、新能源领域工程技术服务，发展专业化、市场化科技成果转化服务，探索超前孵化、垂直精孵等模式，构建集研发设计、成果转化于一体的全产业科技服务链。开放多元应用场景，加快集聚研发、概念验证、中试等专业市场化服务机构，构建数据标注、处理、分析完整产业链，形成产业集聚效应。

（二）商务服务。坚持高端化发展方向，聚力招引高能级专业服务机构，培育壮大本地专业服务品牌，建设全市商务服务业重要集聚发展区。聚焦法律服务、会计税务、广告创意、咨询评估等重点领域，招引培育一批专精律所、专业会计税务事务所、优质广告机构及咨询服务龙头企业，壮大专业服务业规模，提升综合服务能力和市场竞争力。依托舜耕国际会展中心、舜耕山庄等载体，深化“展+会”融合赋能，鼓励产业类展会与前瞻性研讨会、行业峰会同步举办，促进产展融合发展。

（三）现代物流。坚持跨越提升发展路径，加快推进玉湖冷链项目建设，招引一批优质商贸物流企业，整合冷链物流、

仓储加工、商贸交易全产业链资源，打造辐射山东、联动华北的国家级冷链食品流通产业基地。深化物流与先进制造业、商贸业融合，大力发展大宗商品物流、生产物流、绿色物流等业态，培育“物流+电商”“物流+跨境电商”等新业态新模式，全面提升物流业服务质效和产业支撑能级。探索发展低空物流，拓展多元应用场景，推动商业化、常态化运营。大力支持多式联运和运输代理业发展，加快招引联运组织、货运代理、报关报检等专业物流企业，完善现代物流服务体系。

（四）电子商务。依托辖区企业孵化、仓储物流、供应链、金融服务等优势资源，聚力提升电商产业发展能级，培育一批具有市场影响力的电商品牌。依托电商直播平台等资源，加快打造电商直播基地。深化“电商+”产业跨界融合，积极发展“电商+现代农业”“电商+文化旅游”“电商+本地生活”等新模式，提高品牌价值和产品附加值。推动跨境电商创新发展，规划建设跨境电商园区，加强跨境电商主体培育，支持企业布局海外仓、搭建海外独立站，加快聚集跨境电商全产业链资源。探索跨境易货交易新模式，构建涵盖易货人才培养、易货金融支持、易货赋能服务的全链条跨境贸易模式。

（五）人力资源服务。推动产业集聚发展，引育专业人力资源机构，构建招聘、培训、外包和咨询一体化综合服务平台，规划建设专业化人力资源服务集聚区，常态化举办行业峰

会、产才对接会等品牌活动，放大产业集聚效应。优化人力资源服务空间布局，以申建中的市中经济开发区为主园区核心载体，打造专业化人力资源服务主阵地；依托济南大学创新创业学院、山东大学国家大学科技园创业街区布局辅园区，聚焦高校人才培养与就业创业，打通校地资源壁垒。深化产才融合赋能，聚焦先进制造业发展需求，提升人力资源服务精准度，为企业提供定制化人力资源管理解决方案，促进人力资源服务与产业发展深度融合。

（六）检验检测。培育新兴检测业态，加快发展新能源装备、人工智能、航空航天暨低空经济、储能等新兴检验检测服务，重点招引储能检测、测试、认证类企业，建设省内检验检测基地。聚焦重点产业与园区，建设检验检测专业园区，完善园区配套支撑，引导检验检测产业集约化、规模化发展。健全供需对接机制，建立重点产业链检验检测需求清单与能力清单，精准匹配市场需求与服务供给。提升集成服务能力，推动检验检测机构扩能提质，围绕标志性产业链和重点产业链链主企业就近布设质量驿站，攻关产业技术难点堵点，打造检测链、标准链、认证链一体化集成服务体系。

第五节 加快打造特色产业链群

围绕标志性产业链和重点产业链，加快推进强链补链延

链，加大各类产业载体建设，健全政策支持体系，构建优质高效、深度融合的产业链群发展生态。

（一）优化产业链群发展生态。聚力打造新能源装备、先进电网、信息通信、现代金融、出版传媒等标志性产业链，提质发展人工智能、航空航天暨低空经济、高端软件、汽车等重点产业链，全面加强建链延链补链强链，持续提升产业链供应链稳定性和竞争力，加快构建具有市中特色的产业链群。围绕标志性产业链和重点产业链，大力引进培育技术引领型、市场主导型链主和领军企业，强化研发、设计、标准等领先能力，提升产业链垂直整合能力。完善龙头企业与中小企业互动发展机制，探索企业融通合作新模式，完善上下游企业利益共享机制，提升产业链、供应链韧性和竞争力。支持高成长性企业聚焦行业关键环节、关键领域，开展核心技术研发、工艺升级、产品迭代、模式创新，努力培育先进制造业“单项冠军”。大力支持中小微企业走专精特新发展之路，完善小微企业、初创企业扶持制度和服务体系，鼓励企业开展技术创新、产品创新、模式创新，打造产业链重要节点的“配套专家”。

专栏 5 重点产业链方向

新能源装备产业链：依托辖区全国领先的龙头企业技术优势，在新能源装备领域构筑核心竞争力，承接济南“13+34”产业链中新能源装备核心环节，助力全市先进制造业集群建设。

先进电网产业链：依托能源互联网产业集群的品牌优势，以山东电力战新产业园为主要载体，培育壮大规模以上企业，强化研

发、设计、标准等领先能力，提升产业链垂直整合能力，打造山东省能源互联网产业核心集聚区。

信息通信产业链：依托辖区运营商省、市总部资源集聚效应，以山东数字经济产业园、山东大学国家大学科技园为核心载体，聚焦信息传输、软件服务、算力支撑三大方向，构建“基础设施完善、龙头引领强劲、创新生态活跃”的产业格局。

现代金融产业链：建设金融创新发展区，打造错位发展、特色鲜明的金融产业新格局，构建起辐射全市、服务实体经济的现代金融产业集聚区。

出版传媒产业链：依托既有新闻出版龙头企业的行业引领作用，盘活提质文化产业园区和重要载体，构建集聚互联的出版产业生态，加速出版业数智化转型。

立足市中区产业基础与市场需求，同步打造人工智能、航空航天暨低空经济、高端软件、新能源汽车、食品及精深加工、文体旅、医疗康养等重点产业链，形成“标志性产业链群引领、重点产业链支撑”的多元协同、多点发力的产业发展新格局。

（二）强化产业链群载体支撑。集中优势资源打造一批战略牵引平台，充分利用山东大学国家大学科技园以及正在申建的市中经济开发区等载体，提升各类园区产业承载能力。鼓励盘活存量低效用地发展产业和配套设施，建设一批制造业与服务业相融合、科技创新与产业创新相融合、产业发展与城市建设相融合的新型产业园区、产业综合体、产业社区，重点打造制造业发展平台和特色服务业集聚区。鼓励园区开展跨区域合作，积极发展“飞地经济”，共同建设项目孵化、人才培养、市场拓展等服务平台和产业园区。突出总部集聚、科技创新、

产业孵化及综合服务功能，布局建设“制造大厦”等新型制造业载体。

（三）加大产业链群政策支持。围绕标志性产业和重点产业链，建立健全“矩阵式”产业扶持体系，从项目招引、审批服务、要素保障、人才支撑、惠企政策等多维度，为企业提供全方位、常态化服务。坚持生态价值、创新发展和结构优化导向，立足辖区产业发展实际，建立健全准入产业项目引入落地、配套管理、事中事后监管等机制，加强全生命周期管理。深化“政金企”合作，做大科创基金管理规模，为产业链企业提供融资支持。加大工业、研发等产业用地需求保障力度，建立灵活适配的产业空间管理机制，完善新型产业用地政策。落实链长制工作机制，推行“总链长+链长+链主”协同联动的链长制，持续完善产业发展联席会议制度，实行定期调度、年度总结制度。

第五章 坚定不移实施创新驱动战略，加快建设创新市中

坚持以科技创新引领产业创新，以开放赋能改革创新，聚焦企业培育、人才引育、成果转化、生态建设，加快构建支撑全面创新开放的体制机制，推动创新开放“关键变量”加速转化为高质量发展“最大增量”。

第一节 全面提升创新策源能力

突出企业科技创新主体地位，加快搭建高能级创新平台，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，促进科技创新成果转移转化，以科技创新引领新质生产力发展。

（一）强化企业创新主体地位。实施高新技术企业、高成长型企业、高水平创业企业培育行动计划，健全分类培育、梯次发展、动态管理的培育体系，加快构建科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业雁阵式发展格局。持续实施“科创育种”计划和“成长护航”行动，加强高新技术企业认定，加大对“三高一核心”科技型企业培育力度，不断优化科技企业梯队。坚持“高新企业规上化”“规上企业高新化”双向发力，到2030年全区规上高新技术企业突破110家。引导企业加大研发投入，支持企业打造市级以上创新平台，提高企业自主创新水平。到2030年，全区科技型中小企业突破700家、高新技术企业突破450家，专精特新“小巨人”企业达到20家、省级“专精特新”中小企业达到300家，省级瞪羚企业达到70家。

专栏6 科技企业培育行动

实施精准育苗工程。遵循企业“育苗期—成长期—壮大期”成长规律，开展政策与资金“精准滴灌”。健全完善“精准筛选—梯度培育—政策支持—资源链接—跟踪服务”全链条服务机制，动态跟踪企业经营状况、研发进展与融资需求，提升政策覆盖广度。

开展“高企登峰”进阶赋能计划。择优遴选“准高企”与“种

子高企”，开展“登峰”专项特训，围绕知识产权布局、科技成果转化、成长性评估等关键环节，提供定制化赋能服务。推动规上企业认定为高新技术企业，支持规下高新技术企业“上规入库”。

强化企业研发投入主体地位。引导企业加大研发投入力度，支持企业建立“一企一技术”、工程研究中心、重点实验室等市级以上创新平台，推动规上企业开展研发活动，支持企业承担市级以上科技计划项目。

（二）建强高能级创新平台。聚焦能源互联、人工智能、航空航天暨低空经济等重点产业及细分领域，谋划建设一批省级、市级重点实验室，鼓励和规范新型研发机构发展，推动更多标志性成果落地转化。在电力战新、新能源汽车制造、新能源装备制造等重点领域，布局建设一批产业创新中心、技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心、工业设计中心和制造业创新中心，推动科技企业公共研发平台提质增效。完善“科研平台+众创空间+孵化器+加速器+产业园”全链条孵化体系，推进互联网赋能传统孵化器升级，促进科技孵化器联网运营。支持济南腊山高新技术创业服务中心申报国家级科技型企业孵化器，探索建设科技创新创业载体，为科技型企业孵化和高新技术企业培育注入强劲动力。

（三）加快汇聚高端创新人才。聚焦新兴产业和未来产业，精准掌握链主企业、链上企业、规模以上企业及重点税源企业人才存量，绘制全区产业人才图谱。主动融入济青吸引和集聚人才平台及全市“1+N”人才项目孵化矩阵建设，打造覆盖基础研究、技术攻关、成果转化到产业落地的一体化创新生态。通

过“双招双引”联动、创新创业大赛引才、常态项目路演等举措，建立产业人才项目库和校友经济项目库，推动一批创新能力强、产业契合度高的人才项目落地转化。深入实施顶尖人才、海外英才“三年倍增行动”和领军人才、创业人才“三年百人行动”，以质效贡献为导向，自主培养一支高素质人才队伍。深化“青年人才 乐享市中”品牌建设，项目化推进青来市中、青选市中、青留市中，构建青年友好生态圈。强化资本赋能与场景供给，用好政府引导性基金、人才贷和人才保险等金融工具，打造并开放一批首试首用场景。

专栏 7 强化科技人才队伍建设

坚持“四链融合”，全力打造科技创新和人才创业发展生态。“十五五”期间，构建“储备人才—骨干人才—领军人才—顶尖人才”梯次培育体系。拓宽海内外引才渠道，引进一批海内外高层次创新创业人才，打造具有区域影响力的人才创新创业集聚区。

坚持“菁英育林”，构建全链条人才培养体系。聚焦全区优势产业、主导产业定位，梳理产业人才缺口、匹配产业需求，实施靶向引才。与山东大学、济南大学深化校地协同合作，深入实施科技特派员、科技副总等选聘工作，促进高校人才、项目等创新资源向企业集聚，做实平台育才。完善人才发展服务体系，提供政策咨询、项目申报、成果转化等一站式服务，实现生态留才。

坚持“赛会引凤”，拓展全球化人才引进渠道。依托“创业齐鲁·共赢未来”高层次人才创业大赛、中国（济南）新动能创新创业大赛等各类海内外赛事活动，重点引进契合市中产业发展的高层次人才团队。完善大赛落地项目跟踪服务机制，提供场地支持、资金对接、市场拓展全生命周期服务，确保优质人才项目“引得进、落得下、发展好”。

（四）大力推动校地深度融合。推进山东大学兴隆山校区科创基地、中试基地、成果转化基地规划建设，联动周边科创载体构建协同高效创新生态。加强与山东大学、山东财经大学、济南大学等高校对接，联合开展技术攻关、人才引育、科创团队建设，共建环高校创新创业基地，健全科技成果转化清单化管理与项目储备机制，推动科技经济融合发展。支持校企研究院、校企产学研基地、概念验证中心等产学研平台建设，构建科技企业牵头、高校院所支撑的创新联合体，提升产学研协同创新效能。强化高校成果落地转化，健全驻济高校科技成果转化工作对接机制，推动高校成果赋能市中产业创新发展。

专栏 8 校地融合赋能高质量发展

坚持教育、科技、人才“三位一体”协同推进，聚焦科教融合、成果转化、平台建设、项目合作等校地融合发展，组建校地企产教融合共同体，推动校地共同发展。

高效承接部省共建山东大学国家大学科技园。聚焦科教融合、成果转化、平台建设、产业合作、人才培养等校地融合发展，推动建设中试基地，畅通“校园—科技园—产业园”转化全链条。引入研发转化基金，支持山东大学科技成果在园区落地转化与产业化，打造集科研、中试、产业化于一体的综合性科技园区。

山东大学国家大学科技园科研成果转化园区。加快推进科研成果转化园区建设，对接山大系创新产业资源，推动山大系科技项目、校友产业项目、高价值科研成果落户，打造科技创新、成果转化平台与产业基地，培养和引进高层次人才队伍、促进科技成果转化、培育新兴产业，力争“十五五”末初具规模。

济南大学科技创新基地。紧扣科创能级提升与空间优化需求，全力推动近校园区落地，探索建设济南大学科技园市中园区和总部

基地，在济南大学周边规划功能集中、要素集聚的科创空间，逐步形成环高校经济圈与创新带，助力济南大学科技园升级为国家级大学科技园，把高校科技力量转化为市中产业竞争优势。

企业科技特派员。用好高校科技人才资源，实施企业科技特派员专项行动，着力在创新能力提升、创新成果转化、创新人才引育等方面求突破。到“十五五”末，实现全区科技型中小企业科技特派员全覆盖，加快形成“1+1+1”科技特派员服务企业创新发展格局（即：1名科技特派员+1家科技型中小企业+1个合作项目）。

（五）促进科技创新成果转化。构建市场化科技成果转化体系，充分利用“济南好成果”遴选发布推广机制，畅通驻济高校、科研院所与市中企业“握手”通道，常态化开展科技成果转化供需对接。健全全链条服务平台，推动全过程成果转化服务平台建设，大力发展创新服务等科技服务业态，提升概念验证、技术优化、成果熟化、小批量生产等服务能力。围绕基层治理、社会民生、产业升级、科技创新等领域，发布场景应用开放清单，提供创新成果应用通道，打造共建共享共创的场景创新生态，加速创新成果落地转化。推进技术经理人队伍建设，提升科技成果转化服务能力。到2030年，全区概念验证中心、中试平台达到5家。

第二节 进一步全面深化改革

坚持问题导向、系统集成、协同高效原则，统筹推进深层次改革攻坚，持续推进要素市场化配置改革，强化招商引

资实效，营造一流营商环境，加快构建适配高质量发展的体制机制。

（一）持续推进重点领域改革。坚持以全面深化改革为引领，持续加大体制机制改革力度，常态化实施“微改革微创新”项目，打造一批改革亮点品牌。推动财政科学管理，深化零基预算改革，构建应保尽保、能省尽省、讲求绩效的预算管理机制，增强资金财力保障。稳步推进财税体制改革，加强政府债务、隐性债务、城投债务统一管理。健全项目后评价工作机制，重点加强对政府投资项目的效益评估和成果运用，提高政府投资决策水平。实施新一轮国企改革行动，强化区属经营性国有资产统一监管，推动国有经济布局优化和结构调整，进一步理顺权属管理关系，逐步建立薪酬激励、绩效考核、综合评价于一体的现代企业管理体系。全面落实“五个转型”改革模式，开展国企功能性改革，强化功能重构、资本赋能、创新驱动和治理升级。建立国企经营性投资容错纠错机制，强化企业对战略性新兴产业、企业科技创新等领域先行先试保障。

专栏9 八大改革重点方向
深化机构改革与编制管理优化。全面深化事业单位改革，优化编制资源配置，提升机构履职效能。
深化国有企业和国资国企管理体制改革。科学开展企业考核评价，探索建设国资监管平台。重整处置零散集体所有制企业，完善资产管理制度，“一企一策”推进企业改革改制。
深化城市管理与指挥运行机制改革。构建“集中调度、协同联

动、快速响应”城市管理体系，完善全域协同治理体系。加快城管领域项目市场化运行机制调整改革，建立考核奖惩机制。

深化园区管理体制改革。探索园区“一盘棋”管理模式，统筹建立集规划设计、资源配置、考核评价于一体的园区管理运行机制。进一步优化“中心+运营公司”管理模式，建立以质量效益为核心的综合性考核评价指标体系。

深化招商引资工作体系改革。深化“1+20+17+N”一体化招商联动机制，优化以效益为导向的招商引资考核评价标准，以全流程企业“招落服培”为重心深化投资服务机制，探索建立全区楼宇载体数据库。

深化重点项目管理体系改革。用好全市项目全生命周期推进服务平台，系统推进“谋、拆、征、供、建”各环节，实现项目分类入库、动态管理。研究建立重点项目跟踪服务、监测调度、台账管理机制，健全项目协同推进体系。

深化基层医疗卫生管理体系改革。健全乡村医疗卫生服务体系，推进基层医疗卫生机构标准化建设，深化家庭医生“1+3+N”全专协同组合式签约模式，完善“名医基层工作站”建设，建立城区医院医务人员下沉长效清单。

深化村改居社区管理模式改革。探索开展村改社区转型模式改革，加强党建引领，提升治理能力，完善设施配套，优化公共服务。依托村（社区）换届工作，优化网格化管理机制，加快推进基层智治平台实践运用，推进“一刻钟便民生活圈”建设。

（二）推动要素市场化配置改革。大力推进土地、人力、资本、数据等要素市场化改革，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍。加快建设城乡统一的建设用地市场，推动不同产业用地类型合理转换衔接，探索增加混合产业用地供给、土地分层出让等模式，推广“联合拿地”“标

准地建设”等新模式，提高土地节约集约利用水平。健全统一规范的人力资源市场，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系及交流合作机制。推进资本要素市场化配置，扩大有效金融服务供给，加大小微企业信贷支持力度，争取发行更多种类、更低成本债券，加快布局基金发展业态。加快培育数据要素市场，推进数据生产要素市场化进程，提升政府公共数据资源价值，引导培育大数据产业发展，建立数据企业培育库，打造全链条产业集聚生态，激发数据企业创新活力。探索数据跨区合作模式，拓展数据要素市场边界。健全网络安全等级保护制度体系，推进数据资源等级保护工作。

（三）创新招商引资模式。加大“双招双引”力度，突出重点产业、引进重点企业，确保优质企业守得住、龙头企业引得来，加快推动产业集群化发展。深化产业链招商，聚焦主导产业图谱，梳理产业链上下游关键环节，建立产业链招商项目库，靶向对接龙头企业及配套项目，推动建链补链强链，打造一批具有核心竞争力的产业集群。探索实施场景招商，聚焦工业制造、文化旅游、低空经济等重要领域，挖掘梳理特色场景清单，开展系统化场景打造、精准化供需对接、全周期服务保障，推动优质项目落地。积极开展园区招商，依托山东未来云谷、济中智立方等新兴重点产业载体，谋划招引一批产业项目。拓展平台招商，充分利用进博会、投洽会等国家级展会平台，举办专场推介活动。深化“中心+运营公司”招商模式探

索，规范招商载体资源统筹管理，加大对外招商力度。严格落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”全面落实，主动服务和融入全国统一大市场建设，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，加快融入国内大循环。

（四）打造一流营商环境。以“高效办成一件事”为抓手，实施全生命周期集成服务，强化“泉惠企”服务平台效能，着力打造“智慧客服中心”，叫响“来市中·事事中”服务品牌。充分发挥企业家会客厅、“精准助企千户帮”等政企常态化沟通机制作用，推动惠企政策直达快享、免申即享。推进证照证明电子化和数据共享，推进更多事项集成办、承诺办、跨域办、免申办。深化“综合查一次”改革，坚持“无事不扰”“最小必要”，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，严格规范执法行为。深化“双随机、一公开”监管，加大知识产权保护力度，以负面清单制度最大限度激发市场活力，减少政府对市场活动的直接干预。到2030年，全区高价值专利拥有量实现倍增。以商业秘密保护创新建设为抓手，健全完善商业秘密保护制度体系。通过强化广告导向监管和深化民生领域专项行动，引导经营主体合规经营、规避风险，净化广告市场环境。

（五）激发民营经济发展活力。优化民营经济发展环境，消除制约民营企业发展的制度性障碍，完善民营企业全生命周期服务模式和服务链条，推动实现“非禁即入”。健全民营企

业融资增信支持体系，创新信贷风险政府担保补偿机制。拓展民营企业融资支持体系，提升小微企业首贷、信用贷款占比，努力缓解中小微企业融资难融资贵问题。支持民营企业建设国家级和省级工程研究中心、企业技术中心、新型研发机构和参与国家、省、市重大科技项目。完善问题诉求解决机制，坚持“有求必应、无事不扰”原则，常态化、机制化听取民营企业意见诉求，落实好企业问题诉求“收集—办理—反馈—回访”工作机制，推动民营企业发展诉求实现闭环解决。

第三节 持续提升开放发展水平

坚持开放合作导向、秉持互利共赢理念，主动服务融入区域协同发展大局，拓展更宽领域、更深层次经贸合作，加大对外交流合作力度，培育更高水平开放型经济新优势。

（一）积极发展对外贸易。积极融入共建“一带一路”经贸布局，聚焦外贸领域开展务实经贸合作，持续拓宽海外市场空间。主动承接进博会溢出带动效应，精准落实上级外贸扶持政策，依托辖区外贸（跨境电商）综合服务平台，积极引导传统外贸企业转型升级，灵活运用“9610”“9710”等跨境电商出口新模式，开拓多元国际市场，推动外贸规模扩容、产业优化、质量提升。推进货物贸易提质增效，依托机电及高新技术产品出口优势，稳固优势产品出口体量，持续扩大二手车出口

规模；优化进口商品结构，扩大高端装备、能源资源等商品进口，实现货物进出口稳定增长。大力发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易等新业态新模式，加快培育跨境电商主体，谋划打造跨境电商产业园区。

（二）提升双向投资水平。着力强化“引进来”能级，积极招引头部跨境电商企业，鼓励企业布局建设海外仓，培育壮大跨境电商知名品牌和新锐企业。强化与“一带一路”沿线国家在人工智能、物联网、工业软件、智能终端等领域优势企业的对接机制，开展企业交流、产业对接、项目洽谈等活动，规划建设一批产业合作承载平台。聚焦西欧、北美、港澳等重点投资来源地，靶向招引标志性、高技术外资项目，推动外资规模稳步增长、结构持续优化。创新探索易货贸易发展模式，建立国际易货师培训基地，吸引国际级易货厂商入驻、承办易货会员展销大会。积极拓展“走出去”空间，鼓励区内优势产业和领军企业全球化布局，搭建企业海外拓展服务平台，支持企业参与和推动境外园区建设、国际产业合作、境外基础设施建设。

（三）加大对外合作交流。加强与黄河流域城市交流合作，聚焦生态保护联防联控、产业协作互补共赢、人文交流互鉴融通，深化与沿黄城市中心城区对接协作，推动形成利益共享、分工有序的区域一体化协作新格局。积极参与济南都市圈一体化建设，加强与青岛都市圈协同联动发展，发挥中心城区引领作用，与周边城市构建协同配合、联系紧密的区域协作共

同体。主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等发达地区，深度对标学习科技成果转化、体制机制创新、产业升级赋能等方面经验，争取更多高能级研发机构及高端制造板块在市中落地。健全多层次、多领域对口帮扶体系。积极与海外友城开展官方、民间经贸活动，建立长期交流合作机制和平台，推动一批产业、文化、教育等领域项目落地。

（四）营造宜居类海外环境。积极开展友城周年庆活动，挖掘经贸、文化、教育、医疗等领域合作潜力。积极承办国际学术会议、经贸交流活动，引导辖区优质企业参会参展，促进高质量项目落地。建立全区公共场所外语标识系统，推动主要道路、重要公共区域和重点景区外语标识全覆盖，鼓励在外籍人士密集区域增设多语种标识。推动建设国际化社区，提供“一站式”咨询服务，优化外籍人士在市中的居住生活配套服务。推动辖区中小学与国外友城学校建立友好合作关系，开展师生互访、课程共建等交流活动。邀请国际友城及友好组织的青少年和青年学者访问市中，参加文化体验、产业观摩、体育休闲等沉浸式研学和访学活动。

第六章 纵深推进城市有机更新，加快建设宜居市中

坚持城市内涵式发展，统筹新型城市化与乡村振兴，加快城乡融合发展，推动存量空间提效、人居环境提质、城市功能

提升、乡村建设提速，全力打造宜业兴业的发展沃土和群众安居乐业的幸福和美家园。

第一节 大力推动城区品质升级

遵循城市发展规律，转变城市开发建设模式，以新型城市化为主线，统筹推进外部空间拓展、老城老旧片区更新、城中村改造等城市有机更新“三大工程”，全面提升城市活力品质。

（一）拓展城市发展新空间。践行“先体检、后更新”理念，深入落实“优化二环南、转战二环西”空间发展战略，推动城市发展从增量扩张转向存量提质增效。聚焦“优化二环南”攻坚方向，以提升存量空间效能与产业能级为核心，锚定低效用地再开发关键抓手，系统推进重汽星工坊、小鸭山水商城、南郊热电厂、金鸡岭热电厂等地块的改造升级，导入新产业、新业态。有序推进十六里河、七贤、兴隆等片区零星地块整合开发，创新边角地活化提升模式，实现土地资源“化零为整”与复合高效利用。开展大涧沟片区系统性、技术性论证，统筹推进生态修复与功能完善。聚焦“转战二环西”战略重点，加快推进党家片区、白马山片区、陡沟片区土地征收及开发供应，积极导入重大产业项目，科学布局产业载体与生活服务设施，加速培育新兴增长极。结合主干道改造与社区更新，同步优化交通微循环体系，合理布局公共停车泊位、充换电设

施，全面提升城市综合保障能力。积极探索地下空间合理利用和土地分层出让，提高土地要素配置精准度和利用效率。

（二）激活老城片区发展活力。推进历史街区保护更新，对商埠区、上新街等重点片区，坚持“留改拆”并举，以“绣花”功夫精细化推进保护修缮与活化利用，植入商业服务、文化体验等现代功能，彰显独特文化魅力和时代价值。统筹推进老旧片区更新改造，对省委周边片区、英雄山西片区、省体育中心周边片区等重点区域，实施一体化设计、改造和提升，全面改善人居环境品质。有序推进城市危旧房改造，积极推进乾成街等老旧住房自主更新原址拆建，切实保障群众居住安全、改善群众居住条件。以建设“好小区”“好社区”为目标，高标准开展完整社区建设，打造郎茂山、饮虎池、山景御园、蝶泉山庄等社区“邻里中心”，推动医疗、文化、便民商业等公共服务设施有机嵌入社区，加快构建“一刻钟便民生活圈”。

（三）提速城中村改造攻坚。坚持“成熟一个、推进一个”，按照“拆除新建、整治提升、拆整结合”方式分类施策，加快推进大涧沟东西村、西南红庙村等项目收尾工作，稳妥推动王官庄、东西十六里河、七贤杨庄、党东党西等城中村改造；对城镇开发边界内、主城区以外的村落，深入论证探索可持续改造路径。创新改造模式与投融资机制，强化土地、资金等要素保障，注重改造的系统性与协同性，健全改造全过程风险防控机制，完善安置房质量保障体系。系统布局交通、能

源、水利、科技、教育、卫生、体育、市政、社会福利、社区综合等配套设施，着力构建就业服务体系，创新回迁社区治理模式，实现人居环境根本性改善、城市功能系统性提升、社会治理持续性优化的有机统一。

第二节 加快城乡融合和乡村振兴

深化城乡融合发展，健全推动乡村全面振兴长效机制，大力推进农业现代化，推动公共服务和基础设施向农村倾斜延伸，促进城乡共同繁荣发展和一体化建设。

（一）强化城乡规划一体化。坚持“多规合一”与全域统筹理念，按需编制乡村规划，实现城乡空间布局、产业发展、基础设施、公共服务与生态保护“一张图”管理。结合区位条件、自然环境、历史人文、村庄风貌等现状，推动兴隆街道车广村和涝坡村村庄有机更新工作，探索村集体主导、村民参与、经营主体运营建设的有机更新路径，实现村集体和村民“双增收”。加快推动“五好两宜”和美乡村建设、全域土地综合整治等重点工作，形成引领带动效应。

（二）促进产业布局一体化。坚决筑牢粮食安全防线，加强耕地保护和质量提升，严守耕地红线。积极推进高标准农田建设，到2030年累计新建高标准农田7000亩。有序推动党家等街道农用地整治提升，加快推进粮油规模种植主体单产提升

项目，增强农业防灾减灾能力，因地制宜发展多环节、全程化生产托管等农业社会化服务，到 2030 年土地适度规模经营化率达到全市平均水平。聚焦“菜篮子”保障，盘活闲置厂房、

“方舱”等资源发展立体种植，打造蔬菜（食用菌）规模化生产样板基地。推动畜牧产业转型升级，培育党家街道牛羊肉特色产业，壮大黑山羊、虫草蛋鸡等特色养殖，打造优质畜牧品牌。强化农业招商引资，引导落地林果、蔬菜、渔业等高附加值产业项目，不断提升农林牧渔业产值。聚焦“市民健康厨房”品牌打造，鼓励农产品加工和餐饮企业建设中央厨房和农产品加工基地，推动初加工与精深加工协同发展，到 2030 年力争规模以上农产品加工企业达到 10 家。培育壮大新型农业经营主体，增强辐射带动能力，到 2030 年力争市级以上农业产业化重点龙头企业达到 20 家。

（三）统筹基础设施一体化。深化“四好农村路”建设，谋划推动红符路、圣贤路、涝沥路提升改造，全面落实农村公路“路长制”和管理养护体制改革，完成全区行政村主干道路升级改造，实现村内道路“户户通”，到 2030 年累计完成“四好农村路”养护 66.5 公里。实施农村供水信息化建设项目，通过加装水表、更换管道等举措排查消除安全隐患，全面提升供水统管智能化、信息化水平。筑牢农村饮水安全保障，升级改造农村供水管网，全面推进自备井封存，建立水质定期检测与动态监测机制，实现饮用水入户率、水质监测达标率均达到

100%。强化农村厕所改造、提升与管护，建立农户改厕需求动态台账，确保新建农房厕具建设符合市级农村改厕整改基本标准。

（四）深化城乡环卫一体化。深入开展农村人居环境整治提升行动，聚焦垃圾治理、污水治理、村容村貌提升三大重点方向精准发力，扎实推进道路扬尘管控、路面清洁保洁、农村“三大堆”治理，实施污水处理设施及泵站提标改造项目，健全“村收集、区转运、市处理”分级处理体系，推动垃圾分类减量与资源化利用，加快实现垃圾分类行政村全覆盖。开展电力线、通信线、广播电视线“三线”整治攻坚，力争2030年前实现主干道路“三线”入地、废弃线杆全部拆除。利用村庄村旁、路旁、水旁、宅旁，田边、地边、沟边、塘边、路边“四旁五边”闲置空地，实现小菜园、小果园、小花园、小公园“四小园”建设全覆盖。

（五）完善公共服务一体化。完善城乡公共服务协同推进机制，持续推动教育医疗、养老托育、文化体育等公共资源向农村倾斜，社会事业向农村覆盖，促进城乡公共服务普惠共享。深化乡风文明建设，实施“文艺赋美乡村”行动，探索乡村文化在产业赋能、生活提质、IP打造等领域的多元价值。落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，支持农民就地就近就业和转移就业，拓宽农民就业增收渠道。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，

实施农村低收入人口分层分类帮扶，促进脱贫群众增收致富。

（六）加强社会治理一体化。强化村党组织队伍建设，实施后备力量递进培育计划，稳妥推进村“两委”换届工作。扎实做好“跨村联建”工作，依托联建中心村改造提升区域性党群服务中心，以党建联建赋能产业集聚发展。加强村级制度规范化建设，深化“主题党日+阳光议事”载体，搭建“板凳恳谈会”等协商议事平台，全面推广村党组织为民服务清单制。推进新一轮“万人下乡、千村提升”工程，深化拓展“第一书记助农大集”等共建载体。落实第二轮土地承包到期后再延长政策，规范农村“三资”管理和产权交易行为，稳妥推进村级债务化解和规范管理，全面提升村集体经济发展质效。巩固农村“三变”改革成果，聚焦发展新型农村集体经济，积极探索村企共建、产业联合、资产参股、物业租赁等多元发展路径，健全联农带农机制，促进农民持续稳定增收。

第七章 全方位扩大有效内需，加快建设活力市中

深入实施扩大内需战略，聚焦投资消费协同发力关键环节，以消费升级牵引投资结构优化，以有效投资赋能消费潜力释放，形成消费与投资相互促进、良性互动的发展格局。

第一节 充分激发消费潜能

把握消费变革新趋势，聚焦居民美好生活需求、城市功能提升需要，培育多元融合的消费新业态，营造安全放心的消费新生态，充分释放消费增长潜力。

（一）扩大优质消费供给。深入实施提振消费专项行动，推进消费品以旧换新，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级。加快消费业态和模式创新，提升消费品供需适配度。丰富高品质基本消费品供给，促进吃穿用住行等传统消费升级，强化医疗、康养、住房、托育、教育等优质服务供给。支持文创、餐饮企业连锁化发展，提供资源对接、路演融资等服务，塑造本地商业特色品牌。推动商业楼宇打造“艺术+科技+商业”融合主题场景。统筹房地产去库存与优供给，建设一批“好房子”，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。实施品牌提升工程，引导企业争创“好品山东”“泉城好品”，推动聚丰德、瑞蚨祥等老字号守正创新，培育新国潮品牌，打造一批“必购必带”的市中伴手礼。

（二）大力培育新型消费。加强消费跨界融合，培育消费新业态新模式新场景，推动消费升级和业态迭代，打造多业态深度融合、多场景交叉渗透的消费新热点。聚焦“四首”经济发展，办好首发、首秀、首展、首映系列活动，引进一批知名品牌首店，在重点商圈商街、创意园区、文化场所等构建多层

次的新品发布平台，全力建设全市首发经济集聚区。大力发展数字消费，积极引入无人零售、智能售货等新兴零售业态，创新推出 VR 购物、AR 试穿、虚拟模特、元宇宙体验等新型消费场景，鼓励布局建设智慧超市、智慧餐厅、智慧书店。大力发展银发经济，聚焦生物医药、智慧安防、康复辅具、定制旅游、老年教育等领域，推出一批标志性产品和服务。创新拓展妇儿经济，加快布局儿童研学、培训及品牌健康餐饮等适配业态，着力发展女性美妆服饰、文创体验等消费场景，打造妇儿消费新空间。依托重点商圈和特色街区，拓展悦己消费，培育壮大谷子潮玩、萌宠陪伴等消费业态，打造消费新增长点。

（三）持续优化消费环境。加大促消费支持力度，优化消费政策供给，持续办好“励新市中 MAI 享消费”品牌活动。实施消费环境优化提升行动，推进“放心消费”建设，完善质量标准、信用约束、综合治理等制度。健全消费品和服务消费标准体系，加强消费领域信用体系建设，健全消费争议多元化解机制。加大直达消费者的普惠政策力度，落实带薪休假制度，按照上级要求稳妥推行中小學生春秋假，释放节假日消费潜力。开展服务质量满意度提升行动，优化服务消费体验。加强“预付款”宣传推广，鼓励社区、商场、景点、平台企业设立消费维权服务站，依法处置消费纠纷，强化市场规范管理，引导经营者诚信经营。

第二节 扩大有效投资支撑

坚持“投资于物”和“投资于人”紧密结合，发挥投资优化供给结构的关键作用，加强政府投资引导，激发民间投资活力，健全项目推进机制，推动投资规模合理增长。

（一）加强重点领域投资。聚焦“两重”、产业转型、城市更新、基础设施、消费升级、民生改善、安全能力提升等领域，谋划实施一批重点项目，推动投资规模合理增长、效益持续提升。优化“投资于物”结构，以培育新质生产力为方向，聚焦全区标志性产业链和重点产业链建设，支持企业深化高水平技改升级，加快产品设备更新迭代，夯实制造业发展根基，推动工业投资持续增长。围绕“北服务、中科创、南生态、西智造”四区协同发展，加快交通、水利、能源等基础设施投资，适度超前布局新型基础设施。加大“投资于人”力度，适应人口结构变化和流动趋势，聚焦养老、托育、健康、文旅等服务消费领域，完善基础设施和公共服务资源布局，引导更多资金投入民生保障领域，提升公共服务供给质量。

（二）推动政府投资和民间投资协同发力。增强政府投资引导带动作用，规划实施一批基础性、公益性、长远性重点项目。加强政府投资全过程管理，强化必要性可行性论证、投资概算约束和事中事后监管，提升政府投资效益。统筹区本级财政资金及中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债

券等政策性资金的争取、使用和管理，探索编制全口径政府投资计划。聚焦市政、园区、消费基础设施等重点领域，储备培育不动产投资信托基金（REITs）项目，推动 REITs 项目孵化上市。支持民间资本参与重点项目建设，建立区级重点民间投资项目库，常态化向民间资本公开推介项目，引导民间投资向高技术、服务业等新赛道拓展，提升民间投资比重，增强投资活力和增长后劲。

（三）健全投资项目推进服务机制。以项目落地实施为导向，重点围绕战略吸附、资源配置、短板补充、龙头企业拓展等方向，持续推进项目谋划储备工作，做大做优项目储备“蓄水池”，力争更多项目纳入省级、市级项目储备库。依托全市项目全生命周期推进服务系统，完善项目全流程服务保障体系，落实保障项目所需的用地、资金、能耗等关键要素，推动项目早开工、早建成、早见效。加强项目建成后跟踪管理与综合评估，强化评估结果应用，为后续投资决策提供科学依据。

第三节 加强交通水利设施建设

统筹推进综合交通、现代水网等基础设施建设，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，提升城市承载能力和运行效率。

（一）完善综合交通体系。推动济南至阳谷高速公路（济

南至齐河段）、济南至临清高速等重点项目，以及物流大道、大涧沟路等城区干道建设，促进道路功能优化与空间整合，提升路网服务水平。聚焦九曲路、潍坊路南延、俭秀路等道路疏通微循环，推进小岭路西延等工程提高路网连通性。积极配合济南轨道交通三期规划建设，提高交通运输服务保障能力。加快西部都市工业活力区市政道路基础设施项目建设，推动片区基础设施提质升级。加快实施共青团路一经四路片区单建人防工程改造项目，提升人防工程建管用治理水平。

（二）构建现代水网体系。实施全域水系连通工程，强化河道综合整治、堤防加固和生态护岸建设，大力推进兴济河美丽幸福河湖建设工程，以及大涧沟河道（黄金水库—G104段）、玉符河支沟（玉符河—济广高速）、搬倒井等河道综合治理，提升片区行洪除涝能力。加快推进市政道路排水通道改造工程，完善全区排水网络。推动农村污水管网提升改造，实施农村供水信息化建设项目，完善智能化用水计量监管体系。推动党家水厂、南北康污水处理站等设施规划建设，有效提升全区污水处理能力。深化推进保泉护泉，有序开展重点渗漏带调整和生态修复工程，发挥泉水综合效益。

第八章 深入践行绿色低碳理念，加快建设美丽市中

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生

态优先、绿色发展，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，打造天蓝、地绿、水清的省会“靓丽窗口”。

第一节 提升生态系统质量

坚持山水林田湖一体化保护和系统治理，严守生态保护红线，实施生态保护和修复工程，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

（一）构建生态空间格局。配合完善“五级三类”国土空间规划体系，优化国土空间开发保护格局。坚守生态保护红线，严控生态空间占用，实施整体保护、系统修复、综合治理，推进玉符河等主干河道及小流域水系生态建设，构建以南部山水泉源生态区为主要生态控制区，以沿河绿化带为生态廊道，以建成区山体、重要湖库、水源地为支撑的生态格局。坚决守住耕地红线，严格管控城镇开发边界，推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。

（二）加强生态保护修复。实施兴济河市中区段、玉符河沿线提升改造等工程，全面改善河流生态面貌。开展全域增绿行动，推进人工造林、中幼林抚育，严守山体林地资源和原生地貌，加快大涧沟路绿化、党家山水绿廊建设，构建连续、多元的绿色开放空间网络。大力开展绿化美化提升行动，加快实

施中山公园项目，增加城市公园、街头绿地和立体绿化，营造“推门见绿、移步入园”的高品质环境。强化生态管控，保护径流通道，逐步开展渗漏带生态修复工程，提升泉水补给区入渗补给能力。加强生态保护监管，持续推进“绿盾”自然保护地监管。深入开展生物多样性调查，推进生物多样性科普宣传，加强生物多样性保护。

（三）推动生态价值实现。坚持系统观念，推进山水林田湖一体化保护和修复，增强林地、农田、湿地等固碳能力，稳步提升生态系统碳汇增量，积极融入全国碳排放权交易体系。建立健全林业碳汇计量监测体系、价值评价体系和经营开发体系，引入碳汇计量或监测机构，开展林业碳汇评估。推进农业农村减排固碳，开展耕地质量提升行动，优化农业种植结构，提高土壤有机碳储量。建立生态产品价值实现机制，推动生态产品价值核算结果应用。完善自然资源资产产权制度，全面实行排污许可制，推进排污权、用水权、碳排放权市场化交易。

第二节 全力打好污染防治攻坚战

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强固体废物和新污染防治，持续推动生态环境治理体系和治理能力现代化。

（一）加强大气污染防治。深化挥发性有机物（VOCs）综合治理，强化低挥发性原辅材料替代，推进表面涂装、包装印

刷行业以及油品储运销企业综合治理。推动重点行业环保绩效升级，推进工业企业深度治理。加强移动源污染管控，推动老旧汽油车报废更新，加快淘汰国四及以下非营运柴油货车和国二非道路移动机械，集中整治重型柴油货车拆除、闲置、改装机动车排气污染控制装置等违法违规行为。加大交通、施工、社会生活等重点领域噪声污染防治力度，强化噪声排放源监督管理。严格烟花爆竹产销储运等环节监管，依法依规加强高污染禁燃区管理。

（二）提升水环境质量。严格落实河湖长制，强化河湖水域岸线管控，推进河湖库“清四乱”常态化、规范化，积极打造幸福河湖。加大水环境保护力度，巩固城市建成区雨污合流管网、黑臭水体动态清零治理成效。到2030年，国控、省控河流断面优良水体比例持续上升，劣Ⅴ类水体动态清零，城镇集中式饮用水水源地水质优良比例达到100%。加强饮用水水源地规范化建设，完善饮用水水源保护区标志和隔离防护设施。

（三）严守土壤安全底线。实施农用地分类管理，严格保护耕地，加强受污染农用地周边重点污染源日常监管。落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录管理制度，严格土壤污染风险管控和修复报告评审，对能源、工业、建筑、交通、农业、居民生活以及绿色低碳等重点行业地块，开展土壤监督检查，促进建设用地安全利用。大力防治农业面源污染，加强农村生活污水治理，推动农村生活污水处理设施达标排放。健全

废旧农膜科学处置体系，推进化肥减施增效、农药减量控害，提高农作物秸秆“五料化”综合利用水平，秸秆综合利用率稳定在 98%以上。

（四）强化固体废物和新污染防治。全面做好工业固体废物规范化管理，严格落实固体废物污染防治相关法律法规，加强从生产到处置各环节全链条监管，深入开展非法倾倒处置排查，严厉打击固体废物环境违法犯罪行为。扎实推进新污染物治理，统筹落实新污染物各项环境管理要求，以及新化学物质环境管理登记制度，提升新污染物治理水平。

第三节 有序推进碳达峰碳中和

坚决落实碳达峰碳中和战略部署，加快建设绿色低碳循环发展体系，深化生产生活方式绿色转型，推动低碳发展实现新跨越。

（一）不断完善新型能源体系。因地制宜推进分布式光伏开发建设，推动分布式光伏与建筑楼宇、交通基础设施、产业园区一体化融合布局，大力推广“光伏+”多元化应用场景。到 2030 年，光伏发电装机规模约 10 万千瓦。积极培育发展氢能，合理布局建设加氢站，支持加油加气充电设施与加氢设施融合发展。规范有序推进地热能利用，提升地热能开发规模和利用水平。有序引导天然气消费，合理扩大全区天然气使用规

模，优先保障民生用气需求。推进新型电力系统建设，实施 10 千伏及以下电网建设工程，持续加强智能电网建设，加快源网荷储一体化发展。

（二）推动重点领域绿色转型。全面落实“工赋泉城”行动，推进既有产业升级改造，加大低碳工艺革新和设备升级等应用推广力度。实施绿色制造工程，加快建设绿色工厂、绿色园区，推进生态环保产业发展。推动园区基础设施共建共享、污染物集中安全处置，完善供水排水、污水收集处理及再生水回用系统，构建物料、废水、废气和余热利用的内部循环体系，打造从原料生产到终端消费的循环型产业链。加快城乡绿色低碳建设，倡导绿色建材产品应用，发展壮大装配式建筑部件、新型墙体材料等绿色建材产业，推动市中区未来建材智造及配套道路项目建设。加快绿色低碳技术应用，大力推广二星级及以上绿色建筑、超低能耗建筑和近零能耗建筑。

（三）大力发展循环经济。立足西部都市工业活力区起步发展契机，以“设施先行、引育并举、全链构建”为核心，打造“起步即绿色、发展即循环”的都市型循环经济新兴园区，2030 年力争实现循环经济特征企业初步集聚。聚焦循环经济关键环节，重点引导企业开展生产工艺绿色化改造、资源回收利用设备升级、能源梯级利用系统建设。完善城乡垃圾资源循环利用体系，推动建设市中区垃圾处理中心。深入推进“无废城市”建设。聚焦生活垃圾、建筑垃圾等城市固废治理，结合环

卫作业绿色化转型，构建“减量化、再利用、资源化”的城市管理循环经济模式。通过完善垃圾分类回收体系、强化建筑垃圾全过程管控、推进环卫设施与技术升级，实现资源消耗降低、废弃物资源化利用水平提升。

（四）积极倡导绿色生活方式。开展公众生态文明科普教育活动，普及碳达峰碳中和基础知识，积极培育弘扬生态文化、生态道德。持续开展节能宣传周、全国低碳日、全国生态日、世界环境日、世界地球日等绿色低碳主题活动，增强社会公众绿色低碳意识。推动节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建行动，鼓励社会公众优先采用公共交通、骑行步行等绿色低碳出行方式。积极践行“光盘行动”，在机关、校园、商超、酒店等场所全面推广使用节能、节水、环保、再生等绿色产品。大力倡导绿色消费，鼓励选购新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品。

第九章 推进人工智能全方位赋能，加快建设智慧市中

促进数字经济和实体经济深度融合，深入实施“人工智能+”行动，做优做强数智经济，加快建设数智政府、数智社会，统筹推进产业经济、政府管理、社会治理、民生服务等领域数字化、智能化协同发展，全面加快数智化转型。

第一节 大力发展数智经济

以培育数智经济新增长点为方向，推动数智技术场景化应用，全力促进数字经济与实体经济深度融合，加快构建新型基础设施体系，建成彰显市中特色的数字经济生态体系。

（一）推动数智产业能级跃升。大力发展大数据、人工智能等数智经济核心产业，建设具有竞争力的数智产业集群，实现数智产业规模与能级双提升。强化产业链关键环节布局，聚焦人工智能、数据服务等领域，引育垂直领域大模型开发应用、高质量数据集供给治理、AI 数据标注训练等高附加值业态，建设一批大模型产业集聚和赋能应用特色园区。实施制造业数字化转型行动，培育产业大脑、智能工厂、数字园区。强化场景应用驱动，定期发布“人工智能+”“数据要素×”场景机会清单，推动供需精准对接，在智能制造、全域数字化转型等重点领域打造一批典型案例与项目，以场景化需求牵引项目落地、技术创新。构建开放协同产业生态，深化产教融合引育高端复合型人才，优化空间载体、政府引导基金和政策供给等要素保障，打造“技术—产业—资本—人才”良性互动集聚发展格局。

（二）深化全产业数智化转型。以人工智能、大模型等新一代信息技术深度融合实体经济为主线，加快数智技术创新应用，推动三次产业智能化、融合化转型。深入实施“工赋市

中”行动，分行业推进“智改数转网联”，支持企业应用工业互联网平台和AI技术发展新业态。推动大模型技术深度嵌入研发设计、生产制造、经营管理等关键环节，提升工业知识生成、智能编程与决策水平，打造一批智能工厂、数字化车间及“5G+工业互联网”融合应用项目。鼓励金融科技领域发展智能投顾、风险定价与合规科技，稳妥开展大模型应用。支持商贸领域着力发展智慧商圈、智慧门店、直播电商等业态，运用大模型优化精准营销与个性化体验。推动文体娱乐业开发数字融合出版、数字文博、沉浸式体验与AI助手等应用，推动文化资源数字化转化与智能化开发。

（三）夯实数智经济发展根基。实施数字基础设施强基扩量工程，提速“双千兆”网络建设。升级智能网络设施，推动5G、5G-A、确定性网络在重点产业园区、商务楼宇、城市核心区深度覆盖与商用部署；前瞻布局第六代移动通信（6G）、F5G全光网络及物联网、工业互联网等感知基础设施，提供低时延、高可靠、广连接的网络支撑。科学规划建设智算和边缘计算节点资源，融入全市算力一体化体系。开展数据分类分级治理，推动数据运营机构建设，创新数据开发运营模式。深化数据要素价值化，依托市一体化大数据平台完善区级数据中枢，强化政务、行业、社会数据汇聚治理与融合应用，推动公共数据有序开放，提升治理效能。培育数据交易市场，发展数据资产评估等服务，实施“数据要素×”行动，在金融、先进制造

等领域先行先试，打造一批重点应用场景。

第二节 加快建设数智政府

推动大数据、人工智能等新一代信息技术应用于政务服务流程的优化再造，全面提升政务服务效能，加快推动社会治理向双向互动、线上线下融合模式转型，加快形成数智政府运行新模式。

（一）打造城市智能运行中枢。加速大数据在城市治理、公共服务、产业发展等领域的深度应用，加快推进“全域智联赋能平台”优化升级与应用推广，重点落地森林防火、重点项目监测、智慧社区等智能应用场景。整合优化全区信息化系统，构建全域感知、智能治理的城市智能运行中枢，打造区域联动、感知统筹、数据共享、业务融合的“城市大脑”。

（二）提升政务服务效能。深化人工智能技术与政务服务场景深度融合，重点推进“智能审批”“智能咨询”等应用落地，优化办事流程、压缩办理时限，持续提升服务精准度与便捷度。统筹部门政务信息系统管理，精简整合部门数字化平台，打造系统集约的数智机关。积极推广数字护照模式，推动数字证书互认互通共享。应用“数智会务”“智慧公文”“数据官智能体”等共享平台，强化机关运行跨场景、跨业务、跨

流程深度再造和高效协同，提升数智化机关协同运行效能。强化经济数据整合、汇聚治理，加强经济运行多维度监测和综合分析，提升经济社会运行监测和趋势研判水平。制定区级公共数据授权运营实施细则，建立数据分级标准与授权清单，探索数据资产价值评估体系。

第三节 积极构建数智社会

顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，推动数智技术全面融入生活服务、基层治理、城市运行等各个环节，构建多元化智慧民生场景矩阵，让群众充分共享数智市中发展带来的普惠红利。

（一）构建智能化生活环境。强化数据资源整合，建立健全跨部门协同机制，推进基层治理数字化平台应用，推动政策库、业务数据与社区治理需求精准对接，夯实社会治理数据支撑。构建“数据驱动、场景牵引、模式赋能”的新型基层治理范式，利用数据分析精准识别重点群体服务需求，建立群体需求画像数据库，打造可感知、可操作、可评价的数字化应用场景。深化基层协同治理效能，完善数字化社会工作网络运行机制，强化街道社区与部门、行业的协同联动，提高多跨事件处置效率，构建共建共治共享治理格局。聚焦智慧社区建设、民生服务优化等领域，培育数字化治理样板，形成可复制、可推

广的实践经验。推动“天网工程”建设，构建全域“安全防护网”。到2030年，社会治理感知网络城市重点区域覆盖率达到80%以上，核心治理要素数据准确率不低于90%。

（二）拓展多元化生活场景。构建文旅、体育、数字消费、社区服务等智慧民生场景矩阵，推动数字技术深度融入衣食住行等生活场景，实现民生服务类数据按需合规回流。强化数智技术在文旅内容创作、场景生成、导游导览等方面的创新应用，推进红色遗迹、古籍文字、历史建筑等文化遗产活化利用。加快推进体育场馆等文体设施数字化改造，推进健身场地共享共用。推动传统商圈数字化改造，打造智慧商店、人工智能产品体验店等数字消费新场景。支持建设跨领域信用服务体系，实现医疗、出行等服务信用认证、无感畅享。推动银行、医院、电信等公共服务集成办理，拓展“人工智能+教育”等应用场景。构建社区服务需求对接智能平台，依托AI社工需求感知与调度反馈能力，全面汇聚社区内部及周边家政、养老、托育、商超等社会服务资源，精准匹配居民生活需求与服务供给。到2030年，社区服务需求对接智能平台覆盖率不低于80%，需求匹配契合度不低于85%。

专栏 10 数智生活场景拓展方向
家政领域。建设智能家政服务云平台，通过数据画像精准匹配供需，推广一键预约、智能派单、全程追溯服务模式。引入清洁机器人、安防传感设备，提升家庭服务智能化水平。
养老领域。构建居家社区联动智慧养老体系，部署智能穿戴设

备，实现健康数据实时监测。整合助餐、护理、紧急呼叫等服务资源，通过AI分析预测需求，提供个性化关怀方案。

托育领域。搭建托育服务数字监管平台，运用物联网技术实现托育园区安全智能巡检。开发成长评估算法，优化保育方案；建设线上预约系统，推动社区托育资源高效共享。

商超领域。推动商超数字化转型，依托消费数据分析实现精准选品与动态补货。布局无人便利店、AI导购等新业态，拓展扫码购、无感支付等智慧购物场景，提升消费便捷度。

第十章 推动文化繁荣兴盛，加快建设文化市中

坚持以社会主义核心价值观为引领，厚植“惟实励新”精神内核，系统推进商埠文化、红色文化、山水泉源文化的保护、挖掘与创新性发展，完善现代公共文化服务体系，不断提升文化软实力和影响力。

第一节 提高社会文明水平

充分发挥价值导向与行为规范作用，深入开展文明培育、文明实践、文明创建活动，弘扬“惟实励新”市中精神，涵养向上向善社会风尚，全面提升市民文明素养和区域文明水平。

（一）弘扬和践行社会主义核心价值观。深入推进社会主义核心价值观宣传教育，筑牢全区人民团结奋斗的共同思想根

基。持续深化拓展“和润经纬”工作品牌建设，推动社会主义核心价值观融入各行业各领域，聚焦爱国主义教育、好人事迹等方面，常态化开展“经纬学堂”进机关、进企业、进学校、进乡村宣讲活动。实施典型选树扩容升级计划，挖掘更多各行各业的道德模范、身边好人，举办先进典型宣讲报告会。组织开展“新时代好少年”“国学小名士”评选，深化未成年人思想道德建设。建强文明实践品牌，打造更多务实有影响力的文明实践项目。常态化开展全民国防教育、网络文明建设等践行社会主义核心价值观主题活动，营造文明和谐、昂扬向上的社会文化环境。

（二）弘扬和传承“惟实励新”市中精神。以推动高质量发展为导向，结合市中“二次创业”发展征程以及突破跃升阶段要求，将“惟实励新”精神贯穿发展全过程、各领域。大力倡树实事求是、求真务实的工作理念，秉持求新求变、开拓创新的进取思维，引导全区党员干部立足市中产业转型升级和城市有机更新，精准调研分析、深入研判态势，准确把握发展规律、遵循客观规律，系统提出解决问题的创新思路、务实管用的解题办法，在“二次创业”征程中始终勇担使命、勇毅前行。持续深挖励新精神时代内涵和实践价值，通过专题宣讲、典型示范、全媒体矩阵传播等渠道，持续加大对外宣传推广力度，塑强“惟实励新”新时代市中精神品牌，凝聚高质量发展同心同向、奋进实干的强大合力。

（三）弘扬和培育文明新风。建强用好区、街道、社区（村）三级新时代文明实践中心（所、站），聚焦“文明餐桌”“文明交通”等主题，持续开展“文明实践我行动”主题活动。强化文明实践项目打造、志愿服务提质增效，推动“五为”文明实践志愿服务水平再提升。结合“爱心集市”“我的城市我的家 励新市中我先行”等主题活动，激发群众参与文明创建热情。强化文明乡风建设，持续开展“移风易俗主题宣传教育月”活动，创排展演移风易俗主题小戏小剧，结合清明节、中元节等节点，深化殡葬领域移风易俗，持续涵养淳朴乡风文明。

第二节 彰显特色文化魅力

立足优秀历史文化资源保护传承，聚焦商埠文化复兴、红色基因传承、山水泉源文化彰显三大方向，构建具有鲜明辨识度和广泛影响力的特色文化品牌体系。

（一）深度挖掘利用商埠文化。以传承文脉商脉、复兴济南商埠为主线，推进老商埠片区、上新街片区保护提升，高标准导入新兴业态、落地新消费场景，加快青年艺术街区建设，打造“可漫步、可解读、可感知”的特色文化街区。持续挖掘“老字号”品牌价值，拓展“非遗工坊+研学基地+休闲消费”场景，对原胶济铁路德国高级职员公寓等近现代优秀历史遗产

开展保护性修缮和活化利用，支持济南开埠博物馆开发更多“商埠记忆”数字化场景应用，实现非遗文化与不可移动文物活态传承的互促发展。做大做强“潮燃大商埠”推广活动，打造集文艺演出、非遗手造、时尚消费、博物展览、夜间经济于一体的“济南 1904”街区。持续释放“励新社”带动效应，强化线上宣传与线下实体空间、体验项目、文创开发深度融合，开发夜演、夜展、夜游等商埠潮流文化消费新场景，扩大文旅活动外延，形成一批新的网红打卡地，推动济南老商埠复兴升级，全方位提升济南商埠文化品牌的影响力。

（二）大力传承弘扬红色文化。大力实施红色基因传承工程，依托英雄山、济南战役纪念馆、山东省建团纪念馆等爱国主义教育基地和载体，统筹规划和布局红色资源，加大革命遗址、文物古迹、红色村落保护力度，开发红色驿站，提质升级红色教育实践阵地，持续开展革命传统教育、爱国主义教育，全面讲好市中红色故事。以英雄山烈士陵园为核心，联动周边打造一批红色研学精品线路，创新开发红色文创产品，释放红色文化教育潜能，建设红色研学旅游目的地。持续深耕“英雄山下”红色剧场品牌，强化科技手段赋能，引入更多精品剧目，升级红色文化传播形态，打造济南红色文化精神阵地。

（三）着力发展山水泉源文化。立足“都市山水阳台”特色定位，持续扩大生态宜游优势，唱响近悦远来的山水泉源文

化品牌。围绕“一河一峪”打造集生态保护、文化展示、休闲游憩、科普教育于一体的城市滨水生态文化廊道，讲好玉符河补源保泉人文故事，擦亮“玉符泉源”品牌。深入挖掘整合石碙寨、玉函山、马武寨等文化遗迹、历史传说开发潜力，丰富兴隆公园、郎茂山公园等山体公园多元场景供给，谋划大岭、小岭、佛峪、斗母泉等优质片区产业业态导入，串联玉符河、特色农业、泉水、山体、民俗特色资源，打造“玉符泉畔”乡村旅游亮点。依托乡村好时节、农民丰收节、民俗展演等品牌活动，增强文化认同感与品牌传播力，构建“一河引领、山城交融、赋能乡村”的山水泉源文化产业体系。

第三节 健全公共文化服务体系

以标准化、均等化、数字化、社会化为方向，持续增加优质文化产品和服务供给，着力完善覆盖城乡、便捷普惠的现代公共文化服务网络，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

（一）完善公共文化服务网络。全面落实国家基本公共服务标准，优化城乡文化资源配置，推进街道文化站、社区（村）综合文化服务中心全覆盖。盘活存量文化资源，鼓励街道、村居结合城市更新、社区建设、乡村振兴，融合教育、养老、健身、休闲等生活服务，探索创建市中文化夜校、社区艺

术课堂。加快“书香市中”建设，完善阅读服务体系，办好全民阅读品牌活动，因地制宜打造特色“微书吧”、文化驿站等群众身边“小而美”的公共文化空间，构建更加便捷的“十五分钟文化圈”。培育乡风文化品牌，推动优质文化资源直达村居，依托乡村市集创新开展乡村文化大集，丰富“村晚”“村BA”等群众喜闻乐见的文化活动，提升基层组织及群众参与度、获得感。

（二）提升公共文化产品品质。深化“艺术市中”建设，围绕潮流艺术、学子风采、民间文艺、百姓舞台等主题，推出一批高品质文艺作品，打造“艺术市中、韵动之城”系列活动品牌。推动公共图书馆、博物馆功能转型升级，完善错时开放、延时开放等便民措施。鼓励引导有条件的公共文化服务机构，探索开展有特色的普惠性非基本公共文化服务，推进老旧文化空间、艺术场所和体育场馆改造提升，支持举办文艺汇演、演唱会、音乐节、体育赛事等活动。

（三）创新公共文化运行机制。提升基层公共文化服务供需对接效能，探索“自下而上、以需定供”的“群众点单”配送机制。坚持文化惠民，健全社会力量参与公共文化服务机制，构建参与广泛、内容丰富、形式多样的群众文化志愿服务体系；加强公共文化数字化建设，提升信息化条件下文化领域治理能力，推出一批数字文化消费场景，让文化产品和服务可触可感、就近可及。

第十一章 全面增进民生福祉，加快建设幸福市中

始终以人民对美好生活的向往为奋斗目标，坚持尽力而为、量力而行，优化公共服务资源配置，解决好人民群众急难愁盼问题，持续提升人民生活品质，让活力品质强区建设成果更多惠及全体人民。

第一节 推进扩就业促增收

坚持把稳就业摆在更加突出位置，积极构建就业友好发展环境，以高质量充分就业不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（一）促进高质量充分就业。坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，常态化开展“春风行动”，做好岗位需求和求职信息供需对接。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，推动济南大学创业学院创业孵化基地、军休大厦军创孵化基地等载体提升服务效能。推行“需求清单+培训菜单+就业账单”模式，开展新就业形态劳动者职业技能培训。强化创业带动就业，推动创业孵化载体建设，落实小微创业者扶持政策，做好创业项目跟踪帮扶。大力推广“社区微业”，提供职业指导、创业咨询等一站式服务，促进

居民就近就地就业。到 2030 年，累计新增城镇就业 10 万人。

（二）持续拓宽增收渠道。坚持劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，着力提高低收入群体收入，扩容中等收入群体，促进社会公平正义。健全工资合理增长机制，引导企业优化薪酬福利体系。完善按要素分配政策制度，健全知识、技术、管理、数据等要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，稳步提升科研人员、技术工人、高素质农民和农村致富带头人等重点群体收入水平。着力提高农民收入水平，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源。健全农民工工资拖欠源头预防、过程管控和风险预警机制，保障农民工劳动报酬权益，维护劳动关系和谐稳定。

第二节 办好人民满意的教育

坚持以人民为中心发展教育，深化立德树人根本任务，扩大优质教育资源供给，持续涵养良好教育生态，构建更高质量、更有活力、更加公平的教育体系。

（一）健全立德树人机制。聚焦家校互动、医教互促、体教互融、馆校协同、社教同频、警校同步等领域，健全完善“家、校、社、网、心”五位一体协同育人体系，持续擦亮“市中合育人”教联体品牌。深入实施“教育家精神铸魂强师”行动，厚植高尚师德师风。大力推进大中小学思政课一体

化建设，推动学校思想政治教育全学科融入、全学段贯穿。加强网络思政教育，构建“学校主课堂—社会大课堂—网络云课堂”大思政育人体系。实施劳动习惯养成计划，盘活用好校外劳动教育实践基地资源，组织开展中小学生劳动技能大赛。实施学校美育浸润行动，发布市中美育资源地图，打造美育融合体验基地。实施心理健康教育提升行动，配足配齐专职心理健康教师，全面建设“守护成长”学生心理健康服务站。

（二）构建优质教育体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，建设高质量教育体系。推动学前教育优质普惠发展，到2030年，实现公办园在园幼儿占比达70%，普惠园覆盖率稳定在97%以上。深化义务教育优质均衡发展，创建全国义务教育优质均衡发展区，到2030年，累计新增学位7000个以上。培育领秀城育秀泉秀片区、中海泉海片区等品质教育圈，打造活力锦程文华片区、兴隆润泽片区、大庙屯泉汇片区等新兴教育资源带。加快推动济南励新实验中学建成投用，支持驻区高中、高校及民办院校走特色化发展道路，推动特殊教育与普通教育、职业教育、医疗康复深度融合。完善社区教育服务体系，大力发展终身教育，促进全民终身学习与全面发展。

（三）加大教育改革力度。建设现代学校制度，落实中小学党组织领导的校长负责制，健全内部治理机制，规范议事决策制度。深化基础教育评价改革，构建学生全面发展、教育均

衡发展的综合评价指标体系。持续深化“县管校聘”改革，均衡配置城乡、校际教师资源。实施中小学教师学历与学段任教学资格双提升计划，推动相邻学段师资统筹调配。通过办学机制联动、师资队伍联用、学生成长联培等方式，全面激活集团化办学内生动力，缩小城乡教育资源差距。贯通共享高中、义务教育和学前教育办学资源，加强义务教育学校标准化建设。深化“共生新课堂”教学实践探索，推进数智未来学校建设，提升教师数字素养与人工智能工具应用能力。实施科学素养培育“沃土计划”，着力培育学生创新素养与实践能力。

第三节 推进“健康市中”建设

坚持把保障人民健康作为经济社会高质量发展的优先目标，优化全人群、全方位、全周期健康服务与保障，提高人均预期寿命和人民健康水平。

（一）提升医疗服务保障能力。坚持强基层、补短板、优布局，加快山东省中西医结合医院老年医学综合楼及附属设施、山东省职业卫生与职业病防治研究院科研医疗综合楼、济南市第一人民医院新院区、济南市市中区人民医院新院区等项目建设，推动特色专科医院做大做强，扩大优质医疗资源有效供给。实施医疗卫生强基工程，改善基层护理、康复设施条件，深化紧密型城市医疗集团、医共体联盟建设，提升社区卫

生服务中心（站）、村卫生室等基层医疗机构服务能力。推进“互联网+医疗健康”创新应用，加快推进检查检验结果互认，大力推广智慧服务场景，改善居民就医体验。加快“三医联动”综合改革，完善分级诊疗制度，强化医院现代化管理，加强药品供应保障与使用管理。扩大全科医生和紧缺专业人才培养规模，通过职称倾斜、薪酬优化引导人才下沉，建强基层医疗人才队伍。

（二）强化中医药传承发展。持续完善中医医疗服务网络，强化特色专科供给，向基层推广中医适宜技术，构建“未病先防、既病防变”全链条健康保障体系。加强名老中医技术传承创新，推动中医药与现代技术融合。积极培育“中医药+”融合新业态，创建“百年隆祥中医国潮馆”，开发中医药文创产品、打造非遗手作体验工坊，布局 AI 康养驿站等中医生活化社区。大力推动“中医出海”，依托行业合作平台及山东中医药大学学术资源，强化中医人才培养供给，深化中医药国际合作，提升中医药国际认同度。创新中医药宣传方式，广泛开展公益讲座、基层义诊、中医夜市等惠民活动，助力提升“扁鹊故里”文化品牌影响力、辐射力。

（三）提高居民健康水平。持续深化爱国卫生月、世界无烟日等群众性爱国卫生实践，大力倡导文明健康、绿色环保的生活理念。搭建区域健康素养监测与数字化信息平台，实施“健康细胞”工程，开展居民健康素养数据收集与个性化健康

指导。打造数字化健康科普资源库与传播中心，聚焦老年人、青少年、孕产妇等重点群体，开展精准健康科普。推动“三减四健”与全民健身行动，鼓励公共体育设施应开尽开，实施社区、村健身器材更新提升行动，营造“人人关注健康、人人践行健康”的社会氛围。聚焦讲卫生、树新风、除陋习，扎实开展“健康知识进万家”活动。

第四节 提升社会保障水平

紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

（一）完善社会保险体系。实施全民参保扩面行动，鼓励引导新就业高校毕业生、新业态从业人员等重点群体参加社会保险，推动社会保险法定人群全覆盖。优化城乡居民养老保险缴费激励，建立“多缴多得、长缴多得”财政补贴机制，落实困难群体代缴政策。扩大个人养老金覆盖面，持续丰富个人养老金账户可投资品类，逐步提高城乡居民基础养老金。完善社保关系转移接续政策，探索企业年金扩容，确保基本医疗保险参保率达到95%以上。扩大工伤、失业保险覆盖面，推动新就业形态劳动者职业伤害保障。

（二）兜牢基本民生底线。健全分层分类救助体系，完善

低保、特困供养等基本生活救助制度，适当扩大救助覆盖范围，将符合条件的农村 60 岁以上人员纳入保障。建立“物质+服务”救助模式，为困难群众提供心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等多样化服务。加大妇女儿童合法权益保障力度，持续深耕“市中有爱·童行未来”护花助苗品牌，推动儿童救助保护与关爱服务融合发展。健全残疾人关爱服务机制，完善日间照料、社区康复、技能培训、文化助残等服务供给。加强军人、退役军人及其他优抚对象服务保障，合理提高待遇标准，强化双拥路街、双拥主题公园阵地建设，实现双拥双向共赢。大力发展慈善事业，用好石碛慈善主题公园，推广“全民慈善”理念，培育“人人可慈善、事事可慈善”的社会风尚。深化殡葬改革，加强殡葬领域监管，推进殡葬管理规范化建设。积极倡导文明绿色殡葬，实现殡葬事业健康发展。

第五节 加强全龄友好型城区建设

聚焦人的全生命周期需求，统筹推进生育、儿童、青年、老年友好城区建设，营造关爱包容的社会氛围，建设人人共享的美好家园。

（一）建设生育友好城区。全面落实生育休假政策和育儿补贴制度，推动法定婚假、产假、陪产假、育儿假落地，探索弹性上下班、远程办公等灵活用工模式，切实减轻家庭生育、

养育时间压力与负担。健全普惠多元托育服务体系，支持公办托育机构扩容，鼓励企业、社区兴办嵌入式托育点，提供全日托、半日托、临时托等多样化服务。大力发展托幼一体服务，支持具备条件的幼儿园开设 2-3 岁托班。推动医育深度融合，健全基层医疗卫生机构与托育机构签约合作机制，提升全区托育服务规范化、专业化水平。加快补齐母婴设施短板，推动公共场所、用人单位建设孕妇休息室、哺乳室。加强社会宣传引导，普及生育友好理念，营造尊重母婴、支持生育的社会风尚。

（二）建设儿童友好城区。聚焦儿童出行、游玩、学习等核心需求，对道路空间、公园绿地、公共场馆、社区空间等公共空间进行适儿化改造，打造儿童友好活动空间。在城市更新中重点规划通学路径，保障儿童出行便捷安全。依托社区青少年宫、文化活动中心等，常态化开展绘本阅读、非遗体验、科技展览等儿童文化活动，丰富儿童文化娱乐服务供给，营造充满童趣的文化氛围。优化公办幼儿园资源供给，联动高校、非遗机构等，建设劳动教育、自然教育等校外实践基地，丰富儿童课外生活。

（三）建设青年友好城区。深化省级青年发展友好型县域试点建设，用好青年工作联席会议机制，拓展服务阵地，创设友好场景，增加青年服务供给，推出更多青年可感可及的实项目，让市中对青年更友好。完善支持青年创新创业体制机

制，拓展优质实习实践资源，搭建青年建功立业的多元平台，鼓励和支持青年参与创新创业、社会实践、技能竞赛、公益服务等。实施青年优居计划，大力引导青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，让青年在市中更有为。加大青年友好宣传力度，推动形成支持青年成长发展、鼓励青年多样化参与、宽容青年失误的良好氛围。

（四）建设老年友好城区。加快完善基本养老服务体系，推动区级敬老院投入使用，确保有集中供养意愿的特困老年人和经济困难失能老年人 100%入住公建养老机构。深化医养结合服务，持续优化“1+1+N”点餐式、外卖式服务，推出居家“中医药养生服务包”，到 2030 年，“点餐式、外卖式”医养结合年服务次数不少于 15 万人次，中医年服务次数不少于 3 万人次。积极引进社会力量，加快中博华远大健康产业园、南郊医院康养中心、八里洼合作社银发经济综合体等项目建设，到 2030 年，全区备案养老机构增至 25 个，养老床位超过 6000 张，每千名老年人拥有养老床位超过 30 张。持续扩大长者助餐系统覆盖范围，探索推广“中央厨房+智能取餐柜”模式，深入打造“暖阳‘食’光”长者助餐品牌。加大公共场所无障碍、适老化建设力度，弘扬孝亲敬老文化，支持和引导老年志愿者参与社区服务等社会公益活动，继续创建全国老年友好型社区。将老年教育纳入养老服务内容，实现街道社区老年教育课程全覆盖。提升养老科技供给，智慧化养老院占比不

少于 50%。

第十二章 创新社会治理模式，加快建设和谐市中

坚持以人民为中心的发展思想，进一步健全共建共治共享的社会治理制度，推进城市治理现代化，提升矛盾纠纷预防化解能力，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提升城市治理效能

以精细化管理为核心、智慧化治理为支撑，统筹推进城市精细化管理、人口服务优化、社会信用建设，增强城市综合承载能力和风险防控能力，推动城市治理模式向系统治理、综合治理转型。

（一）加强城市精细化管理。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，加快改善城市面貌，推动智慧城市管理平台建设，强化市容秩序整治。大力实施城市精细化管理提升行动，扎实开展市容环境治理，打造垃圾分类“两网”融合全闭环体系，推进“城市体检”机制常态化，建立问题导向的靶向治理模式。推动建立市区两级道路管网施工协同联动机制，有效杜绝多头开挖、无序施工等扰民乱象。深入开展违法违规建设及铁路沿线环境整治，持续改造提升背街小巷，强化停车秩序管

理，常态化做好纬二路、二环南路、英雄山路等亮化工程维护，努力让城市更加靓丽。

（二）推动人口高质量发展。科学预测人口规模与空间分布趋势，优化人口结构与国土空间、产业布局的协同发展，构建与区域高质量发展相适应的人口素质体系。稳步推进农业转移人口市民化，推进流动人口基本公共服务均等化，完善其在社会保障、住房、教育、医疗等方面的公共服务政策。创新人口服务管理机制，强化出租屋综合管理，健全租赁住房备案、治安管理等联动机制，加强重点行业 and 重点人员治安防控网建设，完善人口动态监测预警机制，提升风险防范能力。

（三）健全社会信用体系。深化政务信用建设，健全政府诚信履约机制，开展政务诚信评价，完善政府失信行为认定标准和失信惩戒措施，政府及其部门在公共资源交易、招商引资、人才引进、政府与社会资本合作、产业扶持、投融资、涉企收费等领域出现失信行为的，按规定将其纳入信用记录。建立企业信用状况综合评价体系，优化“事前一事中一事后”全链条信用管理模式，落实好新设立纳税人纳税信用复评机制和“一书两码”信用修复工作，助力企业信用“增信赋能”。大力培育信用服务市场，创新信用评价、信用评级、信用评分、信用报告、信用核查、信用管理、信用咨询以及环境、社会 and 治理评价等业务模式，支撑信用经济发展。

第二节 加强和创新基层治理

立足夯实社会治理根基要求，以构建多元共治格局、创新数智治理模式、完善矛盾化解机制为重点，推动治理重心下移，夯实社会和谐稳定的基层基础。

（一）构建多元共治格局。健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，重点培养社区议事骨干队伍，打造“马扎会议”“百姓议事厅”等特色自治品牌，建立民情恳谈、社区听证、社区评议等常态化对话机制，搭建线上意见征集与线下议事会议联动体系，夯实居民高效协商的议事基础。着力构建法治化社区治理体系，将“入户摸排矛盾、现场调解纠纷、法律专业辅助”高效衔接，形成闭环处置流程。强化居民公约、村规民约引导与激励作用，常态化宣传表彰道德模范先进事迹，结合社区实际探索守约践约有效实现形式。培育社区服务型企业、公益社会组织及专业志愿团队，加快建设社区“邻里中心”、省实验中学片区居民综合服务中心等项目，推动红色物业提质增效，组建新就业群体“流动网格员”队伍，加快社区治理从“政府主导”向“多元共治”转型。

（二）创新数智工作模式。全面深化网格化服务管理，持续推广 AI 社工“泉小智”，聚焦建议征集、协商议事、便民服

务等场景打造“小切口”应用，打造集事件上报、智能派单、处置反馈于一体的“基层智治”平台，实现“小事不出网格、大事不出社区”。推动社工巡查、民生服务、问题处置全流程线上化，实现网格管理从“传统人工模式”向“平台化调度、信息化赋能”转型。统筹推进模块搭接与数据采集，提升数据要素质量，积极探索大数据与数字化赋能社会治理的有效路径，分步推进“基层智治”平台在全区推广运用，逐步实现基层服务事项线上通办。借助 AI 大模型辅助课程设计与个性化学习，模拟应急处突、矛盾调解、社区活动策划等场景开展实操训练。

（三）完善矛盾化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动人民调解、行政调解、司法调解有效联动，持续提升矛盾纠纷预防化解水平。强化矛盾纠纷源头治理，筑牢预防防线。常态化开展矛盾纠纷排查化解，着力抓好风险评估和预警预防，健全动态更新台账，落实主体责任，切实将风险消除在萌芽、化解在基层。持续推进人民调解组织规范化建设，擦亮“坐下聊聊好市中”调解品牌，推动建立以人民调解为基础的“大调解”工作格局，不断提高纠纷调解工作质效。全面整合各方力量资源，统筹各类矛盾纠纷受理渠道，严格按照矛盾纠纷化解法治化“路线图”，最大程度将矛盾纠纷牢牢吸附化解在当地、解决在基层。

第三节 加强民主法治保障

巩固发展民主团结、安定和谐的政治局面，持续拓宽民主参与渠道，提升依法决策、依法行政、公正司法水平，增强全民法治观念，营造安定有序的社会环境。

（一）加强人民民主建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实推进全过程人民民主。坚持和完善人民代表大会制度，持续加强人大代表工作站建设。完善协商民主体系，支持政协发挥政治协商、民主监督、参政议政作用，建强用好“商量”议政平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强同民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。通过网络平台、社区议事厅、民主恳谈会等形式拓宽民主渠道，广泛听取人民群众的意见和建议。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，扎实做好民族宗教工作。

（二）推进法治市中建设。严格履行重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等法定程序，做到科学决策、民主决策、依法决策。全面实行政府权责清单制度，加快建设服务型政府，持续打造稳定公平透明、可预期的

法治化营商环境。强化区级公共法律服务中心功能，特色化建设街道公共法律服务工作站，完善村居、街区、园区、楼宇公共法律服务配套供给，建设全域一体法律服务网络。不断加强基层行政执法队伍建设，促进执法人员业务培训和能力提升。深入实施“九五”普法规划，加强法治文化建设，建好用好法治文化阵地。

第十三章 统筹发展和安全，加快建设平安市中

深入贯彻落实总体国家安全观，坚持把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，系统防范化解各类风险挑战，促进高质量发展 and 高水平安全良性互动。

第一节 提升城市安全韧性

坚持预防为主、平战结合，发挥应急管理和风险防控作用，着力加强应急能力建设、国防动员完善、网络安全维护，全面提升城市抵御风险能力和安全运行水平。

（一）提升应急管理水平。深入推进应急管理体系和能力现代化，健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，筑牢防范化解各类安全风险的屏障。统筹推进应

急场所建设、应急装备物资配备和应急信息化工作，加快基层应急力量配置、场所设施、物资装备、应急标识等标准化建设。构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系，加强应急救援队伍的培训、演练和装备建设，提高应急救援的针对性和有效性。推动“智慧应急”平台应用，运用大数据、物联网等先进技术提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别与预报预警能力。

（二）完善国防动员体系。进一步完善军地联动协调机制，厘清军地职责，构建各司其职、紧密协作、规范有序的工作格局。完善军民融合发展体制机制，健全科技成果“军参民”绿色通道，推动国防动员与经济社会发展、科技协同创新、基础设施建设等融合发展、协调发展。深化平战结合，严格落实军事设施保护规定，完善各领域国防动员预案，抓实国防动员潜力资源调查。强化人防工程维护管理，确保平战转换高质高效。优化防空警报系统布局，提高应急预警效能。加强国防动员教育宣传，利用全民国防教育日、抗战胜利日等，依托济南战役纪念馆等载体，积极开展“红色教育+国防动员”宣传活动，提升全民国防观念和动员能力。

（三）大力维护网络安全。全面落实网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据安全保护等制度，完善网络空间法治体系，加强对新型网络攻击手段的研判和防御能力建设，筑牢网络安全“防火墙”。加大网络安全执法力度，依法

打击网络黑客、电信网络诈骗、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为，加强数据安全管理和个人信息保护，建立健全数据分类分级保护制度。培育积极健康的网络文化，加强网络内容建设，营造清朗网络空间，开展常态化网络安全宣传教育，提升全民网络安全意识和防护技能。

第二节 筑牢经济安全屏障

着眼经济平稳健康运行，持续增强经济韧性，精准防控金融风险，完善重要物资保障体系，切实守牢粮食、能源等关键领域安全底线，夯实高质量发展基础。

（一）增强经济发展韧性与保障能力。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，健全重点行业和企业债务风险“早识别、早预警、早防范、早处置”机制，实现重要产业、基础设施等关键领域安全可控。常态化开展断链断供风险排查，增强产业链供应链自主可控能力。稳定粮食种植面积和粮食产量，保障生猪、蔬菜等重要农产品有效安全供给。加强粮油供应管理，完成区级成品粮和小包装食用油储备任务，提升应急保障能力。开展粮食节约行动，筑牢粮食安全底线。完善重要民生商品价格监测机制，保障市场供应和价格总体稳定。坚持“内优外引”，增强能源保供能力。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，维

护新兴领域安全。

（二）守牢财政金融安全底线。强化地方政府债务管理，坚决遏制新增隐性债务，努力化解存量债务，不断优化城投公司债务结构。全面加强金融监管，强化行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，实现金融活动监管全覆盖。完善金融风险监测预警体系，加强对重点领域、重点机构风险排查，健全非法集资等涉众金融风险防范处置工作机制，坚持打早打小、标本兼治。加大金融风险化解处置力度，重点关注并及时遏制弱势群体金融风险事件。加强金融法治建设，严厉打击各类非法集资、高利贷、金融欺诈等违法行为，开展常态化金融知识普及教育，提升社会公众金融素养和风险防范意识。加强金融监管科技场景化应用，全面提升地方金融监管效能。

第三节 保障人民健康安全

遵循生命至上、安全第一理念，强化源头治理，加快推进安全生产监管、食药安全保障、公共卫生体系建设，切实保障人民群众生命健康安全。

（一）提升安全生产水平。全面落实各领域安全生产责任制，构建权威高效的组织指挥体系，着力打造指挥调度、信息汇总、辅助决策和开展救援的应急指挥平台。持续抓好社会稳

定风险隐患专项整治工作，紧盯重点行业领域，常态化开展安全隐患大排查，强化“审计式”监督检查，推动重大事故隐患动态清零，提升本质安全水平。加强地震、极端恶劣天气应急值守和安全防范。探索实施安全生产负面清单，加大道路交通、消防安全、建筑施工、城镇燃气等事故多发易发领域的隐患排查，有效遏制较大事故，坚决杜绝重特大事故，确保安全生产与经济社会同步协调发展。

（二）加强食品药品安全保障。推进食品安全领域产品溯源和市场准入管理，健全完善相关监管部门风险会商、信息通报、行刑衔接等协作联动机制，完善重大食品、药品安全事故（事件）应急管理机制。建立完善食品药品安全责任体系和长效监管机制，统筹运用监督检查、约谈通报、承诺公示、信用惩戒等手段，指导企业建立健全各项管理制度，严惩重处各类食品药品违法行为。健全农产品质量安全追溯体系，强化食品药品全过程安全监管，高质量推进餐饮单位“互联网+明厨亮灶”建设。

（三）强化公共卫生安全。加强全域公共卫生风险监测，完善监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置和医疗救治体系，实现监测“一张网”全覆盖。健全重大疫情救治机制，提升重大传染病防治能力。深化医防协同、医防融合机制，完善医疗机构疾控监督员制度。健全各级医疗卫生机构“筛一查一报一处”联动机制，打通应急响应“最后一公

里”。建立健全慢性病综合防控机制，加强学校常见病、职业病防治，聚焦健康促进、健康管理、早期筛查和综合干预，加大危险因素控制力度。持续巩固地方病防治成效，实现地方病持续控制和消除目标。深入开展卫生监督工作，拓展智慧监管应用场景，提升卫生健康领域治理效能。

第十四章 加强党的全面领导，凝聚规划实施的强大合力

坚持党中央集中统一领导，建立健全规划实施保障体系，形成权责清晰、协同联动、闭环落实的工作格局，推动“十五五”规划目标任务落地见效。

第一节 加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于规划制定和实施全过程。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、决定重大政策、推动重点改革、部署重大项目的工作机制，确保上级决策部署精准落地。压实各级党组织主体责任和“一把手”第一责任人职责，构建权责清晰、区街一体、部门协同、运转高效的组织实施体系。全面增强基层党组织政治

功能和组织力，将其建设成为落实规划任务的坚强战斗堡垒。坚持新时代好干部标准，健全激励和保护机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲，充分激发各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性。压紧压实全面从严治党政治责任，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，不断提高党的建设质量。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化、长效化。

第二节 建立规划实施体系

严格落实国家和省、市关于建立统一规划体系的总体要求，强化规划统筹协调，从严控制专项规划数量，切实发挥发展规划在各类规划中的战略引领和约束作用。加强总体规划与国土空间规划、专项规划和区域规划的统筹衔接，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全区规划体系。强化规划与财政、金融、投资、产业、环保、土地等政策的协调配合，形成政策合力。扎实推进规划实施，锚定本规划确定的目标任务，科学编制并组织实施年度国民经济和社会发展计划。推动建立“战略目标—五年规划—一年度计划—动态评估”全链

条闭环管理体系，确保规划目标逐年推进、稳步实现。

第三节 健全监测评估机制

加强规划实施监测评估，完善涵盖主要指标、重点任务、重大项目的动态监测网络。聚焦高质量发展、生态环境改善、民生福祉提升、安全保障能力等关键领域，强化跟踪分析与监测。开展规划中期评估和总结评估，积极引入第三方评估，全面客观评估规划实施进展与成效。强化评估结果运用，增强政府绩效考评约束力。建立规划动态调整机制，对因国内外环境发生重大变化确需调整的内容，按程序进行科学调整，保持规划的适应性、指导性和约束力。

第四节 引导社会广泛参与

创新规划宣传解读方式，通过多媒介平台向社会广泛宣传“十五五”时期的发展思路、主要目标和重点任务，增进社会公众的认知度和认同感。健全规划实施的民主监督机制，依法接受人大及其常委会的监督，自觉接受政协的民主监督，主动接受社会监督和舆论监督。充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的智库作用与联系广泛的优势，畅通人大代表、政协委员、专家学者、企业家、市民群众等参与规划实施

和监督的渠道。搭建政企沟通、政民互动常态化平台，完善公众意见采纳与反馈机制。大力弘扬新时代奋斗精神，鼓励社会各界积极建言献策、投身实践，营造全社会共同关心、支持和参与规划实施的浓厚氛围。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人武部，
区法院，区检察院，区监察委，区各人民团体，驻区有关单位。

济南市市中区人民政府办公室

2026年7月24日印发
